

以全面深化改革激发新动能

——广东实施“百千万工程”破解区域协调的发展难题纪实(中)

新华社记者

“全国最富的地方在广东,最穷的地方也在广东”,这一描述粤东北和珠三角之间“发展鸿沟”的说法曾经广为流传。缩小区域发展差距,补齐高质量发展的最大短板,广东“最穷的地方”应该如何出招?

记者调查发现,广东在推进“百千万工程”具体实践中,以集成式改革为抓手,坚持问题导向、系统观念、发动群众、久久为功,初步形成了推动城乡区域协调发展的4条“广东经验”。

——坚持问题导向,最难时刻向最难处攻坚,“不能再等了,也开始找到办法了”。

广东启动“百千万工程”推动区域协调发展之时,恰逢新冠疫情后,国际环境深刻变化和国内经济结构深度调整,可谓难上加难。“可以说,省委、省政府是在最难时刻啃最硬的骨头。”广东省委改革办常务副主任、省“百千万工程”指挥部常务副主任许志晖说。

地区差距有多大?在启动“百千万工程”的2022年,广东经济已连续34年居全国第一。然而,以粤东北为主的全省57个县(市)占全省面积71.7%,经济总量却只占12.4%,财政预算自给率仅20%。

财政有多难?以土地出让为例,2024年广东土地出让收入仅为2020年的三分之一。

可不可以再等等?广东省委党校教授陈晓远说,破解区域发展不平衡问题,广东已不能再等,历史进程也到了广东必须解决这个问题的时候。

从哪里突破?发展的突出短板在县域,广东坚持问题导向,把推进县域经济高质量发展作为重中之重。根据经济实力和潜力,把57个县(市)划分成创先(15个)、进位(27个)、消薄(15个)三类,推动各地立足县情实际,找准各自的着力点、突破口。

——坚持系统观念,统筹有效市场和有为政府,以集成式改革增强整体性、协同性。在“百千万工程”实施过程中,广东分解部署了近100项改革任务,系统性推动县镇村的高质量发展。

没厂怎么办?针对产业不强,广东将推动产业有序转移作为增强县域经济的核心抓手,根据资源禀赋、区位优势、产业基础,走特色差异化发展之路。产业转移中,以政府为主导、市场规律为原则,不搞行政命令强迫。

广东省“百千万工程”指挥部专职副主任陈德忠说,截至5月底,“百千万工程”已建设15个产业转移主平台,同时布局建设11个国家优势特色产业集群、22个国家现代农业产业园、84个农业产业强镇及一批省级现代农业产业园,初步构建起县域现代化产业体系。

缺地怎么办?针对发展难题,广东通过全域土地综合整治试点,向集约要空间。广东省改革办专职副主任罗长城说,通过全域土地综合整治,到目前,广东生态保护修复土地93.87万亩,整治完成35.66万亩农用地,整理建设用地7.68万亩。

没钱怎么办?针对资金瓶颈,广东开展强县扩权改革,出台财政“省直管县”实施方案,扩大县级资源资金使用自主权,并谋划设立总规模100亿元的县域经济高质量发展投资基金。罗长城说,广东在确保粤东北基层“三保”不变的前提下,前所未有地将新增的财力九成留给县里,不少地方一个县就能增加2亿多元可支配财力。县里有了钱,能办的事就更多了。

没人怎么办?县里医疗教育质量不行,就留不住人。广东通过实施百校联百县、优质医疗资源下沉等行动,强化县域教育、医疗等社会公共服务能力建设,快速提高县域的城市承载服务功能。

广州市委副书记陈向新说,广州财政一年拿出30多亿元真金白银帮助梅州、湛江、清远和肇庆的部分县,推动广州市1477所学校、50多家医院与当地结对,覆盖从幼儿园到高中各阶段的教育,帮助126家医院建设学科、培训医生、管理运营等。

今年7月9日,北京师范大学云浮实验学校正式动工,项目总投资达6.8亿元,为十二年一贯制公办学校,计划于2026年9月开学。云浮市委书记卢荣春说,学校建成后将为当地新增4700多个优质学位,为云浮高质量发展提供重要支撑。

——坚持发动群众,动员村民、干部、央企国企、华人华侨等多方力量全方位参与。多名受访干部表示,“‘百千万’道路千万条,发动群众第一条”。

“村民出瓷片,政府帮施工。”粤东北民房存在大量修内不修外的现象,实际是“半拉子工程”。清远市清城区北部的沙垌村村民卢国军说,他家楼房建于2018年,由于资金问题一直没装修,如今他只需购买瓷片,政府帮助装修,节省了7万多元。“房子

漂亮了,也增值了,肯定愿意参与呀。”

沙垌岭村毗邻多个景区,村中超过70%的民房红砖墙裸露在外,与风景格格不入。为了让这些“赤膊房”穿上“新衣裳”,沙垌岭村采用“政府帮一点、村民筹一点、企业投一点”的方式,完成了85栋房屋的外立面“微改造”,好山水终配好田园。

千企帮千镇,万企兴万村。通过政府引导发动、市场化运转、项目化操作,1万多家民企结对帮扶8000多个村,实施项目1万多个,投资金额160余亿元。中铁(广州)投资发展有限公司副总经理郑涛说,公司组织中国中铁43家单位参与河源、汕尾、梅州等12个地市、46个县(市)、261个乡镇(街道)建设。累计承接项目879个,投入人员超2万人,机械设备2100余台套。

在“侨乡”江门,市委统战部副部长梁红武告诉记者,2024年江门引导港澳台侨工商人士回乡考察5273人次,签约项目12个,总投资超9亿元。在粤东汕尾,“百千万工程”指挥部副主任陈烁说,汕尾种了150多万棵树,没花财政一分钱,全部是华侨和乡贤捐助。

——坚持久久为功,以制度建设为主线构建长效体制机制。

从实施山区大开发到推动产业和劳动力双转移,从推进粤东北振兴到构建“一核一带一区”发展格局,广东历届省委省政府打下了解决协调发展问题的坚实基础。对“百千万工程”,广东省委省政府细化制定“三年初见成效、五年显著变化、十年根本改变”的目标。干部们明白,“百千万工程”最终成败取决于如何学好“千万工程”经验,要加强制度和机制建设,一任接着一任干,坚持久久为功。

从2022年《中共广东省委关于实施“百千万工程”促进城乡区域协调发展的决定》出台,到今年5月1日《广东省新型农村集体经济发展促进条例》施行,广东不断完善制度,探索新的体制机制。

“在政策法规的制定上,显示出广东久久为功的战略定力,誓将区域协调发展持续推向深入。”华南农业大学教授罗明忠说。

梅州市委秘书长曾永祥等受访干部认为,明确的政策导向坚定了干部的发展信心,“聚焦重点工作,抓住关键环节,一件接着一件办好办成,一年接着一年稳扎稳打,正成为广东广大干部的共识”。

新华社广州11月30日电

学习贯彻党的二十届四中全会精神

茂名市学习贯彻党的二十届四中全会精神基层巡回宣讲走进茂南金塘

■记者 卢莹洁

本报讯 为深入学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神,凝聚推动高质量发展的强大合力,由市委宣传部组织的基层巡回宣讲活动于11月28日晚上在茂南区金塘镇油城墟戏台举办茂南专场活动。本次活动主题为“学习贯彻党的二十届四中全会精神暨推动高质量发展”,旨在通过群众喜闻乐见的形式,让党的创新理论“飞入寻常百姓家”。

本场活动内容丰富,形式多样,集理论宣讲、故事分享、文艺表演和互动问答于一体,共邀请了7名来自茂名市不同行业、不同领域的“柏桥讲堂”宣讲队的宣讲员,从不同角度深入解读党的二十届四中全会精神,分享茂名高质量发展的生动实践。

活动在开场舞《亲吻祖国》中拉开帷幕,市委党校李守其冲入解读党的二十届四中全会精神,并与现场观众进行互动问答,解答大家关心的政策问题。

随后,活动呈现了一系列来自基层一线的生动故事:有茂名日报社记者讲

述村干部在危难时刻守护村民安全的感人故事《生命守护者刘名芳》;有资深教师分享“教育是一场温暖的双向奔赴”的育人心得;有妇幼保健工作者抒发“永做妇幼健康‘守门人’”的职业坚守;有城管人员展现“好心茂名,暖心城管”的为民服务情怀;有高校学生探讨茂名非遗“守正创新”的传承之路;更有返乡青年分享带领村民共筑致富梦的创业实践。

此外,活动还设置了两轮知识问答环节,分别围绕金塘镇本地风土人情和党的二十届四中全会精神设置题目,观众纷纷积极参与互动。最后,活动在歌曲《把一切献给党》的激昂旋律中圆满落幕。

本次宣讲通过理论联系实际,用“家常话”解读“大政策”,用“小故事”阐释“大道理”,为茂南区的干部群众带来一场深刻的思想洗礼与精神激励,进一步推动党的二十届四中全会精神在基层落地生根、开花结果。



扫一扫更精彩



宣讲活动吸引众多市民游客聆听。茂名日报社全媒体记者 李颜东 摄

茂名新城南海岛微短剧产业迈入新阶段 公安题材网剧《第二现场》正式开拍

■记者 王霞 通讯员 关善文

本报讯 近日,茂名新城南海岛在文旅融合与微短剧产业领域持续发力,迎来多项新进展。此前于壹家墟集中开机拍摄的三部微短剧《绝非善类》《双向救赎》《你抢的不是车,是你的豪门路》已顺利完成拍摄,11月30日举行了杀青仪式,现场还正式启动了备受关注的公安题材网剧《第二现场》,标志着茂名在微短剧题材拓展、制作升级与品牌建设方面迈出重要一步。

当天上午,杀青暨启动发布会在壹家墟年例广场举行,由茂名新城文化旅游局、茂名新城控股集团有限公司为指导单位,茂名新城旅游服务有限公司、广州图旭文化传播有限公司主办,茂名市电白区南海街道、茂名珊瑚文化旅游发展有限公司协办。活动邀请了新闻媒体、行业协会、公安指导及多家影视文化企业代表出席,共同见证茂名南海岛作为“天然摄影棚”开启新篇章。

活动内容涵盖三部微短剧的杀青仪式、《第二现场》项目启动、合作签约以及多个产业平台的揭牌。现场揭牌设立畅读文学创作孵化中心、茂名“文旅+”微短剧创作中心、茂名(南海岛)微短剧经济服务中心、樊大明·编剧工作室等六大基地与中心。此举不仅是阶段性成果的集中展示,也彰显了茂名聚力打造“文旅+短剧”产业高地决心。

作为本次活动的一大亮点,公安题材网剧《第二现场》正式启动。该剧由广东畅读信息科技有限公司出品,已获批成

为2026年度全国仅有的7部公安类题材剧目之一,具有较高的准入门槛与市场潜力。作品预计投资超千万元,由华影奖最佳导演戴维执导,计划在爱奇艺平台独家播出。

据了解,戴维导演团队曾打造《夜行法医》《破冰》《非凡营救》等多部口碑佳作。出品方广东畅读作为“互联网+文娱”内容平台,具备丰富的剧本储备与项目经验。剧组对茂名新城的拍摄环境给予高度评价,已初步选定南海岛及周边区域的海岸线、水东湾大桥、晏镜岭、壹家墟等作为主要外景地,并将积极利用本地高品质室内场景展开深度合作。

未来,茂名新城南海岛将以系列微短剧拍摄及《第二现场》等重点项目为契机,持续整合政策、企业与创作资源,推动形成集剧本创作、拍摄制作、文旅融合为一体的微短剧产业生态。南海岛正逐步建设成为粤西地区具有重要影响力的微短剧创作高地与文旅融合示范区,以影视为媒,讲述山海故事,吸引更多观众与创作者走进茂名、书写茂名。

剧组在茂名圆满杀青,最后一场戏特意选在了壹家墟年例广场品尝充满烟火气的茂名年例宴。特色年例宴席铺开,红绸装点,白切鸡、水东芥菜、炸生蚝等地道美味纷纷上桌,香气四溢。演员和工作人员与当地居民围坐一堂,举杯共庆,品味茂名的特色年例宴,这不仅是一场茂名风味的舌尖盛宴,更是一次深度的非遗文化沉浸,让“年例”这一独特文化跟随着镜头,走向更远的地方。



中剧《第二现场》项目正式启动。茂名日报社全媒体记者 张波 摄

共同富裕彰显“中国之治”优势

——广东实施“百千万工程”破解区域协调的发展难题纪实(下)

新华社记者

区域协调发展是中国式现代化的内在要求。“十五五”规划建议对促进区域协调发展作出重要部署。

区域协调发展也是世界性、历史性难题。受访专家学者认为,广东“百千万工程”这一写在岭南大地上的新实践,以地方的鲜活案例彰显了我国的制度优势。

“以人民为中心”,解答难题的“开锁之匙”

事实证明,只有坚持以人民为中心的崇高追求,并拥有政治魄力和战略定力,才有可能解决协调发展难题。广东践行“千万工程”理念,实施“百千万工程”3年来,通过政府有形之手来弥补市场缺陷,推动区域协调发展取得初步成效。

在记者的调研中,有的专家和干部一开始对于“百千万工程”也是心存疑虑的:明明把钱投到珠三角效率更高、产出更大,可能增长也更快,干嘛要放到粤东西北去?放着快钱容易钱不挣,非干苦活找苦吃?

基层的变化提供了答案。汕尾市副市长周小壮介绍,随着环境的提升,最近3年每年到汕尾过夜旅游的人数从七八百万增长到2000多万,不仅珠三角,来自港澳甚至国外的游客也越来越多。

在汕头采访时,一名汕尾企业家告诉记者,以前有些汕尾人在外工作时,只说“我是潮汕的”而不说我是汕尾的,更别提带朋友回老家了。而现在到了周末,好多人呼朋唤友、成群结伴回家乡。

一名在外工作多年的汕尾籍干部感慨家乡巨变,欣然作诗:“百千气象起南疆,红土今披翡翠裳”“今日海陆丰,何必羡慕苏杭”。

汕尾市委统战部副部长吴伟达说,“百千万工程”不是简单的帮扶,而是践行以人民为中心的发展理念,是巩固党的执政基础的固本之举,是中国共产党兑现“先富带动后富”承诺的庄严实践。

事实证明,在中国共产党的有力领导下,中国式现代化建设不是虹吸乡村资源任其凋敝,而是要让人民群众在乡村就能过上现代化生活。

广东省委改革办常务副主任、省“百千万工程”指挥部常务副主任许志晖认为,中国有效破解城乡区域协调发展难题,凸显了“中国之治”的独特优势。其之所以成功,关键在于党的集中统一领导和锚定协调发展的方向,在于“全国一盘棋”的制度设计和行动自觉,在于精准的区域协调发展战略和公

共服务等均化系统举措。

中国的协调发展之道,既体现在顶层设计的“大手笔”,也见诸于基层创新的“微循环”。当城乡互哺、区域共荣从理念转化为亿万人的获得感,“中国之治”便为人类现代化提供了新发展范式。

“锈带”变“绸带”,有力拓展经济战略纵深

经过40多年的高速发展,珠三角当年村镇工厂的铁皮房顶,已锈迹斑斑,一定程度上成了“工业锈带”,而相对落后的粤东西北地区还是一张“空白纸好作画”。佛山、广州、中山等地存在大量布局散乱失序、安全水平偏低、规划设计不佳、产权利益复杂的村级工业园。这是广东发展的历史痕迹,如今正成为高质量发展发展的包袱。广东亟需以改革创新精神破解珠三角发展难题,拓展新的腹地、新的空间。

“百千万工程”实施中,佛山、中山等地将低效工业园改造与产业转移主平台建设有机结合,通过“双向飞地”“反向飞地”等路径创新,实现了发展空间腾挪和更新升级,推动珠三角和粤东西北相互促进、双向成就,“锈带”正在变成“绸带”。

阳江市委书记卢一先说,通过产业有序转移等措施,“百千万工程”实现了广东经济和产业在更广阔空间布局,扩大了生产和消费,形成新的经济循环。

清远市引进长隆集团,首批投资100亿元打造以“森林”为特色的世界级旅游度假区。今年初试营业后,引来大批游客,周末高峰时可达5万人,为当地交通、餐饮、住宿等产业发展带来新消费场景,拓展了新增长空间。

中山市结合“百千万工程”改造“村镇产业园”,推动其向“现代产业园”转变,服务增资扩产和招商引资企业超1800家,预计新增投资总额1862亿元。中山市小榄镇党委副书记吴铸辉说,过去镇上从没有招过10亿元以上企业,改造后“一口气就来了3家”。

华南农业大学教授罗明忠说,一系列的信号显示,通过实施“百千万工程”,广东在更广阔空间内的经济“飞轮效应”已经出现。这响应了国家构建国内国际双循环新发展格局的要求,为广东构建更大的经济战略纵深找到了破局良方。

培育新的增长点,找到更强增长动力

在百年变局加速演进、大国博弈加剧

的背景下,外贸承受巨大压力。怎么办?“百千万工程”在广东的实践证明,可以

向内找到新动力。广州市一名领导干部感慨,如今回过回头,“百千万工程”事实上为广东应对外部冲击打了一个提前量、下了一步先手棋,也为广东经济找到了新增长点。

增资扩产企业有了新空间。几十年来,珠三角是广东生产要素最富集的地区。广东有1900多万经营主体,这其中绝大多数挤在面积不足6万平方公里、不到广东全省三分之一的珠三角,广州、深圳、东莞等地很多企业最头疼的问题是没有地方增资扩产。汕尾市委书记记峰说,比亚迪来汕尾后,我们提供了大量土地供其投资600亿元建设工厂、港口,不仅让汕尾经济发展获益巨大,也给比亚迪和深圳带来新的动能。

增添了县域经济增长极。“百千万工程”实施以来,广东县域经济得到有力发展,124个建制镇入围“全国千强镇”,近两年新入选“全国百强县”的肇庆四会市,2024年人均社会消费品零售总额居全国前列。粤东西北地区的梅州、汕尾、潮州等被认为是广东经济的“尾车”,然而今年上半年,曾经的“后队”GDP增速均高于全省,从经济增长负重变成拉动力量。

保住了经营主体竞争力。广东是全国项目建设大省,集中了大量的建筑行业央企、国企。近两年随着基建项目大幅减少,一些建筑企业也面临难题。中国建筑(广州)总部总经理刘宝山说,“百千万工程”通过“微利+公益”的模式引入央企国企,一方面是动员了企业力量参与,另一方面也帮助企业保住队伍渡过当下的难关。“可以说‘百千万工程’也让我们保住了竞争力,赢得了时间,在下一个周期再起跑,我们充满信心。”

许志晖还告诉记者讲了这样一个细节,他随领导下乡来到梅州市松口镇横东村,省委领导看到新刷的房屋,不禁上前用指甲仔细刮了几下,才放心地说:“不是刷的,是喷涂的,够结实。广东雨水多,如果只粉刷一下,用不了多久就

又花啦。”许志晖说:“‘百千万工程’这场仗已经打了3年,像这样的工作细节比比皆是。正是广东干部群众真挚的情感、扎实的作风,让我们区域协调发展的路越走越宽广,越走越有信心。”

新华社广州11月30日电

《上接01版》完成补贴性职业技能培训779人次。社保保障网络越织越密,为2.2万困难群体代缴养老保险费,发放各项社保持待遇17亿元,通过健全劳资纠纷多元化解机制,快速响应劳动者合理诉求,让劳动者权益得到全方位坚实守护。

民生福祉无小事,枝叶关情见初心。下一步,化州市将继续聚焦群众需求,持续优化民生投入结构,补齐民生短板,让民生福祉更有温度、发展答卷更有厚度,让每一位市民都能在城市发展中收获满满的幸福感。