

以良好营商环境护航民营经济高质量发展

刘畅

新时代以来,党和国家始终高度重视民营经济发展和营商环境建设。习近平总书记指出,要“始终坚持‘两个毫不动摇’、‘三个没有变’,始终把民营企业和民营企业家当做自己人”,扎实推进民营经济高质量发展;强调“打造市场化、法治化、国际化营商环境”,“一视同仁对待各种所有制企业”。今年以来,党和国家对民营经济发展的重视度有增无减,习近平总书记2月主持召开民营企业座谈会,全国人大4月表决通过民营经济促进法,为民营经济健康发展注入了新的活力。在当前经济回升向好的基础尚不稳固,部分企业尤其是民营企业生产经营面临一定困难和挑战的背景下,进一步优化营商环境,促进民营经济高质量发展,具有重要现实意义。

一、树立“亲”的导向:提升部门担当作为意识,落地落实优化营商环境和亲商惠企系列政策,积极为企业发展保驾护航

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

一、区域生态本底与产业发展基础

环浮山岭产业带横跨茂南、电白、高州三地九镇(羊角、山阁、根子、泗水、分界、霞洞、林头、黄岭、金塘),覆盖146个村(社区),常住人口68.06万,其中农村户籍51.87万。作为城乡要素交汇、生态与产业衔接的枢纽,其资源禀赋为生态产业发展和转化奠定了天然基础。

(一)生态资源禀赋:产业发展的绿色基底

环浮山岭被视作茂名的“城市绿肺”,是南亚热带常绿阔叶林生态系统的典型样本,森林覆盖率逾八成,每立方厘米空气中负氧离子超过5万个,生态调节效应突出。茂名市林业局监测显示,该区域年均涵养水源1710—2280万吨,释放氧气3847吨,吸附粉尘18525吨,为生态产业提供了高品位的空间载体。已记录野生维管植物528种(含15种珍稀濒危物种),陆生脊椎动物126种(含26种珍稀濒危物种),濒危动植物共计24种就完整的生态链条。核心山城24平方公里,主峰941米,与古荔园、溪流等连成“山—林—田—水”整体,为生态旅游奠定天然基底。

(二)特色产业基础:价值转化的经济支撑

1.特色农业产业:规模品牌优势凸显

产业带身处全球荔枝主产区历史悠久,2024年产业带荔枝种植面积31.97万亩,产量14.48万吨,分别占全市的22.54%和28.84%,产值24.57亿元。霞洞上河村500年以上古树约360棵(含千年古树120棵),羊角禄段村最老树龄1938年是目前中国境内已发现树龄最大的荔枝树,根子镇柏桥村为白糖罂荔枝母树产地,全村荔枝产量1.2万吨,产值1.4亿元,人均年收入5.3万元。

龙眼已构建起覆盖全链的发展格局,产业带种植面积6.24万亩、产量5.43万吨,分别占全市的7.78%和9.23%。其中,分界镇号称“中国桂圆加工第一镇”,聚集了800余户专业加工户,年交易量达100余吨,带动就业2万余人,成为全球龙眼加工的重要基地。2024年,茂名龙眼全产业链产值突破80亿元,产业带的贡献尤为突出。

2.生态旅游与康养产业:业态雏形初步形成

产业带已培育出若干文旅融合的典型。电白区黄岭镇南清村借生态修复完成蝶变:2024年村集体收入106万元,同比增加165%,森林覆盖率达91.3%,获“国家森林乡村”称号。村里把100亩废弃矿坑改造成景观资源,推出“云上南清”品牌,配套56间特色民宿,2024年接待游客逾10万人次,逐步形成“民宿+森林康养+研学”的多元业态。

根子镇与分界镇同步推进业态更新:大唐荔乡文化旅游区被确立为荔枝文化的核心展示平台;分界镇盐田旧粮仓、知青园等,试水“杏花研学”,累计吸引2.8万人次参与;

一是学深悟透总书记对优化营商环境、发展民营经济、构建亲清新型政商关系的重要讲话、重要指示精神。习近平总书记历来高度重视民营经济发展,高度重视优化营商环境。在民营企业座谈会上,总书记还就进一步构建亲清政商关系做了强调,重申“亲”和“清”本质上是干事和干净的关系,是辩证统一的,完全可以并行不悖。要求各级干部要深刻懂得用权为民、担责成事、廉洁立身的道理,自觉把担当和自律统一起来,在构建亲清政商关系上表明态度、付诸行动。欠发达地区面临着加快经济发展的艰巨任务,广大干部要准确领会总书记的重要讲话、重要指示精神,在自身干净的前提下,树立亲商惠企的导向,把民营企业当做自己人,想方设法支持其发展壮大,才能带动地方加快发展。

二是大力营造法治化营商环境。“法治是最好的营商环境”,企业

对公平公正的发展环境的呼声是最强烈的。当前要重点抓好《民营经济促进法》的实施,落实好该法关于公平竞争、投资融资促进、科技创新、规划经营、服务保障、权益保护方面的一系列要求。特别是要注重放宽市场准入,为企业提供更广阔的市场空间;要围绕企业全生命周期,解决企业开办、运营、退出各环节的痛点堵点问题,并通过提高审批效能等方式,为企业提供更加便捷高效的服务。

三是政策实施要注重“两个统一”。政府部门在涉企相关政策实施过程中,一是要注重政策执行与政策运用的统一。政府部门在制定出台政策时要更多考虑政策执行的效果,而不是简单套用上级政策,否则,出台的政策与实际情况脱节,就容易变成以文件执行文件,效果必会大打折扣。二是要注重“法无授权不可为”与“法无禁止即可为”之间的有效衔接。政府要为企业实现

荔枝、龙眼等八成以上以鲜果出售,深加工局限干荔枝干、龙眼肉等粗加工品,高附加值品类开发薄弱。2024年,茂名市农产品加工产值与农业产值之比约2.8:1,而产业带仅1.2:1,链条延伸明显落后于全市。品牌价值未能展现影响力,农文旅融合仍停留在表层,荔枝栽培技术正在申请国家非遗,但种植环节与旅游、文化缺少深度对接,尚未形成贯通的价值链。

(3)林下经济规模小,集聚效应薄弱

林下经济仍以散户小面积经营为主,根子五峰茶场面积仅500亩,浮山村林下养蜂企业只有3家,黄岭南清村油茶面积逾千亩人均仅0.64亩,这些产业既缺统一技术指导,也没有共享的销售网络,以油茶为例黄清村亩产比标准化基地低三成。药材、食用菌等同样零星分布,尚未出现“企业+合作社+农户”的连片格局,2024年产业带林下作物产值约两千万元,规模效应仍未显现。根子镇计划建设南药发展示范带,但缺乏规模与药企订单支持。

3.机制协同弱化:产业发展的制度障碍

(1)投融资机制落地困难,资金支撑不足

虽然EOD等投融资模式已被试行,但社会资本仍显谨慎。绿色金融产品更新缓慢,本地银行尚未面向生态民宿或林下经济推出专属信贷,小微企业只能依赖传统抵押,融资路径受限。杏花村、牙象大地等建成后,没有后续资金维护。

(2)生态补偿机制不精准,市场动力不足

目前补偿资金主要来自财政转移支付,2023—2024年市级财政共投入1.2亿元用于生态补偿,但标准仍以面积核算,公益林每亩每年50元,并未计入保护者放弃的产业收益,村集体因此缺乏参与热情。与此同时,市场化工具缺位,“生态产品购买”“生态标签认证”“碳汇林”等机制尚未落地,企业和社会资本难以找到进入通道。

(3)跨区域统筹不足,布局较为分散

茂南、电白与高州在产业规划上衔接不足,高州的荔枝文旅与信宜的生态康养未能互通客流,高州种植基地与茂名市内各区市的重点农产品加工园区较远,拖慢了产业链协同。区域内民宿服务、农产品质量等缺少统一分级标准和监管机制,削弱了产业带的整体竞争力。

三、环浮山岭生态价值实现的核心产业发展路径

遵循“高水平保护、高起点规划”的思路,针对产业带的资源禀赋与突出瓶颈,同步推进生态提质、乡旅融合、林下经济拓展,并以机制创新保驾护航,形成四维路径,使生态资源高效转化为经济价值。

(一)生态提质筑底:夯实产业发展绿色基底

以生态提质带动产业转化,把生态资源做成可承载产业的资产,

“法无禁止即可为”积极想办法、找依据,而不能仅以个别政策法规条文为依据,把“法无授权不可为”变成事实上的“不作为”。显然,“法无授权不可为”防止的是政府乱作为,这和政府为企业解决问题积极担责是两个概念,两者不能混为一谈。

二、做实“联”的文章:加强政企沟通,破除信息不对称,提升工作精准性针对性

一是加强政企沟通。建立完善常态化的政企沟通机制,准确把握企业经营动态,及时了解企业真实需求,做好新政策的宣传和培训工作,确保有利于企业的政令快速传递到企业。同时要力避形式主义的政企沟通,做到“无事不扰,有求必应”。

二是提升工作针对性。以有针对性举措积极为企业排忧解难。比如针对当前房地产下行、消费低迷、投资不兴等问题,要根据行业和企业的需求,制定针对性的惠

为价值落地铺路。

1.提升林分林相生态结构

在根子、霞洞等核心区域,按“梯度混交+林下补植”思路提升南亚热带常绿阔叶林示范带,在保护原有森林植被基础上,采用带状方式补入樟树、荷木、土沉香等乡土树种,同时可补植部分黄檀、紫檀、金丝楠等名贵树种或彩叶树种,打造层次丰富混交林、增强群落稳定性及优化林分结构(参考青岛浮山森林公园做法)。同步推行“林分优化+农业提质”联动,增加农户生物有机肥料使用,每3年施用一次土壤改良剂调节酸碱平衡,在荔枝林缘套种紫云英、林下套种三叶草等豆科绿肥,把土壤pH调到5.5—6.5的适宜区间,补充土壤有机质,改善土壤团粒结构。

2.矿坑修复与产业融合开发

霞洞镇未修复矿坑可引入EOD模式与“生产双修”(生态修复、产业修补)融合开发,通过“消险+公园+产业”三层递进式开发,既能消除地质安全隐患,满足市内居民休闲观光需求,又能实现落后产业转型(参考南京汤山矿坑公园的做法)。在现有修复的基础上,局部削坡与结构加固,建设沿湖和上山步道,山顶处建设观景平台;若壁一侧可建悬崖栈道、艺术涂鸦墙或巨幕投影(参考敦煌鸣沙山景区),配套矿坑攀岩、星空露营、悬崖咖啡等项目。形成“白天游玩、夜晚留宿”的完整产业链。山阁镇地势平坦矿坑修复可采取边坡种植乔木类南药复绿或蓄水建设“光伏+渔业”模式(参考安徽省任集村矿坑渔光互补),实现“板上发电、板下养鱼、水下修复”的立体复合开发。

(二)乡旅融合提效:构建多元产业创新体系

以文化IP为引领,推动“农业+文化+旅游+康养”深度融合,延伸产业链价值。

1.文化赋能加快业态创新

深度挖掘文化资源的康养价值与体验属性,推动文化与康养、民宿业态深度融合,形成差异化竞争优势。以潘仙采药济世、惠悬壶人的典故为文化脉络,既提供中医问诊、针灸理疗等基础服务,推出基于潘仙传统药方改良的药膳调理、中药膏方定制等专属项目。同步串联环浮山岭南药资源和高负氧离子山林步道,设计如“寻迹采药—森林浴养—古法理疗”的闭环体验。依托天然山泉资源,深度绑定潘仙康养IP,融入南药精粹,打造“潘仙南药长寿山泉水”特色产品。

用好好太文化资源,打造“好心主题民宿集群”,客房以洗太“平定岭南”“教化乡邻”等经典故事命名,公共区域陈列洗太文化艺术展品(如木刻画、细石雕等),配套“好心茶室”提供免费凉茶、本地特产品鉴。

对标荔枝IP打造模式,深挖分界镇“储良母树”资源禀赋与龙眼原产地核心优势,以2000多年前赵佗献汉高帝历史典故为文化内核,讲好龙眼文化故事,构建差异化龙眼IP体系。同时联动商会组织与

企政策,并加强政策的执行与监督,提升政策效果。再比如针对园区企业反映的配套不足问题,要进一步改善园区基础设施和公共服务,改善交通、教育、生活等配套,提升园区的综合服务能力。

三、实现“能”的作用:强化学习与协同,提升工作专业性实效性

一是加强对新兴产业、主导产业的学习。政府要在政策学习和分析研究方面走在前列,为企业提供方向引领和规划引导。要加强对新材料、人工智能、智能网联新能源汽车、新型储能、氢能、生物制造、低空经济等新兴产业的培训学习;加强对石化、农业、建筑业等本地重点产业的跟踪研判,提高政策引导和行业管理水平,推动主导产业转型升级。

二是加强对产业园区建设运营的学习。对当前园区发展的方向、态势要有正确判断,对成功园区开发运营的模式要充分熟悉,对

园区基础设施建设、招商引资、业态更新、创新能力提升、安全监管等突出问题要充分了解外地成功经验并形成本地有效发展策略。特别是在全省深入实施“百千万工程”,推进产业有序转移的背景下,亟需进一步完善产业转移机制,形成高效的园区运维模式,提升园区建设发展效能。

三是强化部门协同联动。部门间衔接协作不畅导致企业多头找部门,是企业反映的突出问题。对此,要在作风建设、业务培训和激励机制上多想办法。特别是在激励方面,要建立健全部门协同工作的考核评价体系,将企业满意度、问题解决效率等指标纳入考核,对协同配合成效显著的部门和个人予以表彰奖励,对协作不力的进行问责,充分调动各部门的工作积极性,以有效作为共同支撑营商环境持续优化。

(作者系茂名市委党校决策咨询中心副主任)

科研院所力量,发挥产业实践与技术支持双重优势,推动龙眼分级国家标准申报工作,以文化赋能+标准引领,激活龙眼产业价值转化新动能。

2.特色IP与消费场景打造

围绕“荔枝文化”这一核心IP,大唐荔乡文化旅游区白天深化荔枝主题互动,在文化体验馆增设荔枝酿酒、荔枝香薰制作工坊,搭配古荔园采摘研学,以30~60分钟沉浸式体验替代单纯观光。夜间打造“荔枝光影夜市”,串联主题书店与文创街区,引入荔枝甜品摊、非遗荔枝雕刻画展,填补夜间消费空白。串联荔枝体验馆、古荔园、主题书店等业态,设计“荔枝文化一日游”动线。开发荔枝冻干茶、荔枝主题文创等高附加值产品,制作主题香囊、剪纸,推出“采摘+手工+餐饮”分层套餐,设置荔枝咖啡、鲜榨荔枝汁等轻消费触点,让荔枝文化贯穿游览全程,推动“打卡游”向“深度消费游”转型。借鉴江门开平塘口旧墟做法,把废弃粮仓改造成荔枝主题书店,配咖啡和文创展区,成为文化打卡点。

3.打造“生态文旅一张图”

产业带整合文旅资源,建设基于微信公众号或小程序的轻量化解决方案,具备开发周期短、成本可控、无需下载安装、即扫即用等优势。设计统一的旅游宣传二维码系统,整合多媒体导览、电子票务与在线支付、实时地图导航(含位置服务与路线规划)公交、网约车等核心功能。游客仅需扫码一次,即可获取全域旅游点路线信息。参考案例:江西省赣州市统一部署二维码导览系统,游客扫码后即可获取全市景点信息与推荐路线,有效避免迷路和景点遗漏。

(三)林下经济拓界:释放森林资源经济价值

凭借八成森林覆盖率,产业带适宜推进林下经济规模化、标准化发展,把绿色资源转化为富民增收的新动能。

1.林下经济体系规模化建设

浮山岭素来南药资源丰富,然受生态破坏影响,现存南药资源的原生境保护、种群恢复仍存在短板。近年茂名农垦在发展岭南道地药材产业方面已完成超8万亩标准化各类南药种植,并建立省级道地与大宗南药种质资源圃,保存1156份各类南药资源。产业带可通过加强地方与农垦的合作,根据浮山岭生态定位构建“乔木+灌木+草本”的立体南药群落,选择合适的长周期品种如:沉香、岗梅、金毛狗、石斛等品种去提升价值。在山上建设南药种质资源库,挖掘“藏药于山、研学发展”的多元价值。对周边的荔枝及龙眼等特色产业,林下可养殖地方龙提升地力水平增加土地产出。可在产业带周边试点建设林下食用菌生产区,通过分区差异化种植,避免品种重叠冗余,增加本地特色农产品输出。

2.林下多元业态融合化赋能

一是建设小型初加工车间,如:烘干、切片、包装等,逐步引进外来

资本延伸发展精深加工,如中药饮片、保健食品、香料精油等。二是融合发展林下经济,丰富完善产业应用场景,开发“林下采摘+科普研学+露营体验+康养旅居”场景,打造沉浸式林下消费载体。三是探索“林下+碳汇”“林下+中医药健康”“林下+文创”等新兴业态,充分挖掘产业带森林资源多元价值。

(四)机制保障护航:完善产业发展制度支撑

1.政策支持与跨区域协同

茂名市拟将产业带建设写入“十五五”规划,并建立“环浮山岭产业发展联席会议制度”。由市政府牵头,统筹九镇规划衔接与资源调配。统一民宿分级和服务标准和本地特色农产品品质标准,以提升区域品牌一致性。可安排生态产业专项补偿基金,对参与林分优化和林下经济的村集体追加补偿,激发其参与积极性。

2.多元化投融资机制创新

通过模式整合、主体联动与权益保障撬动多元资本。采用“生态修复+产业开发”打包模式,将生态治理与产业载体整体推向市场,以长期运营权吸引社会资本,加强引导资金对后续维护及运营管理进行投资。建立优质产业项目库,优先对接政策性银行争取低息专项资金。引导金融机构推出适配民宿、林下经济的专项贷款,支持经营权、未来收益等抵押方式。试验“强村公司(村集体控股)+企业专业运营+村民参股分红”模式,明确村集体权益,构建资本、集体、村民收益共享的共赢机制,激发各方参与积极性。

3.人才与科技支撑体系建设

基于茂名四所高等院校特色,建立环浮山岭生态产业学徒制,规划如下:农林科技学院聚焦智慧农业与生态修复,开展项目制学徒;职业技术学院对接绿色建造与环保技术,推行岗位轮训;健康职业学院发展康养旅游与中医药,开设订单班;幼师专科学校致力文旅融合+电商营销,以工作坊模式培养。通过产教精准对接,共建生态产业人才库。

四、结论与建议

环浮山岭产业带以生态提质打底,借乡旅融合注入活力,用林下经济拓宽边界,再以制度保障护航,四条路径协同发力,有望打破生态价值变现的堵点,让“绿水青山”真正对接“金山银山”。结合调研,提出四点建议。

首先,把产业带规划与市县镇村规划深度对接,用联席会议制度化解跨区域协同难题,防止“各自为政”。其次,做大生态补偿基金,推广专项信贷,降低社会资本进入门槛。再次,深挖荔枝与潘茂名文化,打造IP并创新场景,提升区域品牌影响力。最后,完善“定向培养+技术下乡”机制,依托智慧平台提高产业管理效率。

随着路经落地,环浮山岭产业带有望成为茂名“百千万工程”的示范片区和“两山”理念的实践场,为绿美广东建设夯实根基。