

学习贯彻党的二十届四中全会精神

做好“三个聚焦” 绘就茂名农业农村现代化新图景

梁译升

农业农村现代化关系中国现代化全局和成色。党的二十届四中全会提出,加快农业农村现代化,扎实推进乡村全面振兴。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)强调,要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,促进城乡融合发展,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,推动农村基本具备现代生活条件,加快建设农业强国。茂名作为广东农业大市,应深刻把握精神实质,全面贯彻服务大局,以农业农村现代化的扎实成效服务全局。

一、聚焦“产能”与“效益”双提升,筑牢现代农业发展根基

《建议》提出要“提升农业综合生产能力和质量效益”,坚持“产量产能、生产生态、增产增收一起抓”。茂名农业资源丰富,粮食、水果、水产、畜禽等产量规模位居全

省前列,农业生产总值连续五年突破千亿元。但仍面临“大而不强、产业链短、效益不高”等挑战。一要严守红线,筑牢产能根基。坚决落实《建议》“大力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动”要求,严格执行耕地保护制度,持续推进高标准农田建设与管护工程,确保“良田”产“优粮”。二是科技赋能,驱动产业升级。将农业科技创新作为破局关键。依托本地的农业科研院所和技术推广体系,聚焦“五棵树一条鱼一桌菜”等特色产业,在良种繁育、智慧农业、精深加工与冷链物流等关键环节寻求突破。以高州建设广东省农业农村现代化改革创新实验区为契机,加大科技投入和成果转化力度,推动农业生产方式向科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业全面转型。三是三产融合,拓展增值空间。统筹推进“四个农业”建设,需

要突破单一生产模式局限,着力构建“农业+”多元产业体系。重点依托“柏桥荔博园”“样板墟”“乡村振兴示范带”等重要载体,通过以点带面、片区联动,推动农业与文旅、康养、电商等产业深度融合,构建从生产端到消费端的全产业链格局,实现农业增效与农民增收的良性循环。

二、聚焦“政策”与“投入”双驱动,激发乡村发展内生动力

《建议》提出“提高强农惠农富农政策效能”,构建多元投入格局,这为强化茂名“三农”工作保障指明了路径。一是深化“金融+农业”融合发展。抓住茂名入选国家级深化普惠金融改革试点机遇,积极争取上级财政支持,同时优化市、县两级财政支出结构,确保“三农”投入稳定增长。用好“柏桥金融讲堂”,通过政企银农互动、国企投融资创新等举措赋能“百千万工

程”。创新农村金融服务,通过创设特色信贷产品、出台信贷指引、成立金融服务站等系列举措,引导更多金融活水精准滴灌农业农村。特别是要扩大政策性农业保险覆盖面,为农业提供全方位风险保障。二是巩固防返贫长效机制。落实《建议》“统筹建立常态化防止返贫机制”要求,构建“发现—响应—帮扶”闭环管理体系。持续推动“一村一品、一镇一业”建设,开展“粤菜师傅”“广东技工”等职业技能培训,培育更多懂技术、善经营的“新农人”。完善“企业+合作社+农户”利益联结机制,通过产业带动、就业促进、创业扶持等多渠道拓宽农民收入来源。三是引导社会力量参与。深入实施“百会帮百镇”行动,创新“乡贤反哺”“村企共建”等合作模式,引导工商资本、乡贤、社会组织等资源投向乡村振兴,形成“财政优先保障、金融

重点倾斜、社会积极参与”的多元投入格局。

三、聚焦“宜居”与“宜业”双融合,打造和美乡村靓丽名片

《建议》提出“推进宜居宜业和美乡村建设”,并特别强调要深入学习运用“千万工程”经验,为茂名乡村建设提供了实践指引。一是学好用活“千万工程”经验。“千万工程”的成功实践,核心在于坚持因地制宜、分类施策,坚持循序渐进、城乡融合、特色保护等村庄类型,实施差异化发展策略。聚焦农村改厕、垃圾围村等问题,分年度制定整治提升计划,以钉钉子精神推动农村人居环境质量实现整体跃升。二是提升基础设施与公共服务。紧扣《建议》提出的“推动城

乡要素双向流动,激励各类人才下乡服务和创业就业”要求,着力推进城乡基础设施互联互通和公共服务均等化。重点实施农村路网升级、供水保障、清洁能源覆盖、数字乡村建设等工程,同步优化教育、医疗、养老、文化等服务供给。通过改善乡村发展条件,增强对人才、技术、资本等要素的吸引力,为乡村持续发展注入新动能。三是塑造茂名特色乡村风貌。以典型镇村建设为抓手,通过强化建筑风貌引导,延续传统格局,活化洗夫人文化、年例民俗等资源,构建“一村一韵、各美其美”的乡村风貌体系。高质量建设“粤桂边界风貌走廊”,在发展中注重保护乡村的自然风貌和历史文化底蕴,留住乡风、乡韵、乡愁,形成具有茂名辨识度的宜居宜业优质生活空间。
(作者单位:中共茂名市委党校行政学教研室)

“量力而行”与 “尽力而为”并举 以民生温度托举 群众幸福高度

李英杰

党的二十届四中全会公报中,“坚持尽力而为、量力而行”的民生建设原则,既是对发展规律的清醒洞察,也是对人民福祉的庄严承诺。在新时代,如何精准把握“尽力”与“量力”的辩证关系,使民生政策既充满温度又切实可行,是民生建设的核心要义。如何在普惠性、基础性、兜底性的民生三重奏中寻求和谐?如何疏通社会流动的活水,使其畅通无阻?这不仅是关乎政策制定的重要命题,更是对国家治理智慧的深刻考验。随着民生需求从“急难愁盼”向“生活品质”的结构性升级,我们亟需一场兼顾温度与效率的实践探索。

“尽力”与“量力”的平衡,是发展逻辑与人民逻辑的统一。“尽力而为”体现着执政为民的责任担当,“量力而行”则彰显对客观规律的尊重。当前,部分地区在民生投入上存在两种偏差:一是过度承诺,导致财政难以维系;二是畏难保守,错失发展良机。公报的辩证表述,正是对此类倾向的有力纠偏。例如,茂名通过“暖心饭堂”项目,解决长者的吃饭问题,获得群众一致好评,证明“小切口”可撬动“大幸福”;化州市将有限资金投入农村饮水安全工程,保障农民的饮水健康安全,实现了资源优化配置。民生投入需与经济发展阶段匹配,既要避免福利陷阱,也要防止跃进式透支,从而在发展中实现资源配置的动态优化。

公报提出的“普惠性、基础性、兜底性”民生保障理念,为构建坚实的民生保障体系提供了立体化框架。作为国家级普惠金融改革试点城市,茂名市的探索正是这一理念在区域金融领域的生动实践。茂名改革的“普惠性”体现在服务覆盖的广度上,精准对接当地“五棵树一条鱼”特色产业,创新推出“荔枝贷”“橘红贷”“罗非鱼贷”等“茂”字号信贷产品,广泛惠及小微企业和农户等多类主体。“基础性”着眼于服务体系的厚度,通过设立全国首个荔枝龙眼产业金融服务中心、化橘红支行等特色机构,夯实了普惠金融的组织与渠道基础。在“兜底性”方面,茂名运用“财政资金贴息+再贷款”等政策工具打造“乡村振兴贷”平台,有效降低融资成本;创新开展特色产业防贫保险、古树种质资源保护保险等,为产业发展与农民生计构筑风险防护网。此外,茂名成立“普惠金融创新发展与研究中心”,整合资源开展研究、交流与产品创新;创建“柏桥金融讲堂”,打造集理论学习、实践研讨与现场教学于一体的培训平台,持续提升普惠金融的服务能力。茂名的实践证明,扎实的民生保障与有效金融支持并非简单“撒胡椒面”,而需精准识别多层次需

求,通过制度创新与政策协同,将金融活水引向产业末梢与田间地头,稳稳托举经济社会发展的薄弱环节,最终实现金融资源优化配置与民生福祉实质提升的有机统一。

畅通社会流动,成为打破隐形天花板的关健之举。公报强调“畅通社会流动渠道”,直指当前社会关切痛点。教育公平、就业歧视、户籍壁垒等问题,仍是阻碍人才上升的暗礁。近年来,茂名加大对农村地区教育的投入,新建改扩建164所学校,新增10.4万个优质学位,7100名教师扎根乡镇,城乡教育差距持续缩小,160万学子在家门口享受优质教育,让更多农村孩子有机会接受更优质的教育;同时,积极搭建多元化就业平台,努力为本地各类人才提供更充分的就业机会和发展空间。“解决好人民群众急难愁盼问题,畅通社会流动渠道”,体现了民生建设正实现从满足基本生存需求向支持全面发展的历史性跃升。

追求“生活品质”是民生建设的更高目标。民生建设的高阶目标,在于让高品质生活成为全体人民的共同追求。这不仅意味着人居环境的持续升级,例如茂名通过“点”上突破,打造“阳光100彩世界”等项目,将关键节点建设为具有区域辐射力的文旅地标,推动城市功能与生态品质同步提升;也意味着公共服务的提质增效,通过“线”上串联,以体育赛事、滨海公路等载体,将城乡资源有机连接,构建“体育+文旅”等主题线路,优化居民休闲生活的便捷性与体验感;更意味着精神生活的不断充盈,茂名在“面”上加加强与玉林等桂东城市合作,推动区域旅游一体化,拓展优质服务覆盖范围,让高品质生活跨越行政边界,实现“口袋”与“脑袋”的同步充盈。茂名提出建设粤西桂东区域性旅游城市的战略目标后,在重大项目推进、区域联动、产业融合和基础设施升级等方面都取得了实质性进展,通过“点—线—面”结合推进区域旅游能级提升的实践,生动诠释了品质生活所具有的系统性、共享性和发展性内涵。“提高人民生活品质”,标志着民生建设已进入区域协同、资源整合、追求更高质量发展的新阶段。

民生建设是一场永不停歇的接力赛。“尽力而为”是矢志不渝的初心,“量力而行”是审时度势的理性。而“美丽中国”的美好图景,正是在这种张力与平衡之中,徐徐展开。当每一个个体的急难愁盼都能被看见、被回应,当社会的每一级阶梯都为奋斗的人们敞开,高质量发展的时代答卷,终将写满人心的温度与幸福的刻度。

(作者单位:中共茂名市委党校行政学教研室)

加快农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴

梁玉凡

党的二十届四中全会将“加快农业农村现代化,扎实推进乡村全面振兴”置于突出位置,为新时代“三农”工作指明了前进方向。通过深入学习全会公报和“十五五”规划,我深刻体会到,农业农村现代化是乡村振兴的核心目标,必须将其作为战略任务,以高质量发展为主线,推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

一、强化党建引领,筑牢乡村振兴政治根基

全会强调“坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证”。基层作为政策落地的“最后一公里”,必须将党的建设摆在首位。我市各镇街村居建立“党委领导、支部研学、党员践学”机制,将全会精神融入党员教育,引导党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义。同时,深化“头雁培育”工程,

提升村两委班子履职能力,将党支部建在产业链、网格一线,让党旗在乡村振兴战场高高飘扬。这种党建引领模式,不仅提升了基层治理效能,还激发了党员干部的担当精神,为乡村振兴提供了坚实的保障。

二、锚定产业兴农,激活乡村发展内生动力

产业兴旺是乡村振兴的关键。全会提出“建设现代农业产业体系,巩固壮大实体经济根基”,要求我们立足资源禀赋,推动特色农业与乡村旅游融合发展。近年来,高州市根子镇立足荔枝特色产业,整合“国字号”平台资源,推动农文旅深度融合,探索出一条“产业兴、乡村美、农民富”的发展新路径。同时,注重一二三产业融合,构建从生产到销售的完整产业链,为农民增收开辟新路径。这种产业兴农模式,不仅提升了农业综合效

益,还促进了城乡融合发展,让乡村焕发出新的活力。

三、深化人才振兴,培育新型职业农民队伍

人才是农业农村现代化的第一资源。全会精神启示我们,需鼓励农技专业人才培养,通过挖掘乡土文化资源,举办民俗活动、建设村史馆等方式,增强文化认同感。同时,以文明乡风引领治理,将移风易俗与基层治理结合,构建和谐有序的乡村社会。这种文化赋能模式,不仅提升了乡村文明程度,还促进了乡村治理现代化,让乡村成为宜居宜业的美丽家园。

“功成不必在我,功成必定有我”。农业农村现代化是乡村振兴的必由之路,需要我们以全会精神为指引,以实干担当书写时代答卷。让我们携手奋进,在广袤田野上绘就产业兴、乡村美、农民富的壮美画卷,为推进中国式现代化贡献茂名力量。

(作者单位:中共茂名市委党校决策咨询中心)

深刻把握科技自立自强的三重逻辑

陈思名

党的二十届四中全会提出,加快高水平科技自立自强,引领发展新质生产力。面向“十五五”时期,深刻把握科技自立自强的理论逻辑、历史逻辑与实践逻辑,对加快建设科技强国,扎实推进中国式现代化具有重要意义。

从理论逻辑看,科技自立自强是遵循发展规律、回应时代呼唤的必然要求

科技自立自强深深植根于马克思主义关于生产力与生产关系的基本原理,是适应我国经济发展阶段演进规律的必然选择。它是发展新质生产力的核心要素。习近平总书记指出,“新质生产力是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,具有高科技、高效能、高质量特征”。新质生产力以科技创新为主导,其特点是创新,关键在质优。实现科技自立自强,就是要通过原创性、颠覆性的科技创新,摆脱传统增长路径,为新质生产力注入源源不断的动力。它是构建新发展格局的关键支撑。在“十五五”时期构建新发展格局,最本质的特征是实现高水平的自立自强。只有突破关键核心技术领域的“卡脖子”问题,才能保障产业链供应链的

韧性和安全,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。它是统筹发展与安全的战略基石。当今世界,科技竞争已成为大国博弈的主战场。关键核心技术如果受制于人,就意味着国家安全的命门掌握在别人手里。习近平总书记明确要求,“把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”,通过提升自主创新能力,有效防范和化解各种风险挑战。

从历史逻辑看,科技自立自强是汲取历史经验、把握时代机遇的必然选择

纵观世界历史,科技革命总是深刻改变世界格局。那些抓住科技革命机遇的国家,往往能够实现国力跃升,成为世界强国。18世纪以蒸汽机为代表的第三次科技革命,使美国长期保持全球领先水平。当前,我们正处在新的历史交汇点,必须将科技自立自强作为赢得未来的战略先手棋。纵观我国发展历程,自力更生、自主创新是宝贵传承。新中国

成立后,党中央高度重视科技事业发展,在极其困难的条件下,依靠自力更生、自主创新,取得了“两弹一星”、人工合成牛胰岛素等重大科技成果,奠定了大国地位的重要基石。改革开放以来,我们积极引进外国先进技术,始终没有放弃自主创新。从“银河”到“神舟”,从“蛟龙”到“天眼”,从5G通信到高铁出海,一系列重大科技成果的涌现,无不印证着自主创新这条生命线的极端重要性。真正的核心技术是要不来、讨不来、买不来的,必须依靠自主创新。纵观世界发展史,实现转型升级必须依靠创新驱动。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。跨越转变发展阶段、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,根本出路在于创新,核心在于科技自立自强。

从实践逻辑看,科技自立自强需要系统谋划、重点突破

要坚持党中央对科技事业的集中统一领导,发挥社会主义制度能够集中力量办大事的显著优势。在关键核心技术领域组织强大合力进行攻坚,科学统筹政府与市场的关系,既要发挥好政府的主导作用,也

要充分发挥市场的决定性作用。要强化企业创新主体地位。企业离市场最近,对市场需求反应最灵敏。要引导技术、资金、人才等创新要素向企业集聚,支持领军企业牵头组建创新联合体,承担国家重大科技项目。要着力打通科技成果转化现实生产力转化的通道,破除制约创新的体制机制障碍。要一体推进教育、科技、人才发展。深化教育体制改革,着力培养拔尖创新人才。完善人才战略布局,实行更加积极、开放、有效的人才政策。弘扬科学家精神和工匠精神,营造尊重知识、崇尚创新、宽容失败的社会氛围。要在开放中提升自主能力。科技自立自强不是自我封闭。要以更加开放的思维和举措,深度参与全球科技治理,积极融入全球创新网络。在应对全球性挑战中贡献中国智慧,通过更高水平的开放创新,倒逼和提升自主创新能力。

站在新的历史起点上,我们要深刻把握科技自立自强的三重逻辑,保持战略定力,坚定创新自信,勇攀科技高峰,为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴奠定更为坚实的科技基石。