聚焦"十五五"规划建议

金融强国首次写入五年规划建议

(记者李延霞)《中共中央关于制 定国民经济和社会发展第十五 个五年规划的建议》提出,加快 建设金融强国,并作出一系列重 要部署。这是"金融强国"首次 写人五年规划建议。

金融是国民经济的血脉,是 国家核心竞争力的重要组成部 分。全球最大的银行体系,第二 大保险、股票和债券市场,外汇 储备规模稳居世界第一……党 的十八大以来,我国金融改革发 力和国际影响力显著增强

"现代化强国必然是金融强 国,纵观世界历史,大国崛起离 不开金融的强有力支撑。"清华 大学国家金融研究院院长田轩 表示,经过多年发展,我国已迈 人世界金融大国之列,但客观上 看,我国金融体系仍然存在结构 不够均衡、基础设施建设有待完 善、市场机制不够成熟等问题, 仍处于"大而不强"的阶段,与我 国作为全球第二大经济体的发

"十五五"时期是我国基本 实现社会主义现代化的关键时 期,也将是推动金融高质量发 展、加快建设金融强国的关键时

"顺利实现'十五五'各项重 点战略任务,金融要为经济社会 发展提供更高质量的服务,金融 业的全球竞争力和话语权要进 一步提升,必须锚定金融强国建 设目标,扎实做好各项工作,推 动金融由大到强的跃升。"田轩

完善中央银行制度;大力发 展科技金融、绿色金融、普惠金 融、养老金融、数字金融;提高资 本市场制度包容性、适应性;积 极发展股权、债券等直接融资; 优化金融机构体系;全面加强金 融监管……规划建议明确了未 来五年金融强国建设的重点任

"一系列安排部署紧扣金融 强国建设的关键核心要素,涉及 中央银行制度、资金供给、融资

等主要方面,充分体现了当前和 今后一段时期我国内外部形势 变化的新要求,金融领域改革发 展路线图更加清晰。"工银国际 首席经济学家程实表示,未来5 年,金融业要紧紧围绕服务中国 式现代化建设,扎实做好防风 险、强监管、促高质量发展各项 工作,推动金融强国建设在"十 五五"时期取得新成就,为社会 主义现代化强国建设提供有力

兴业强县富民,谱写城乡融合发展新篇章

智库报告解析新时代中国县域经济高质量发展的理念与实践

郡县治,天下安。

具一级外在承上启下的关 键环节,是发展经济、保障民生、 维护稳定、促进国家长治久安的 重要基础。县一级的工作做好 了,党和国家全局工作就有了坚

21日,在江苏南京举行的 2025年"一带一路"国际智库合 作论坛上,新华社国家高端智库 以中英文面向全球发布智库报告 《新时代县域经济学》。报告指 出,在以习近平同志为核心的党 中央坚强领导下,在习近平新时 代中国特色社会主义思想特别是 习近平经济思想的科学指引下, 中国各地积极推动县域经济发展 创新,在实践中建构了相对系统 的新时代县域经济学理论。

发展县域经济是推动城乡 融合发展、乡村全面振兴,实现 共同富裕的关键。进入新时代 以来,我国县域经济高质量发展 取得显著成效,在中国式现代化 进程中的作用更加突出。正如 报告所总结的,县域兴,则市域 活、省域富、国家强。读懂中国 发展奇迹,就要读懂中国的县域 经济学。

承上启下,关乎长治久安的

"在我们党的组织结构和国 家政权结构中,县一级处在承上 启下的关键环节,是发展经济、 保障民生、维护稳定、促进国家 长治久安的重要基础。"习近平 总书记对县域的高度重视,既来 自对悠久历史的深刻洞察,更来 自地方工作期间的理论思考和

春秋时期的中国就已有了 县制,秦代推行郡县制后,县作 为一个稳定的基本行政单位,从 未被历史潮流淹没,一直沿用至 今。历史沉淀形成的县域治理 传统,为现代县域经济发展提供 了基本经验与文化密码。

如今,中国县域面积占全国 国土面积的约90%,以全国约 52%的人口贡献了全国经济总规 模的近40%,涵盖城镇与乡村,是 承上启下、沟通条块、连接城乡 的核心枢纽,也是中国经济发展 和社会治理的基本单元。智库 报告指出,作为国民经济基本单 元的县域经济,承载着中国超一 半人口的工作和生活,同时承担 着扩大内需、畅通循环等重要宏 观经济职能,是推动中国经济高 质量发展的重要引擎

智库报告用一组数字简明 生动地刻画中国县域经济的基 本特征和发展密码:

当前中国的县域经济总量 占全国国内生产总值的比重约

县域人口占全国人口的比



2024年11月30日,侗族群众在贵州省黔东南苗族侗族自治州黎平县肇兴侗寨进行文艺表演(无人 机照片)。 新华社发(王纯亮摄)

重超过50%;

未来预计有超过60%的个人 消费增量来自包括县域在内的 下沉市场;

全国新增5A级景区有70% 位于县域;

县域第一产业增加值的全 国占比接近80%;

县域面积接近全国国土面 积的 90%……

县域经济是中国经济的"微 观基础",是国民经济在县域空 间的"全息投影"

"没有县域经济的现代化, 就没有14亿多人的现代化,也就 不可能实现中国式现代化。县 域的经济发展水平和治理能效, 关乎城乡融合发展、区域协调发 展等重大战略实施,关乎中国式 现代化建设大局。"智库报告认 为,新时代县域经济学,植根于 中华悠久历史,来源于新时代中 国特色社会主义经济建设和发 展实践,是马克思主义政治经济 学与当代中国实际和中华优秀 传统文化相结合的理论结晶,是 习近平经济思想的重要组成部 分,为推动和实现中国县域现代 化提供了重要思想引领。

因地制宜,形成各具特色的

初冬时节,在我国最北县城 漠河,滑雪爱好者在位于室外的 北极滑雪场滑行穿梭,在寒冷中 享受速度与激情。11月1日,北 极滑雪场举行了2025冬季首滑 式,拉开了当地今冬冰雪旅游的 大幕。

偏远和极寒曾是漠河发展 的桎梏,如今这里"因北而兴" "因寒而兴",依托大冰雪、大界 江、大森林等资源优势,坚持林 下经济和旅游业"两业"并举,将 "冷资源"转化为"热经济"。

漠河因地制宜所走出的转 型发展之路是新时代中国县域 经济高质量发展生动实践的一 个缩影。

2025年3月,习近平总书记 在地方考察时指出:"要立足县 域产业基础,注重分工协作,错 位发展、串珠成链。"习近平总书 记的重要指示为各地区立足自 身实际,促进县域经济高质量发 展提供了科学指引和根本遵循。

近年来,中央一号文件多次 对发展县域富民产业作出具体 部署,党的二十届三中全会《决 定》明确要求"壮大县域富民产 业","十五五"规划建议明确提 出"发展各具特色的具域经济"。

放眼国内,湖南双峰县聚焦 丘陵山区农机需求培育国家级 中小企业特色产业集群,山东曹 县汉服品牌通过电商合作打开 国际市场,福建安溪县探索出 "茶叶+文旅"新业态……各地涌 现的"一具一业""一乡一特"生 动实践,正是因地制宜发挥比较 优势、实现错位发展的鲜活案 例,展现出中国县域经济发展的 勃勃生机。

报告指出,各地充分学习应 用新时代县域经济学的基本原 理和方法,逆势突围、转型升级, 因地制官壮大县域经济,实现兴 业、强县、富民一体发展,形成了 各具特色的发展模式,并用传统 产业升级模式、新兴产业赛道模 式、生态价值转化模式、文旅融 合模式、东西协作模式等十种模 式系统总结新时代县域经济学 的生动实践。

中国大地上一个个生动鲜 活的县域经济发展样本,表明新 时代中国县域经济高质量发展 已突破传统发展范式,展现出鲜 明特色。

报告认为,县域经济高质量 发展过程中探索出了"把强县和 富民统一起来"的共享机制,"把 改革和发展结合起来"的制度创 新,"把城镇和乡村贯通起来"的 空间重构,"把人文和经济融合 起来"的双向赋能,"把发展和安 全统筹起来"的底线思维。这些 理论创新构建起涵盖城乡融合、 产城互动、文经互促的多维发展

县域现代化方案。 突破传统,为全球南方探索 发展新路贡献中国方案

体系,形成了可复制、可推广的

报告指出,新时代县域经济 学基于中国县域治理的历史纵 深,突破传统发展经济学框架, 生发出时代启示性与未来前瞻 性,引领中国县域现代化实践取

得显著成效。 在县域这一最具烟火气的 治理单元中,新时代县域经济学 的理论探索与实践,不仅彰显中 国县域治理的特色,更向世界展 示具有人类文明新形态的创新 范式。新时代县域经济学总结 了如下深刻启示:

--以人为本。报告指出, 中国有14亿多人口,9亿多人常 住在城镇,近5亿人在乡村。始 终将人的发展作为核心目标,实 现经济发展与社会治理的良性 循环,这是新时代县域经济学 "以人为本"的本质内涵和深层 逻辑。人是发展的原动力,"以 人为本"也是发展的价值坐标。 福建晋江等县域发展的经验中, 秉持"产是第一支撑,城是第一 平台,人是第一要素"理念,坚持 "以产聚人兴城,以城留人促 产",大力促进产城人融合发 展。统筹考虑产业升级、人口集 聚和城镇发展,是加快推进以人 为本的新型城镇化的重要内容,

一多元协同。中国特色 治"的多元协同体系。

——因地制宜。报告指出 中国地大物博,千里不同风、百 里不同俗。新时代县域经济学 强调,因地制宜统筹县域治理, 兼容不同的地方禀赋和发展路 径。没有一模一样且一成不变 的发展方案,每个县域都应从自 身资源禀赋和需求出发制定发

时代县域经济学为广大发展中 国家破解城乡二元结构矛盾、实 现可持续发展提供了启示和借 鉴,其理论本身也在持续地发展 和创新中。新时代中国县域经济 的发展证明,县域并不仅仅是被 动接受中心城市辐射的"末梢单 元",通过激活内生动力、重构要 素配置、深挖本土禀赋,县域能够 突破地理层级与经济层级的双重 制约,从"被动受体"跃升为"主动 引擎",作为非中心城市亦可通过 内生动力形成独立增长极。

专家学者认为,新时代县域 经济学,立足脚下沃土,激发内 在活力,正在探索一条超越城乡 割裂、通向共同富裕的现代化新 路。这是一把源自中国实践的 智慧钥匙,不仅为解决城乡融合 难题寻找答案,更为全球南方广 大发展中国家探索更均衡、更可 持续的发展新路,贡献了一份兼 顾效率与公平、融汇传统与创新

穿越历史烟云,县一直是中 国最稳定、充满生命力的政区层 级。纵览中国辽阔的经济版图, 县始终是承上启下、夯土筑基的 关键单元。新时代中国各个地 方蓬勃发展的县域经济,书写着 中国之治壮丽画卷的浓墨重彩, 更成为中国式现代化的重要支 撑和活力之源。中国县域经济 的创新发展,正串联起城市与乡 村的璀璨星河,照亮人类多元文

新华社北京11月22日电 新华社记者肖思思、何欣

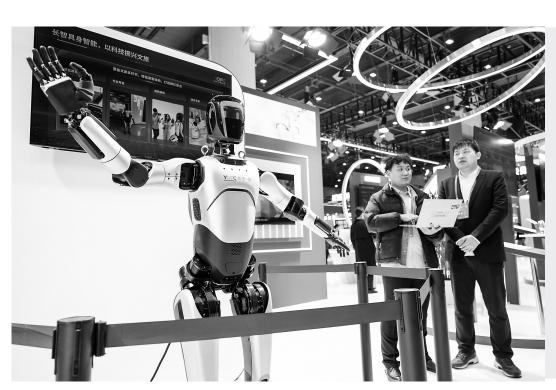
也是新时代县域经济高质量发 展的必然选择。

社会主义进入新时代后,全面推 进中国治理改革创新,"关键是 要进一步形成公平竞争的发展 环境,进一步增强经济社会发展 活力,进一步提高政府效率和效 能,进一步实现社会公平正义, 进一步促进社会和谐稳定,进一 步提高党的领导水平和执政能 力"。报告指出,这"六个进一 步"的治理改革要求,激发了政 党、国家、市场、社会等主体的创 新思维,搭建起"有力政党掌舵 领航、有为政府破浪护航、有效 市场扬帆竞发、有机社会聚力共

—"发展中"的创新。新

的中国方案。

明共生共荣的新征程。 荣、谢剑飞



2025 中国 5G+工业 互联网大会在武汉举办

11月21日,参观者在2025中国5G+工业互联网大会展厅 观看展出的全尺寸长飞一号机器人,该机器人具有感知、运控等 功能。

11月21日至23日,以"万物互联智能领航"为主题的 2025中国5G+工业互联网大会在湖北武汉举办。

新华社记者 肖艺九 摄

二十国集团领导人峰会 在南非约翰内斯堡开幕

新华社约翰内斯堡 11 月 22 日电(记 者王雷 白舸)二十国集团(G20)领导人第 二十次峰会22日在南非约翰内斯堡开幕, 会议当天通过了《二十国集团领导人约翰 内斯堡峰会宣言》。

本次峰会以"团结、平等、可持续"为主 题,以加强灾害应对能力、确保低收入国家 债务可持续性、为公正的能源转型筹集资 金、利用关键矿产实现包容性增长及可持 续发展为四大优先议题。

G20轮值主席国南非总统拉马福萨在 开幕式上说,G20强调多边主义的价值和 重要性,"本次峰会通过的宣言将向世界发 出一个重要信号,即多边主义能够且确实 会带来成果"。

根据峰会议程,22日举行的第一阶段 会议聚集包容且可持续的经济增长,第二 阶段会议关注气候和灾害应对能力。23日 举行的第三阶段会议重点讨论构建人人共 享的公平公正的未来。

G20于1999年成立,由中国、阿根廷 澳大利亚、巴西、加拿大、法国、德国、印度、 印度尼西亚、意大利、日本、韩国、墨西哥、 俄罗斯、沙特阿拉伯、南非、土耳其、英国 美国以及欧盟和非盟组成。

南非2024年12月1日接任G20轮值主 席国。下任G20轮值主席国是美国,任期 为2025年12月1日至2026年11月30日。

中国代表致函联合国 秘书长就高市涉华 错误言行阐明立场

新华社联合国11月21日电 中国常 驻联合国代表傅聪21日致函联合国秘书 长古特雷斯,就日本首相高市早苗涉华错 误言行阐明中国政府立场。

傅聪在致函中表示,日本首相高市早 苗在国会答辩时公然发表涉台露骨挑衅言 论。这是1945年日本战败以来日方领导 人首次在正式场合鼓吹所谓"台湾有事就 是日本有事"并与行使集体自卫权相关联, 首次在台湾问题上表达试图武装介入的野 心,首次对中国发出武力威胁,公然挑战中 方核心利益。有关言论极其错误、极为危 险,性质影响极其恶劣。在中方多次严正 交涉和强烈抗议后,日方仍不思悔改,拒不 撤回错误言论。中方对此强烈不满、坚决

傅聪在致函中表示,高市早苗有关言 论严重违反国际法和国际关系基本准则。 严重破坏战后国际秩序,是对14亿多中国 人民和曾遭受日本侵略的亚洲国家人民的 公然挑衅。台湾是中国的神圣领土,如何 解决台湾问题是中国人自己的事,不容任 何外来干涉。如日方胆敢武力介入台海局 势,将构成侵略行为,中方将坚决行使《联 合国宪章》和国际法赋予的自卫权,坚定捍 卫国家主权和领土完整。作为二战战败 国,日方必须深刻反省历史罪责,恪守对于 台湾问题做出的政治承诺,立即停止挑衅 越线,收回错误言论。

该函将作为联合国大会正式文件,向 全体会员国散发。

中欧专家呼吁加强 人工智能领域务实合作

新华社巴黎11月22日电(记者罗毓) 21日在巴黎举行的一个以人工智能为主题 的论坛上,中国和欧洲专家表示双方在人 工智能创新、治理和可持续发展方面互补 性强,应进一步加强务实合作,为全球人工 智能治理贡献稳定力量。

当天举行的全球人工智能可持续发展 创新合作论坛,由中国电子商会人工智能 专业委员会与浙江省新时代产融协同创新 研究院联合发起,巴黎高等商学院及其校 友会等机构作为战略合作伙伴参与。论坛 通过专题演讲、圆桌讨论等形式,聚焦人工 智能全球治理、可持续发展路径、产业协作 及伦理等议题。

巴黎高等电子学院人工智能伦理学教 授埃马纽埃尔·戈菲在接受新华社记者采访 时说,欧洲在人工智能问题上"既强调规范, 又抱怨发展不足",存在一定"认知矛盾"。 他说,欧洲需要更加务实地看待对华合作, 历史上的丝绸之路正是在贸易与战略利益 交汇处推动东西方建立长期合作的典范。

联合机器人集团法国分公司负责人阿 尼斯·本·马哈茂德表示,人工智能领域的 竞争不应成为阻碍合作的理由。他认为, 在未来较长时期内,欧中在人工智能技术 探索方面会在一定程度上互相依赖,合作 将利于双方共同发展。

在以"人工智能与绿色能源的融合:创 新、效率与治理"为主题的圆桌讨论中,法 国驻尼泊尔前大使吉勒·亨利·加罗表示, 绿色经济、能源转型、智慧城市等都是中欧 双方可以开展联合项目的领域。

在论坛上,中国电子商会人工智能专 业委员会与巴黎高等商学院创新创业生态 中心共同签署合作备忘录,将在巴黎与杭 州同步推进建设全球人工智能可持续发展 创新合作中心。

中国电子商会会长王宁表示,中欧在 人工智能创新、伦理治理以及产业协作方 面具有互补优势,中国广阔的应用场景与 欧洲在标准、监管和基础科研方面的优势, 有望在未来形成良性的互动机制。