



# 中共茂名市委关于制定茂名市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

(2025年12月2日中国共产党茂名市第十二届委员会第十次全体会议通过)

中国共产党茂名市第十二届委员会第十次全体会议,全面贯彻党的二十大精神,深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神,认真落实省委十三届七次全会精神,就制定茂名市国民经济和社会发展“十五五”规划提出以下建议。

## 一、“十五五”时期是茂名基本实现社会主义现代化的关键时期

(1)“十四五”时期茂名取得的发展成就。“十四五”时期是茂名牢记嘱托、感恩奋进,在砥砺前行中创造新成就的历史时期。习近平总书记亲临茂名视察,在高高地留下极为宝贵的思想财富与精神力量,让我们深受鼓舞、倍添动力。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,在广东省委的正确领导下,茂名市委团结带领全市广大干部群众,牢记殷殷嘱托,全面落实省委“1310”具体部署,锚定“在市域发展、县域振兴中走在粤东粤西粤北前列”目标,深入实施“1359”工作安排,克难攻坚、顶压前行,经受住世纪疫情严重冲击和一系列困难挑战的考验,推动“十四五”各项事业取得新突破。聚焦推动高质量发展,因地制宜发展新质生产力,创造性实施“五链共建工程”,构建“3336”现代化产业体系,新旧动能有序转换,产业结构趋于多元化,经济总量突破4000亿元,居粤东粤西粤北首位。深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”,2023、2024年连续两年获全省考评优秀等次,有效统筹县的优势、镇的特点、村的资源,城乡面貌、县域经济焕新升级,城乡融合发展加快,城镇化率近4年累计提升幅度居全省首位。深化对城市的规律性认识,构建圈层结合的城市布局,建设茂名新城,推进“三大内核”,加快组团融合,城市更加精明紧凑。扎实推进全面深化改革,

以国资国企改革为重点的经济体制改革成效显著,全市国企资产总额突破2000亿元,跃居粤东粤西粤北首位,推出一批“集成式”“小切口”改革事项,有力支撑经济高质量发展大局。民生福祉持续改善,教育医疗水平稳步提升,在一个创建周期内创成全国文明城市,绿美生态画卷徐徐展开,创成国家森林城市,首获全国双拥模范城,城市美誉度和影响力显著提升。社会风险防控与应急机制不断完善,法治茂名、平安茂名建设成效显著,社会大局保持稳定。党的领导和党的建设全面加强,全面从严治党纵深推进,“柏桥讲堂”成为凝聚党员、服务群众的“红色引擎”,风清气正的政治生态和团结奋斗的干事氛围更加巩固。这些成绩的取得,根本在于习近平总书记领航掌舵,在于以习近平总书记为核心的党中央坚强领导,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,是市委坚决贯彻党中央决策部署和省委工作安排,与全市人民共同努力的结果。我们必须不折不扣贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神,按照省委要求,一步一个脚印,干一件、成一件,不断开创茂名现代化建设新局面。

(2)“十五五”时期茂名要接续奋斗,为基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力。“十五五”时期在我国基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位,也将对茂名现代化建设产生深远影响,是茂名发展大产业、新旧动能转换全面突破的关键时期,是建设大城市、纵深推进新型城镇化的关键时期,是联动大区域、建设粤西综合性枢纽城市的关键时期,是“百县千镇万村高质量发展工程”发生显著变化,朝着“十年根本改变”目标挺进、促进城乡区域发展更加平衡协调的关键时期。我们要接续奋斗、久久为功,巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,把蓝图一步步

变为美好现实,在市域发展、县城振兴中积蓄势能,走在粤东粤西粤北前列。

(3)“十五五”时期茂名面临的发展环境。从国际看,世界百年变局加速演进,国际力量对比深刻调整,地缘冲突多发,国际经济贸易秩序遇到严峻挑战,世界经济复苏动能不足,外部环境不确定性增加带来的不利影响持续加深。从国内看,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。从省内看,粤港澳大湾区建设、“百县千镇万村高质量发展工程”等重大战略纵深推进,给全省高质量发展注入强劲动力,产业科技互促双强加快推进,进一步优化了生产力布局,有效促进城乡区域协调发展。茂名正处于综合实力实现整体跃升的关键时期,立体化交通网络加快构建,区位优势大幅抬升,新型工业化和新型城镇化齐头并进,“百县千镇万村高质量发展工程”重塑城乡价值,产城融合、城乡融合为城市跃升提供了新动能,人力资源优势加快释放。同时也要看到,茂名靠石化制造业起家,产业结构偏重偏旧,正经历新旧动能转换“阵痛期”,产业链韧性不强;新型城镇化潜力挖掘不够,基础设施和公共服务均等化水平不高,县域经济特别是工业短板突出,农业农村现代化相对滞后,总体发展水平较低;社会民生领域还存在短板弱项,资源约束趋紧,环境保护任务较重,重点领域还有不少潜在风险挑战。这些发展中、转型中的问题,最终都需要依靠高质量发展来解决。全市上下要增强忧患意识、机遇意识、发展意识,精准聚焦、牢牢锁定对茂名现代化建设整体进程牵一发而动全身的重点领域、关键环节,全力以赴、攻坚拔寨,

确保各项任务取得决定性进展,与全国全省同步基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

## 二、“十五五”时期茂名经济社会发展的指导方针和主要目标

(4)“十五五”时期茂名经济社会发展的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,全面落实习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神,围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,锚定“132”发展目标,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,完整准确全面贯彻新发展理念,积极服务和融入新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,深入贯彻落实省委“1310”具体部署,深化市委“1359”工作安排,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,在市域发展、县域振兴中走在粤东粤西粤北前列,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

(5)“十五五”时期茂名经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”,始终把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程,为推进中国式现代化的茂名实践提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位,以人民之心为心,注重在发展中保障和改善民生,在满足民生需求中拓展发展空间,推动经济

和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展,因地制宜发展新质生产力,建设以先进制造业为骨干的现代化产业体系,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,做优增量、盘活存量,促进经济结构优化升级,推动茂名经济社会发展行稳致远。

——坚持全面深化改革。聚焦现代化建设所需,解放思想、更新观念、勇于改革,全力破解制约高质量发展的体制机制障碍,适应行业领域趋势性变化,扩大高水平开放,推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、政府治理和社会治理更好相适应,增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,积极融入全国统一大市场,建设法治经济、信用经济,打造市场化法治化国际化一流营商环境,形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中中国安全,在安全中谋发展,强化底线思维,提升风险防范处置能力和极端情形下抗冲击能力,有效防范化解各类风险,有力保障城乡安全,增强经济社会韧性,以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

(6)“十五五”时期茂名经济社会发展的主要目标。今后五年要努力实现“132”发展目标,将茂名建设成为特色鲜明的制造业强市、近悦远来的现代化城市、联动大区域的粤西综合性枢纽城市,力促综合实力实现整体跃升。

——高质量发展取得显著成效。经济增长保持在合理区间,经济总量尽快跃上5000亿元新台阶,内需拉动经济增长主动力持续提升

强,新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展,海洋经济活力持续激发,科技研发投入强度达到更高水平,科技创新和产业创新深度融合,构建务实高效的产学研用体系,全要素生产率稳步提升,高质量发展潜力和动能不断释放。

——产业结构更加多元化。深化产业结构调整,传统产业优化升级,壮大一批战略性新兴产业,前瞻布局未来产业,巩固特色产业优势地位,发展新质生产力多点突破,现代化产业体系建设成效明显,形成若干新的百亿、千亿元产业集群。

——城乡融合发展迈上新台阶。“两轴一两个圈层”+信宜城市副中心布局优化提升,老城区焕发新机,茂名新城成型,南部滨海未来之城梯次培育,高州、化州县城有序融入中心城区、加快同城化,信宜加快成为城市北部特色发展增长极。“百县千镇万村高质量发展工程”深入推进,县域综合实力增强,各县级市进入全省经济综合实力县前列,新型城镇化建设深入推进,全市常住人口城镇化率增速明显,建成一批高质量经济强镇、和美乡村。

——进一步全面深化改革取得新突破。市域治理体系和治理能力现代化深入推进,社会主义市场经济体制更加完善。在联动大区域中拓展经济纵深,向海图强有新跃升,规则、规划、管理、标准等制度型开放稳步扩大。全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高,全面依法治市达到更高水平。

——社会文明程度明显提升。文化自信更加坚定,主流思想舆论不断巩固壮大,社会主义核心价值观广泛践行,志愿服务水平得到提升。文化事业和文化产业繁荣发展,人民群众精神文化生活更加丰富,文化强市的创新创造活力进一步提升。

——人民生活品质不断提高。高质量充分就业取得扎实成效,下转02版

## 元旦假期茂名露天矿公园人气爆棚 好心湖生态文旅融合焕发新活力

■文/图 茂名日报社全媒体记者 蔡杨颖琳 张波 黄建霖 姚铭

本报讯 元旦佳节,暖阳高照,茂名露天矿生态公园内游人如织,核心景区好心湖更是一片热闹景象。市民游客携亲带友纷至沓来,露营休憩、游玩赏景,新业态项目集中亮相,不仅绘就出人和和谐的美好画卷,更以文旅融合的强劲动能,为假日经济注入了新活力。

冬日的好心湖波光粼粼,湖畔草坪上,不少市民携露营装备而来。家长带着孩子放风筝、做游戏,年轻人围坐在一起分享美食、畅谈生活,老年人沿着环湖绿道悠闲漫步,尽情享受元旦假期的惬意时光。不少游客表示,露天矿公园的生态环境越来越好,已经成为节假日休闲娱乐的首选之地,在家门口就能感受到满满的幸福感。除了传统的休闲露营活动,好心湖的新业态项目也成为这个元旦的“流量密码”。湖畔的地摊经济活力四射,特色小吃、文创产品琳琅满目;园区举办的咖啡节香气四溢,吸引了大批游客驻足品尝;游船、观光小火车等项目颇受欢迎,吸引了一批批游客体验。游客们或泛舟湖上,或乘小火车环湖而行,沉浸式领略好心湖的生态之美。

最引人注目的,当属1月1日正式启航的“雁遇好心湖·大雁伴您飞”创意文旅项目。作为粤西地区乃至华南首个以“快艇追雁、雁群伴飞”为特色的沉浸式生态体验项目,它一经推出便收获了市民游客的广泛青睐。成群的大雁展翅翱翔,与快艇伴飞前行,乘坐快艇



的游客近距离观赏雁群翩跹的身姿,沉浸式感受人与自然和谐共生的独特魅力。

该项目的落地,是茂名践行“生态文旅融合”发展战略的又一创新实践。它将好心湖的生态资

源与文旅体验深度融合,不仅为市民游客带来了全新的游玩体验,更丰富了茂名文旅产业的内涵,助力本地文旅品牌影响力持续提升。

元旦假期期间,露天矿公园接待游客量同比实现显著增长,露营

体验、特色餐饮、游船观光等消费业态同步升温,带动假日经济持续火热。此次露天矿公园元旦假期的火热景象,既是茂名生态治理成果的生动展现,也是文旅融合发展模式的成功实践。

## 茂名公交披“省运新装” 化身城市流动风景线

■文/图 茂名日报社全媒体记者 和沛蓉 莫积均 黄建霖

本报讯 近日,我市一批以“好心茂名魅力省运”为主题的全新公交车及候车亭广告正式亮相街头。

目前,我市6路、10路公交车上已率先加入两辆主题公交车。新车体设计以清新蓝色为主色调,以鲜明的“好心茂名魅力省运”主题口号为核心,巧妙融合了2026年省运会吉祥物“荔荔”的可爱形象,这些披着“省运新衣”的公交车穿梭于城市主干道,整体视觉效果活泼亮眼、充满动感。

与此同时,部分公交候车亭的广告栏也正逐步更新省运会主题海报。海报以“魅力省运齐奋进 体彩同行向未来”为口号,搭配篮球、足球、乒乓球等体育项目图

标,以及“荔荔”形象,画面设计简洁大气,融入了省运赛事氛围,使市民在候车间隙也能感受到扑面而来的省运气息。不少路过市民表示,看到可爱的“荔荔”和省运标识,对2026年在家门口举办的赛事更添期待,“坐公交还能打卡‘省运限定款’,很新鲜!”

此次公交系统形象更新,是我市积极筹备省运会、提升城市文明形象的一项具体举措。通过公交这一城市窗口,不仅有效宣传了省运会,也展示了茂名“好心之城”的热情与魅力,引导广大市民关注省运、支持省运、参与省运,共同营造“全民迎盛事”的良好社会风尚。

接下来,我市将以此次主题公交上线为契机,持续推出一系列省运会宣传活动,以最佳的城市面貌和精神状态,迎接四方宾朋,共襄体育盛举。

标,以及“荔荔”形象,画面设计简洁大气,融入了省运赛事氛围,使市民在候车间隙也能感受到扑面而来的省运气息。不少路过市民表示,看到可爱的“荔荔”和省运标识,对2026年在家门口举办的赛事更添期待,“坐公交还能打卡‘省运限定款’,很新鲜!”

此次公交系统形象更新,是我市积极筹备省运会、提升城市文明形象的一项具体举措。通过公交这一城市窗口,不仅有效宣传了省运会,也展示了茂名“好心之城”的热情与魅力,引导广大市民关注省运、支持省运、参与省运,共同营造“全民迎盛事”的良好社会风尚。

接下来,我市将以此次主题公交上线为契机,持续推出一系列省运会宣传活动,以最佳的城市面貌和精神状态,迎接四方宾朋,共襄体育盛举。

