

# 以良好营商环境护航民营经济高质量发展

刘畅

新时代以来，党和国家始终高度重视民营经济发展和营商环境建设。习近平总书记指出，要“始终坚持‘两个毫不动摇’、‘三个没有变’，始终把民营企业和民营企业家当做好自己人”，扎实推进民营经济高质量发展；强调“打造市场化、法治化、国际化营商环境”，“一视同仁对待各种所有制企业”。今年以来，党和国家对民营经济发展的重视度有增无减，习近平总书记2月主持召开民营企业座谈会，全国人大4月表决通过《中华人民共和国促进民营经济发展条例》，为民营经济健康发展注入了新的活力。在当前经济回升向好的基础尚不稳固，部分企业尤其是民营企业生产经营面临一定困难和挑战的背景下，进一步优化营商环境，促进民营经济高质量发展，具有重要现实意义。

一是树立“亲”的导向：提升部门担当作为意识，落实优化营商环境和亲商惠企系列政策，积极为企业的发展保驾护航。

二是大力营造法治化营商环境。“法治是最好的营商环境”，企业

一是学深悟透总书记对优化营商环境、发展民营经济、构建亲清新型政商关系的重要讲话、重要指示精神。习近平总书记历来高度重视民营经济健康发展，高度重视优化营商环境。在民营企业座谈会上，总书记还就进一步构建亲清政商关系做了强调，重申“亲”和“清”本质上是干事和干净的关系，是辩证统一的，完全可以并行不悖。要求各级干部要深刻懂得用权为民、担责成事、廉洁立身的道理，自觉把担当和自律统一起来，在构建亲清政商关系上亮明态度、付诸行动。欠发达地区面临着加快经济发展的艰巨任务，广大干部要准确领会总书记的重要讲话、重要指示精神，在自身干净的前提下，树立亲商惠企的导向，把民营企业当做好自己人，想方设法支持其发展壮大，才能带动地方加快发展。

对公平公正的发展环境的呼声是最强烈的。当前要重点抓好《民营经济促进法》的实施，落实好该法关于公平竞争、投资融资促进、科技创新、规划经营、服务保障、权益保护方面的一系列要求。特别是要注重放宽市场准入，为企业提供更广阔的市场空间；要围绕企业全生命周期，解决企业开办、运营、退出各环节的痛难点问题，并通过提高审批效能等方式，为企业提供更加便捷高效的服务。

三是政策实施要注重“两个统一”。政府部门在涉企相关政策实施过程中，一是要注重政策执行与政策运用的统一。政府部门在制定出台政策时要更多考虑政策执行的效果，而不是简单套用上级政策，否则，出台的政策与实际情况脱节，就容易变成以文件执行文件，效果必定大打折扣。二是要注重“法无授权不可为”与“法无禁止即可为”之间的有效衔接。政府要为企业实现

“法无禁止即可为”积极想办法、找依据，而不能仅以个别政策法规条文为依据，把“法无授权不可为”变成事实上的“不作为”。显然，“法无授权不可为”防止的是政府乱作为，这和政府为企业解决问题积极担责是两个概念，两者不能混为一谈。

二、做实“联”的文章：加强政企沟通，破除信息不对称，提升工作精准性针对性

一是加强政企沟通。建立完善常态化的政企沟通机制，准确掌握企业经营动态，及时了解企业真实需求，做好新政策的宣传和培训工作，确保有利于企业的政令快速传达到企业。同时要力避形式主义的政企沟通，做到“无事不扰，有求必应”。

二是提升工作针对性。以有针对性的举措积极为企业排忧解难。比如针对当前房地产下行、消费低迷、投资不振等问题，要根据行业和企业的实际需求，制定针对性的惠

企政策，并加强政策的执行与监督，提升政策效果。再比如针对园区企业反映的配套不足问题，要进一步改善园区基础设施和公共服务，改善交通、教育、生活等配套，提升园区的综合服务能力。

三、实现“能”的作为：强化学习与协同，提升工作专业性实效性

一是加强对新兴产业、主导产

业的学习。政府要在政策学习和分析研究方面走在前列，为企业提供方向引领和规划引导。要加强新材料、人工智能、智能网联新能源汽车、新型储能、氢能、生物制造、低空经济等新兴产业的培训学习；加强对石化、农业、建筑业等本地重点产业的跟踪研判，提高政策引导和行业管理水平，推动主导产业转型升级。

二是加强对产业园区建设运营的学习。对当前园区发展的方向、态势要有正确判断，对成功园区开发运营的模式要充分熟悉，对

园区基础设施建设、招商引资、业态更新、创新能力提升、安全监管等突出问题要充分了解外地成功经验并形成本地有效发展策略。特别是在全省深入实施“百千万工程”，推进产业有序转移的背景下，亟需进一步完善产业转移机制，形成高效的园区运维模式，提升园区建设发展效能。

三是强化部门协同联动。部门间衔接协作不畅导致企业多头找部门，是企业反映的突出问题。对此，要在作风建设、业务培训和激励机制上多想办法。特别是在激励方面，要建立健全部门协同工作的考核评价体系，将企业满意度、问题解决效率等指标纳入考核，对协同配合成效显著的部门和个人予以表彰奖励，对协作不力的进行问责，充分调动各部门的工作积极性，以有效作为共同支撑营商环境持续优化。

（作者系茂名市委党校决策咨询中心副主任）

## 学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

# 环浮山岭生态价值实现的路径研究 ——关于发展生态产业的思考

市委党校第十五期中青年干部培训二班第九调研组

一、区域生态本底与产业发展

基础

环浮山岭产业带横跨茂南、电白、高州三地九镇（羊角、山阁、根子、泗水、分界、霞洞、林头、黄岭、金塘），覆盖146个村（社区），常住人口68.06万，其中农村户籍51.87万。作为城乡要素交汇、生态与产业衔接的枢纽，其资源禀赋为生态产业发展和转化奠定了天然基础。

(一) 生态资源禀赋：产业发展的

绿色基底

环浮山岭被视作茂名的“城市绿肺”，是南亚热带常绿阔叶林生态系统的典型样本，森林覆盖率逾八成，每立方厘米空气中负氧离子超过五千个，生态调节效应突出。茂名市林业局监测显示，该区域年均涵养水源1710—2280万吨，释放氧气3847吨，吸附粉尘18525吨，为生态产业提供了高品位的空间载体。已记录野生维管植物528种（含15种珍稀濒危物种），陆生脊椎动物126种（含26种珍稀濒危物种），濒危动植物共同织就完整的生态链条。核心山域24平方公里，主峰941米，与古荔园、溪流等连成“山—林—田—水”整体，为生态旅游奠定了天然基底。

(二) 特色产业基础：价值转化

的经济支撑

1. 特色农业产业：规模品牌优势凸显

高州市依托“绿美一张图”统筹绿化任务，2024年已在产业带高州片区新植树木逾2.5万株；电白区霞洞镇则整合零星地块，建成若干“口袋公园”，市县由此形成协同推进的生态建设网络。持续释放的政策红利，为产业带发展夯实了制度保障。

2. 环浮山岭生态价值转化的

产业链条

调研显示，产业带虽兼具生态

优良、产业厚实、政策有力的三重优势，但在把生态价值转化为经济收益时，仍受生态修复碎片化、产业融合浅层化、机制协同梗阻化等难题掣肘，高质量发展因此受限。

1. 生态基础薄弱：需提质筑底

赋能产业

林分结构单一的问题尤为突出：荔枝、桉树等人工纯林占区域面积六成以上，原生植被严重破坏，既削弱了生态旅游景观的多样性，也压缩了林下经济物种的搭配余地。矿坑修复模式单调。电白霞洞镇2246亩历史遗留矿坑，至今虽已启动复绿、兴磊、嘉和石场等项目，累计治理逾1764亩，但多数工程止步于简单复绿，尚未与后续产业开发衔接。农业面源污染施慢品质提升。部分农耕和果园地块长期施用酸性化肥，土壤pH逼近5.0的适宜下限，《2024年荔枝生产监测报告》产业带优质果率比全市均值低8个百分点。浮山岭风电机房的布局与建设，可能对区域原有生态格局产生轻微改变，进而对水资源循环、局部水域环境等形成潜在影响。

2. 产业融合不足：价值转化的

核心瓶颈

(1) 业态同质化严重，文化赋能

缺失

康养与旅游产品同质化显著：

南清村、滩底村、浮山村等地的民宿普遍以“生态”为卖点，装修风格与服务内容彼此雷同，未能把茂名中医药文化、洗太文化等地方特色真正融入空间与体验，导致差异化竞争力不足。旅游活动仍以观光打卡为主，《2024年乡村旅游运营监测报告》显示大塘荔乡文化旅游区游客平均停留仅2.5小时，二次消费占比不到三成，与国内成熟景区相比差距明显。乡村旅游碎片化，未能形成有效聚合效应，难以在本地引发文旅消费热潮与品牌共鸣。

(2) 产业链条偏短，增值空间有限

特色农业仍以初级加工为主，

泗水镇则依托滩底古荔园打造农文旅融合示范片区，“生态+旅游+文化”的产业框架已现雏形。2024年，茂名乡村旅游总收入突破99亿元，产业链的贡献正稳步抬升。

(三) 政策环境：产业发展制度

保障

环浮山岭产业带已被茂名市委赋予其三项角色：城乡融合先行地、城市生态公园和“百千万工程”引领区。设立24平方公里“浮山岭生态旅游开发试验区”，以EOD、AOP、投资人+EPC等组合方式撬动社会资本。

荔、龙眼等八成以上以鲜果出售，深加工局限于荔枝干、龙眼肉等粗加工品，高附加值品类开发薄弱。2024年，茂名市农产品加工产值与农业产值之比约2.8:1，而产业带仅1.2:1，链条延伸明显落后于全市。品牌价值未能展现影响力，农文旅融合仍停留在表层，荔枝栽培技术正在申请国家非遗，但种植环节与旅游、文化缺少深度对接，尚未形成贯通的价值链。

(3) 林下经济规模小，集聚效应薄弱

林下经济仍以散户小面积经营为主，根子五峰茶场面积仅500亩，浮山村林下养蜂企业只有3家，黄岭南清村油茶面积逾千亩，人均仅0.64亩，这些产业既缺统一技术指导，也没有共享的销售网络，以油茶为例，黄岭南清村亩产比标准化基地低三成。药材、食用菌等同样零星分布，尚未出现“企业+合作社+农户”的连片格局，2024年产业带林下作物产值约两千万元，规模效应仍未显现。根子镇计划建设南药发展示范带，但缺乏规模与药企订单支持。

2. 机制协同弱化：产业发展的

制度障碍

(1) 投融资机制落地困难，资金

支撑不足

虽然EOD等投融资模式已被试行，但社会资本仍显谨慎。绿色金融产品更新缓慢，本地银行尚未面向生态民宿或林下经济推出专属信贷，小微企业只能依赖传统抵押，融资路径受限。杏花村、牙象大地等建成后，没有后续资金维护。

(2) 生态补偿机制不精准，市场

动力不足

目前补偿资金主要来自财政转移支付，2023—2024年市级财政共投入1.2亿元用于生态补偿，但标准仍以面积核算，公益林每亩每年50元，并未计入保护者放弃的产业发展收益，村集体因此缺乏参与热情。与此同时，市场化工具缺位，“生态产品购买”“生态标签认证”“碳汇林”等机制尚未落地，企业和社会资本难以找到进入通道。

(3) 跨区域统筹不足，布局较为

分散

茂南、电白与高州在产业规划

上衔接不足，高州的荔枝文旅与信

息的生态康养未能互通客源，高州

种植基地与茂名市内各区市的重点

农产品加工园区较远，拖慢了产业链协同。区域内民宿服务、农产品质量等缺少统一分级标准和监管机制，削弱了产业带的整体竞争力。

3. 机制协同弱化：产业发展的

制度障碍

(1) 投融资机制落地困难，资金

支撑不足

虽然EOD等投融资模式已被试行，但社会资本仍显谨慎。绿色金融产品更新缓慢，本地银行尚未面向生态民宿或林下经济推出专属信贷，小微企业只能依赖传统抵押，融资路径受限。杏花村、牙象大地等建成后，没有后续资金维护。

(2) 生态补偿机制不精准，市场

动力不足

目前补偿资金主要来自财政转移支付，2023—2024年市级财政共投入1.2亿元用于生态补偿，但标准仍以面积核算，公益林每亩每年50元，并未计入保护者放弃的产业发展收益，村集体因此缺乏参与热情。与此同时，市场化工具缺位，“生态产品购买”“生态标签认证”“碳汇林”等机制尚未落地，企业和社会资本难以找到进入通道。

(3) 跨区域统筹不足，布局较为

分散

茂南、电白与高州在产业规划

上衔接不足，高州的荔枝文旅与信

息的生态康养未能互通客源，高州

种植基地与茂名市内各区市的重点

农产品加工园区较远，拖慢了产业链

协同。区域内民宿服务、农产品质量等缺少统一分级标准和监管机制，削弱了产业带的整体竞争力。

4. 机制协同弱化：产业发展的

制度障碍

(1) 投融资机制落地困难，资金

支撑不足

虽然EOD等投融资模式已被试行，但社会资本仍显谨慎。绿色金融产品更新缓慢，本地银行尚未面向生态民宿或林下经济推出专属信贷，小微企业只能依赖传统抵押，融资路径受限。杏花村、牙象大地等建成后，没有后续资金维护。

(2) 生态补偿机制不精准，市场

动力不足

目前补偿资金主要来自财政转移支付，2023—2024年市级财政共投入1.2亿元用于生态补偿，但标准仍以面积核算，公益林每亩每年50元，并未计入保护者放弃的产业发展收益，村集体因此缺乏参与热情。与此同时，市场化工具缺位，“生态产品购买”“生态标签认证”“碳汇林”等机制尚未落地，企业和社会资本难以找到进入通道。

(3) 跨区域统筹不足，布局较为

分散

茂南、电白与高州在产业规划

上衔接不足，高州的荔枝文旅与信

息的生态康养未能互通客源，高州

种植基地与茂名市内各区市的重点

农产品加工园区较远，拖慢了产业链

协同。区域内民宿服务、农产品质量等缺少统一分级标准和监管机制，削弱了产业带的整体竞争力。

5. 机制协同弱化：产业发展的

制度障碍

(1) 投融资机制落地困难，资金

支撑不足

虽然EOD等投融资模式已被试行，但社会资本仍显谨慎。绿色金融产品更新缓慢，本地银行尚未面向生态民宿或林下经济推出专属信贷，小微企业只能依赖传统抵押，融资路径受限。杏花村、牙象大地等建成后，没有后续资金维护。

(2) 生态补偿机制不精准，市场

动力不足

目前补偿资金主要来自财政转移支付，2023—2024年市级财政共投入1.2亿元用于生态补偿，但标准仍以面积核算，公益林每亩每年50元，并未计入保护者放弃的产业发展收益，村集体因此缺乏参与热情。与此同时，市场化工具缺位，“生态产品购买”“生态标签认证”“碳汇林”等机制尚未落地，企业和社会资本难以找到进入通道。

(3) 跨区域统筹不足，布局较为

分散

茂南、电白与高州在产业规划

上衔接不足，高州的荔枝文旅与信

息的生态康养未能互通客源，高州

种植基地与茂名市内各区市的重点

农产品加工园区较远，拖慢了产业链

协同。区域内民宿服务、农产品质量等缺少统一分级标准和监管机制，削弱了产业带的整体竞争力。

6. 机制协同弱化：产业发展的

制度障碍

(1) 投融资机制落地困难，资金

支撑不足

虽然EOD等投融资模式已被试行，但社会资本仍显谨慎。绿色金融产品更新缓慢，本地银行尚未面向生态民宿或林下经济推出专属信贷，小微企业只能依赖传统抵押，融资路径受限。杏花村、牙象大地等建成后，没有后续资金维护