

党建引领打造基层治理新范式

特约评论员 吴松

基层治理作为社会系统工程，庞大、复杂、多元。如何构建共建共治共享社会治理新格局，这是从中央到地方各级党委、政府一道历史久远的课题。茂南区城南街道位于茂名北组团南部，地处城乡结合部，又是茂南区委、区政府所在地，用“矛盾多、纠纷多、历史遗留问题多”来形容城南街道基层治理工作的复杂严峻形势并不为过。然而，面对复杂多变多元的新形势新问题新情况，城南街道却能从容应对，而且交出了令群众满意的答卷，这确实是一个奇迹。“我们基层治理的目标，不仅是化解矛盾，更是预防矛盾、减少矛盾，让群众在日常生活能感受到公平正义就在身边。”城南街道党工委书记陈永滔朴实的话语道出了个中奥秘，那就是坚持以党建为引领，打造基层治理新范式新实践新路径。

2023年8月至今，短短的两年多时间，茂南区城南街道受理矛盾纠纷922宗，成功化解886宗，化解

率96.09%；网格内矛盾纠纷化解率稳定保持在95%以上；通过源头治理，成功化解7起“问题楼盘”重大纠纷，为民解决“急难愁盼”问题3000余宗……这一组数字充分表明，城南街道坚持以党建为引领，成功打造了基层治理新范式新实践新路径。城南街道党工委和街道办事处结合城南街道实际和街情，因地制宜，坚持以人民为中心的理念，强化党建引领，积极践行新时代“枫桥经验”，创新实践，打造一条“前端精准排查、中端高效化解、后端支撑强化”的闭环基层治理新范式新路径，巧解群众心结，全心全意解决群众“急难愁盼”问题，将服务的“神经末梢”延伸至群众“家门口”，打通基层治理“最后一公里”，让纠纷化解在萌芽，真正实现矛盾纠纷“一网统管、一屏总揽、一体督办”。

城南街道基层治理新范式新实践的最大亮点在于网格化闭环式管理，在于“镇街吹哨、部门报到”的灵

活机制，在于“上下联动、横向协调”的工作功能。茂南区城南街道整合综治中心、司法惠民中心、公共法律服务站等资源，搭建“常驻、轮驻、随驻”部门联合工作机制，力量到位，任务到位，责任到位，一竿子插到底，“一站式受理、一揽子调处、全链条解决”。可见，城南街道推出的基层治理闭环工作法极具推广和借鉴意义。“前端精准排查、中端高效化解、后端支撑强化”，可以简称为“三步走”或“三闭环”，环环相扣，步步为营。“前端精准排查”，建立“网格排查—信息归集”闭环预警机制，组建专职或兼职网格员队伍，把网格员的触角延伸到街道的每个角落，及时收集梳理、汇总分类信息；“中端高效化解”，建立“分源处置—机制保障—重点攻坚”闭环调处机制，对归集的问题按照轻重缓急进行分门别类流转，“吹哨报到”机制与“一案一策”制度相结合，互相呼应，滚动攻坚，重点突破；“后端支撑强化”，建立“研判—

督办—品牌”闭环督办机制，借助“老黄调解室”等品牌力量，对问题的解决效果进行分析研判、会商、复盘、督办，形成一个从前端信息归集，到中端矛盾化解，再到后端复盘强化的闭环管理机制。譬如，今年年初，某广场建筑工地工人张师傅在施工中不慎受伤，与施工方就赔偿问题僵持不下，城南街道立即启动“镇街吹哨、部门报到”机制，“哨声”一响，茂南区人社局、城南司法所、城南综治中心迅速响应，组成联合调解组，不到两天，双方达成调解协议，施工方同意分期支付赔偿金。显而易见，城南街道的创新基层治理工作方法不是单打独斗、孤立无援的，而是凝聚各方力量，且是一呼百应、百方支援，组成了强大的组合拳。这组合拳的威力，我们不可小觑，不仅彰显了这种“一网统管、一屏总揽、一体督办”创新工作模式最亮丽的底色和强大的生命力，而且体现了城南街道“三闭环”基层治理工作方法的独特魅力和绵

长力道，也凸显了城南街道党员干部勇于开拓、敢于创新、担当作为的务实工作作风。

坚持党建引领，把新时代“枫桥经验”与“百万工程”结合起来，将矛盾预防、普法宣传、精细服务融入基层治理全过程，让群众看得见摸得着感受到公平正义，这是城南街道基层治理新范式新实践新路径的又一亮点。如果没有党建的引领，那么，打造基层治理新范式就无从谈起，基层治理新实践也就变成了一句大话、空话。城南街道在打造基层治理新范式新实践过程中，始终突出党建引领这个重要角色定位，依托“好心网格”“粤平村”等信息平台，引入“五老人员”“一村（居）一律师”“志愿服务”等社会力量，在基层党组织强有力的组织带领下，把群众的揪心事、烦心事、操心事一一排解，急群众所急，想群众所想，盼群众所盼，为民纾困，为民排忧，为民解难，办实事做好事，把好事做好，把实事办实。杨

先生家住秀色社区，以前一旦下雨，家里必水淹，经过城南街道党员干部和社会力量的不懈努力，重新安装排水管，疏通积水，如今，无论下多大的雨，杨先生的家再也不水淹了，如此例子不胜枚举。这是城南街道突出党建引领，打造基层治理新范式新实践新路径，全心全意为群众解决“急难愁盼”问题的生动实践和真实写照。

城南街道之所以能迅速化解矛盾、解决问题，是因为城南街道62个网格配备了62名专职网格员和485名兼职网格员。网格员来自社区干部、下沉党员、志愿者、退休教师、“五老人员”、村居律师等不同群体，他们下沉一线，把基层治理工作与普法宣传、法制教育、志愿服务、打黑除恶、扫黄打非、禁赌禁毒等融合在一起，犹如触角深入街头巷尾，融入日常生活，融入基层治理全过程，真正构建起“全域覆盖、精准响应、协同发力”的共建共治共享基层治理新格局。

百千万工程·茂名观察

因地制宜不拘一格振兴乡村

陈冲(化州)

茂名日报报道，今年化州市宝圩镇龙垌村种植的泡椒是较为优质的品种，植株健壮、坐果密集，而且承包土地的种植大户有自己的辣椒销售门店，可以做到自产自销。种植基地也需要聘请附近的村民开展辣椒种植以及田间管理等工作，这又为附近村民提供了一个在家门口就业的机会。村民除了可以获得土地租金收入外，还可以到种植基地务工获得报酬，有效带动农民增收，助力乡村振兴。

读罢报道，禁不住拍手叫好！因地制宜、不拘一格振兴乡村，赋能“百千万工程”的势头正在我市方兴

未艾。给人的感觉是万马奔腾乡村振兴，百花齐放农民致富。今日之乡村，是历史上从未有过的黄金时期，生机勃勃、繁荣昌盛。由于实行了各种开放性的好政策，特别是实行了土地流转政策，让乡村的土地活了起来，动了起来，真正实现了人尽其才、地尽其用。

过去有些乡村，曾经一度出现过青壮年农民进城务工或经商了，剩下老弱和儿童在乡下留守，致使部分农田荒芜。但随着土地流转政策的出现，荒芜的农田很快得到复耕。也因此，在城里务工或经商的农民，既有务工或经商的收入，

家乡又有土地租金的收入，领了名副其实的“双饷”。同样，留守乡村的农民，只要有能力加入土地经营劳作，就能拿到一份劳动报酬，还能获得土地租金的收入，也实实在在领了“双饷”。这样的美事，怎不叫农民兄弟笑逐颜开、幸福获得感满满当当？怎不使农民兄弟由衷感叹共产党好、特色社会主义好？现在，农民生产种植，完全是自己当家作主，完全是自己说了算。你这里适宜种植化橘红就大力发展化橘红，你这里适宜种植三华李就大力发展三华李，你这里适宜种植沉香就大力发展沉香，你

这里适宜种植龙眼荔枝就大力发展龙眼荔枝，你这里适宜养殖罗非鱼就大力发展罗非鱼……总之，你认为合适种啥就种啥，你认为哪样能赚钱你就发展哪样，完全是因地制宜，因人而异。振兴乡村，致富农民，赋能“百千万工程”，农民兄弟有了充分的自由，正是“天高任鸟飞，海阔凭鱼跃”。农民兄弟完全可以放开手脚，甩开膀子，大显神通。鞋子合适不合适，穿在自己的脚上最清楚；政策好不好，群众的钱袋子最有话语权。时下的乡村，正是百业兴旺、百花齐放、万紫千红的大好时光！

推动农旅融合，助力乡村发展

陀宇(高州)

据茂名日报报道，近日，信宜市北界镇明堂村稻虾共作基地迎来了一场别开生面的农旅盛事——首届稻虾节在冬日暖阳中开幕。本次活动以“稻虾共生·和美北界”为主题，旨在展示稻虾共作生态农业模式成果，推动农旅融合，助力乡村振兴。近年来，信宜在乡村振兴方面总能新的创意。像这场“稻虾节”，它不仅唤醒了冬日的田野，更将一场我们农村的农事丰收打造成乡村热闹的节庆，最终演变成游人如织的文旅盛宴。它以生态为基底、以产业为脉络、以文旅为跳板，向我们展示了在推进乡村振兴过程中，信宜向更高维度发展的尝试。这种尝试，首先在于对传统农

业与生态价值的深度挖掘。创新的“稻虾共作”模式，打破了“一亩田、单一产”的传统思维，构建起“一水两用、一田双收”的微型生态循环，虾为稻除害增肥，稻为虾遮阴净水，带来了绿色生态和经济“双丰收”。北界镇对农业的发展，正从单纯追求产量的“规模红利”，转向了依靠科技与生态二者协同的品质跃升。值得一提的是，北界镇的这种转变，有赖于华南师范大学科研团队的参与，他们将产学研的桥梁从实验室架设到了田间地头，为传统农业与生态价值相结合的资源挖掘注入了最关键的科技动能。

这种尝试，还在于将农业的产业链向第三产业延伸。可以看得

出，北界镇为首届稻虾节做了非常精心的设计，诸如“徒手捉虾”的沉浸式体验、稻虾美食的味蕾盛宴、特色农产品的展销市集，每一个项目、每一个环节都体现着北界镇努力将“稻虾”从一个生产项目，发展成为一个可供人们感知、参与和消费的文旅IP。这个基于农业的文旅服务，紧紧抓住了消费者在农业生态中的体验与情感共鸣，游客在这里享受了亲子乐趣，还能够带走“土特产”，同时，也增加了当地村民的收益。这种“农旅融合”一举两得。

这种尝试，它成功的一个非常重要因素是党群共同参与。在这场稻虾节中，既有科研专家与政府有关部门的策划，也有本地村民的辛勤劳

作与现场付出，更有来自多个地方的家庭的踊跃参与。科技支撑、政府搭台、城乡干群共同参与等多个因素，构建起了一个城乡要素流动、价值共享的生态系统，这也是“百千万工程”的生动实践。乡村振兴的核心是“人”的振兴，唯有发挥人的主观能动性，才能激发起乡村发展内生活力，这在北界的探索中得到充分体现。

首届稻虾节是推动农旅融合的起点。笔者认为，接下来北界应该有更深的探索，例如，将一时的“节庆流量”转化为持久的留量，打造本地品牌形象，建立更稳定的利益联结机制，确保发展的红利能够更公平、更可持续地惠及每一位村民，推动乡村整体发展。

浼夫人文化史话·第八章

历史无情 复有情(4)

吴兆奇

(接上期)

奇冤巨祸突袭茂名

武则天圣历元年(698年)，茂名发生了震荡岭南的冯君衡事件。在这个事件之前，《新唐书·后妃传》中有一段记载：

有上封事言岭南流人谋反者，太后遣右台监察御史万国俊就案得实即论决。国俊至广州，尽召流人侨居赐自尽，皆号哭不服，国俊驱之水曲，使不得逃，一日戮三百余人。乃诬奏流人怨望，请悉除之。于是太后遣右卫府兵曹参军刘光业、司刑译事王德寿、苑南内监承鲍恩恭、尚辇直长王大员、右卫兵曹参军屈贞筠，皆摄监察御史，分赴剑南、黔中、安南、岭南等六道讯鞠，而擢万国俊左台侍御史；光业等亦希功于上，惟恐杀人之少。光业杀者九百人，德寿杀七百人，其余亦不减五百人。

这段记述，白纸黑字记载着武则天的一场大屠杀，当地接到奏折密告岭南被流放的人谋反，即派酷吏万国俊前去办案、核实就地处决。万国俊到了广州，把流放的人全部集中起来，假传武则天的诏谕，要他们统统自杀，这些“流人”都号啕大哭不服，万国俊便把他们驱赶到水潭里，使之难以逃生，一天杀死了300多人。他偏向武则天假奏被流放的人都有怨恨之心，应该全部杀死。于是武则天又派出了几名酷吏，以监察御史的身份，分赴剑南(今四川成都一带)、黔中(今四川、贵州交界的彭水一带)、安南(今越南北部)等六个行政区，大举斩杀“流人”。同时还升了万国俊的官。

过了三四年，酷吏们又在岭南制造了大屠杀高潮。

就在圣历元年(698年)，又有人密告，岭南人心不稳，武则天派酷吏到了潘州(那时的潘州，管辖着现在的高州中部到电白的西南部和吴川的东部)，观察冯君衡的动静。有学者考证，那时冯君衡在潘州任参军之职，他是浼夫人的第五代孙子，由于他骄傲自大，又不懂阿谀送礼，于是招来了杀身灭族之祸。这在《大唐故开府仪同三司赠扬州大都督高公神道碑》中，可见到一些记述。《高公神道碑》就是高力士的墓道竖的碑，其中有说：“……使有××察者，××不知承式，高下在心，因以矫诬罪成。於乎！裂冠毁冕，籍没其家……”这段碑文虽有三个字模糊认不出来，但意思是十分清楚的。冯君衡被人冤枉诬告，武则天将他定为“裂冠毁冕，籍没其家”之罪。那么，这“裂冠毁冕，籍没其家”犯的是什么样的罪呢？《唐律疏议》是讲唐朝的法律的。裂冠毁冕，籍没其家，是“十恶”不赦的罪，谋反，大逆，都属于这条大罪。其中规定：“诸谋反及大逆者，皆斩；父子年十六以上者皆绞，十五以下及母女、妻妾(子妻妾亦同)、祖孙、兄弟、姊妹若部曲、资财、田宅并没官，男八十及笃疾、妇人年六十及废疾者并免(余条妇人应缘坐者，准此)；伯叔父，兄弟之子皆流三千里，不限籍之同异。”这就是俗话说的抄家灭族。何况，酷吏们总是以滥杀为功，哪管什么法律？武则天派了讨击使李千里带了讨击军对冯浼家族进行扫荡“讨击”，这些狼虎之师把冯浼家人和族人斩的斩，绞的绞，流的流，抓的抓，甚至连部下都不放过，财产、田宅被没收，连小孩子都被绑为奴。冯浼族人活着的便四处逃命，隐姓埋名，藏匿他乡，大量的族人逃到海南、广西、贵州等地。冯家村和君衡第惨遭打砸，夷为平地，洗府、洗墓、洗庙悉被摧毁，洗墓的巨碑轰然倒地，砸成碎块，碑座只剩下今日所能见到的残躯剩壳。一时间冲天扬尘蔽日，火光烟幕遮天，岭南一隅经受了一场惨绝人寰的酷劫。当时的冯家村已人烟灭绝，而浼村也荒凉废弃，连今阳西县织篢镇的浼村都受到株连，现在只剩下乱竹、棘丛和遍地的布纹瓦砾。岭南冯浼氏族遭受这次重大巨祸的打击，已经是没落凋零，难以振作了。

(未完待续)

画里话外

“微缩说明书”

图/文 王琪 杜燕盛

据中央广播电视总台中国之声报道，记者在江西南昌多家社区药房走访时，随机抽取了10种常用药品的说明书，发现其中8种字体小于5号字，部分抗生素类药品说明书甚至采用6号字印刷，用来粒实际对比，能轻松覆盖4到6个字符。60岁的付女士在吃药时总是烦恼。“说明书的字体太小了，有些戴着老花眼镜能看得清，有些戴着老花眼镜也看不清。像我们这个年龄吃药真的很难，孩子在身边还好，不在身边还要求助别人。”

药品说明书过小字、晦涩专

业术语等问题，不仅给老年人带来阅读障碍，更造成用药安全隐患。因此，药品说明书“适老化改造”是对老年群体权益的尊重，也是守护用药安全的底线要求。目前，一些“大字版”“通俗版+电子版”等说明书模式的出现，保障了老年人对关键信息的便捷获取，又兼顾了专业医疗的表达需要，是时代进步的体现。其他仍然使用“微缩说明书”的厂家也要满足市场需求，推出容易阅读容易理解的药品说明书，让每一份说明书都成为老年人用药的“安全指南”。

