中共茂名市委关于制定茂名市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

◀上接01版居民收入增长和经济增长同步。社会保障制度更加优化，基本公共服务均等化水平明显提升，覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系不断健全，人民群众获得感、幸福感、安全感持续增强。

——绿美生态建设取得更大进展。绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，生态环境全面改善，主要污染物排放总量持续减少，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，美丽茂名建设取得标志性成果，茂名山河更加秀美。

——安全发展的根基更加坚实。国家安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，自然灾害防御能力显著提升，法治茂名、平安茂名建设达到更高水平。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升，居民收入水平迈上新的台阶，人民生活更加幸福美好，与全国全省同步基本实现社会主义现代化。

三、聚焦发展大产业，建设特色鲜明的制造业强市

新一轮科技革命和产业变革加速突破，要培育发展新质生产力，支持重点产业、重点产品、重点集群、重点企业加快发展，推动“五链共建”成链成群，向“多链共建”拓展，提高制造业比重，构建“3336”现代化产业体系，建设制造强市、海洋强市。

（7）优化提升石化产业。巩固千亿级石化产业地位，坚持高端化、智能化、绿色化，升级优化传统石化产业，聚力向细分领域和高附加值环节延伸。加快茂名石化升链、零碳产业园建链，以精细化学品、化工新材料为主攻方向，释放“隔墙效应”，布局高端聚烯烃、高性能纤维、碳材料、特种油品等，推动延链补链强链，促进减油、增化、做特、提质，激发“榕树效应”。发展生物质、危废处置等资源循环利用产业，推动形成以中机科技为龙头的资源循环产业集群。激发石化原料优势，聚焦“石化原料—医药中间体—原料药—制剂”链条，全力招引适配性制药企业，尽快填补化学药制造空白。推动更多中小企业向“专精特新”发展，加强产学研深度合作，向新发力催生新技术、新工艺、新应用，培育更多“单项冠军”“隐形冠军”企业。

（8）壮大金属及矿产新材料产业。加快华南钛谷壮链，全链布局钛锆新材料产业集群，培育钛锆“万亩千亿”大产业。建设稀土合金材料项目，谋求发展铜产业，培育金属新材料高地。有序开发高岭土，建设高岭土产业园，聚焦陶瓷增强剂、涂布、电子陶瓷、化妆品填料等高端领域，引入专业化力量，建设研发检测中心、生产加工区及完整的功能配套，形成覆盖资源开采、科技研发到终端应用的高岭土全链基地。

（9）大力发展电子信息和新型储能产业。支持欣旺达电白基地延链，建设电子信息产业园，发展汽车电子、新能源电池及电池保护板、半导体与集成电路、软件研发与信息服务，打造电子信息产业集群。加快马店河新型储能产业园拓链，着力推进锂电池生产向电池回收、储能系统生产、储能发电等延伸，强化固态电池、液流电池、钠离子电池等下一代高安全性电池技术应用，构建“制、储、运、加、用”全产业链生态。依托奇瑞汽车项目，突出氢能和氢燃料电池应用，布局新能源汽车产业，建设汽车产业园，规划推动改装车、组装车向整车制造、零部件集散延伸，致力构建新能源汽车产业链。整合汽车再生资源利用产能，布局汽车零配件再制造、锂电池循环利用等关键项目，构建报废机动车和电池“回收—拆解—加工—再利用”一体化产业生态。

（10）推进数字茂名建设。促进实体经济与数字经济深度融合，发展数据产业，培育数字资源、技术、服务、应用、安全、基础设施等产业生态，建设一批高质量数据集，搭建市场化数据交易平台，加强实景三维茂名建设，打造数据驱动、智能融合的数字茂名。实施“人工智能+”行动，推进人工智能在重点集群应用，加快形成智能经济和智能社会新形态。围绕工业、农业、城市管理、医疗、养老、特种作业等领域，深入挖掘“人工智能+”开放应用场景，推动智能工厂建设。有序推进空域资源释放和安全高效利用，积极引入低空装备材料及零部件制造环节，培育低空物流、低空旅游、航空运动等新业态。布局5G基站、大数据中心、算力中心、物联网、工业互联网等新型基础设施，提高产业支撑保障能力。促进平台经济创新和健康发展。

（11）做优做强特色产业。推进石化装备、农业装备、数控机床、特种空调等装备企业向产业链高端环节攀升，提升本地零部件配套能力，打造高端装备制造产业集群。加快建筑业工业化、数字化、绿色化，推动智能建造与建筑工业化协同发展，做强电白建筑业总部经济，打造“茂名建造”品牌。推动纺织服装、皮革、电器等消费品制造产业增品种、提品质、创品牌，逐步向时尚制造转型。发展生物医药产业，加强化橘红、沉香、桂圆等南药产业链拓展和关键技术攻关，布局建设南药加工制造基地，构建现代中药、生物药、医疗器械等多门类发展格局。

（12）构建优质高效服务业体系。推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。做强港口物流业，积极发展大宗商品物流，建设国家骨干冷链物流基地。持续做优人力资源服务、检测认证服务产业。大力发展农业社会化服务。培育工业设计、知识产权、金融法律、节能环保等生产性服务业。完善城乡商贸网络，构建“城市商圈—县城商业中心—镇街商业网点”三级商业体系。促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，发展首发经济、国潮经济、“谷子经济”、银发经济、宠物经济、新型文旅、赛会经济、“善经济”等新型消费“八大赛道”。推动物业、家政等服务业提质扩容。

（13）推动海洋经济纵深发展。坚持向海而兴、向海图强，向海洋要资源、要空间、要潜力。打造现代化渔港产业集群，高标准建设渔港经济区和海洋牧场，布局高水平海产品精深加工园，一体推进远洋基地建设、捕捞装备发展，构建种业、养殖、加工、装备全产业链。做强海洋工程装备制造产业，建设海洋科技产业园，大力提升船舶生产和配套设施自主开发能力。培育海洋新兴产业集群，培育发展海洋新能源、海洋新材料、海洋生物医药等，大力发展现代海洋服务业。积极推动“海上风电+油气开发+绿色化工+氢能”融合发展，争取海上风电“零的突破”。

（14）提升产业平台能级。坚持高新高端、集聚集约导向，以承接产业有序转移主平台建设为牵引，构建“4+1+N”产业平台矩阵。强化经济功能区主抓经济定位，支持滨海新区发展绿色化工新材料产业，建设核能与石化耦合发展的零碳产业园，以能源革命推动产业变革，培育千亿级绿色化工新材料产业集群，打造茂名落实制造业当家战略的高地；支持高新区加强整合优化，实现“一区多园”联动发展，打造华南地区最大的合成树脂生产高地和醇醚、环氧乙烷、钛锆生产基地，在国家高新区中争先进位；支持茂名新城建设总部经济、数字经济与高端商务等现代服务业集聚区；推动临空经济区建设“万亩园区”，构建联动大区域的空港支点。着眼现代化标准，建管运一体化，加快金山、金塘、石鼓、蒲康整体开发，布局发展汽车制造、先进材料、高端装备等新产业，推动“金石”产业带成为茂名新型工业化主阵地。开展园区标准化建设提升行动，补齐基础设施短板，提升承载力竞争力，推动单一生产功能的产业园向综合性产业社区转型。借鉴和推广“管委会+开发公司”模式，强化全流程全周期企业服务，让企业“拎包入住”、项目高效落地、产业快速成长。

四、聚焦建设大城市，建设近悦远来的现代化城市

坚持人民城市为人民，把握粤西纳入国务院明确的城镇化潜力地区的契机，深化“两轴—两个圈层”+信宜城市副中心城市布局，加快城市发展方式转型，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

（15）焕发老城区“历史文化核”新活力。坚持文化兴城，赓续城脉文脉，推动生态修复、业态升级、功能完善，让老城更有活力、更具烟火气。保护好老街区、老建筑，留住城市记忆。以重点片区带动整体提升，建成华南野生动物园、阳光100“彩世界”等标志性项目，联动发展书房岭森林社区、露天矿生态公园，激活西城、城北等片区，建设集生态休闲与时尚消费于一体的活力产业片区。实施城市更新行动，改造升级老旧小区，抓实燃气、排水、地下管网等基础设施建设，加强城市“体检”，提升城市防洪排涝护安全能力，建设韧性城市。

（16）塑造茂名新城“现代活力核”新动能。锚定建设现代化人民城市，以“五化”联动为牵引，增强城市内生动力，弥合组团缝隙，推动城市精明紧凑布局。以茂名南站为枢纽，加快交通“链城”，畅通组团之间交通网，建设枢纽城市门户。塑造高品质城市生态空间，构建“由江到湾、一脉四园”大型公园体系。推进总部经济区建设，集聚发展金融服务、数字通信等高端产业。建设茂名市文化中心、共青湖科创中心，导入粤港澳大湾区创新资源，构筑新兴产业发展的智力基石、创新共同体。打造赛事演艺中心，发挥奥体中心优势，促进商务会展、赛事运营、演艺经济等业态繁荣发展，点亮充满活力的城市新名片。

（17）培优南部滨海“未来发展核”新空间。聚焦环水东湾、博贺湾未来城市空间，突出生态修复、适度留白，为建设滨海绿城、未来之城留足空间。以滨海旅游公路为轴线，加强海洋、海岛、海岸立体开发，统筹建设“十大节点”，构建水清滩净、渔鸥翔集的“百里黄金海岸”。实施海岸线整治修复、魅力沙滩打造、海堤生态化、滨海湿地恢复、美丽海湾建设“五大工程”，统筹红树林营造与海洋生态保护，构建人海和谐的新格局。精准对接临海临港经济所需，科学布局“两湾”（水东湾、博贺湾）公服配套，强化教育、医疗、文化、商业等公共服务供给，以产聚人、以城留人。

（18）构建圈层融合、市县协同的“大城市”。统筹市与县、城与乡，密切中心城区与县城空间联系，形成协同联动的城乡发展连续体。以茂名南站为枢纽，建设高快速干线路网，往北推进茂名大道（北段）快速化改造、潘州大道北延线等干线公路建设，往西建设茂名至吴川高速、茂化快线快速化改造工程，面向西城片区、城北片区及柏桥片区等重要节点植入新业态，培育城市新生长点，“快捷交通+产业片区”联动，促进高州、化州城区与中心城区融为一体、加快同城化。立足信宜“粤西桂东边界各人口大县几何中心”区位特点以及四江源头的生态优势，强化城市副中心功能定位，打造服务本地、辐射周边的现代活力城市，与市域内其他区域协同共进，形成“两轴—两个圈层”+信宜城市副中心城市布局。系统推进信宜生态城、教育城、健康城建设，谋划高铁、高速公路项目，升级改造国道省道，打造“云开—云雾”两山生态旅游度假区，形成覆盖两省边界县、便捷高效的文旅、文化、体育、康养服务业集聚区。推动信宜布局建设特色产业基地，重点发展循环经济、电子信息、装备制造、食品药品、绿色矿业等主导产业，联动水电等清洁能源资源布局粤西云算力中心。高州重点发展高端智造、电子轻工、食品健康、先进材料四大工业集群，尽快进入“千亿强县”“百强县”。化州重点发展智能制造、生物医药与食品健康等主导产业。

（19）建设近悦远来的现代化城市。落实以人为本的新型城镇化战略，依托资源禀赋，拓展城市功能，锻造城市IP矩阵，提升城市吸引力影响力，建设让本地人自豪、外地人向往的现代化城市。建设高水平健康城市。优化医疗资源配置，与省级医疗机构深度合作，构建紧密型医联体，打造一批优势学科、特色专科，建设省级区域职业病防治中心（粤西），创建三甲职业病防治专科医院，建成辐射粤西桂东的高水平健康城市。建设甜蜜浪漫之城。挖掘“黄金海岸”“甜美果海”“好心”“浮山”及“520我爱荔”“530我想李”等自然人文中的甜蜜浪漫元素，与“海誓山盟”“幸福”“好合”等美好寓意联系起来，发展“景区婚姻登记、滨海婚纱摄影、户外森系/国潮主题婚礼、非遗婚宴”一条龙婚庆产业，打造充满爱与美的甜蜜浪漫之城。建设青年发展型城市。聚焦“城市对青年更友好，青年在城市更有为”，构建有利于青年发展的政策体系和城市环境，让广大青年在茂名筑梦圆梦。帮助退役军人更好就业创业，乐享人生出彩机会。建设长寿康养型城市。用好优越气候条件、特色南药资源与优质医疗优势，完善高质量养老服务体系，布局候鸟式旅居、季节性疗养等新业态，建设滨海康养目的地。建设智慧城市。依托大数据、人工智能、物联网等新一代信息技术，深化“大城管”改革，打造“城市大脑”，建设管理更高效、更精细的智慧城市。

五、聚焦联动大区域，建设粤西综合性枢纽城市

立足一域、放眼全局，做强枢纽功能，主动融入国家战略，推进高水平对外开放，拓展经济纵深，建设粤西综合性枢纽城市。

（20）加速融珠入湾步伐。坚持把服务和融入粤港澳大湾区作为重大责任和难得机遇，深入实施“融珠入湾”提升行动，推动交通先行，加快空港、海港、高铁、高速公路与大湾区互联互通。用好省内产业有序转移机制，加强与大湾区城市更紧密协作，形成产业共同体。前瞻布局“高铁经济带”，吸引大湾区企业总部及研发设计、中介咨询、金融保险等现代服务业落户茂名。推动茂名“信”字号产品获得“湾区认证”，增强在大湾区的竞争力美誉度。积极参加广东滨海（海岛）旅游联盟，狠抓旅游设施和服务提升，打造大湾区“后花园”“康养地”。

（21）协同北部湾城市群发展“湾区经济”。把握海南自贸港封关运作和北部湾城市群加速发展带来的机遇，在相向而行中寻求利益联结点、资源契合点，打造具有区域影响力的教育、医疗服务供给地和休闲、消费产业集聚区。强化与北部湾城市群、海南自由贸易港产业协同，推动产业跨区域布局、错位发展。积极参与湛茂阳城镇发展轴建设，协同北部湾城市群打造石化化工领域先进制造业集群。推进湛茂都市圈建设，强化玉湛茂区域经济协同发展，加强与来宾市对口协作。

（22）构建内畅外联的交通体系。坚持“适度超前、不过度超前”，“海铁公管空”并举打造立体交通网络，构建连接粤港澳大湾区、辐射大西南的重要交通枢纽。延伸茂名港北上快速通道，探索对接中欧班列，打造华中、西南地区连接东南亚的快速出海口。完善博贺新港区基础设施，加快吉达港区开发，推进水东港区功能转移，建设智慧口岸，加快补上集装箱冷链设施、危险货物集装箱码头等突出短板，建设现代化港口。推进铁路网能级提升，推动深南高铁与广湛高铁茂名至岑溪（罗定）连接线纳入国家铁路发展规划，抓好疏港铁路专用线建设，适时推动洛湛铁路改造扩能，谋划研究连接中部地区通道，促进与北部湾城市群、长江经济带互动发展。建成广西北流（粤桂界）至化州高速公路，争取建设深圳至南宁高速公路茂名段，谋划推动郁南至阳西高速公路茂名段，推动容县至信宜高速公路纳入省高速公路网规划。升级县域干线公路，实施新一轮农村公路提升行动。推进信宜、高州通用机场建设。建成“六纵两横、三河十渠、一核多枢”现代水网，谋划好心水库，增强洪涝灾害防御、水资源统筹调配、城乡供水保障能力。

（23）打造华南融入新格局的“重要节点”。坚持“五外联动”推进对外开放，建设高能级对外开放平台，争取博贺新港区、吉达港区正式对外开放，谋划申报建设综合保税区、保税物流中心及保税仓体系，推广实施“船边直提”“抵港直装”“先放后检”等通关便利化措施，形成高水平开放格局。主动融入全国统一大市场，推动内外贸标准、检验认证和监管制度更好衔接，加快内外贸一体化发展，引导外贸企业出口转内销。抓好中国（茂名）跨境电子商务综合试验区建设。落实全面取消制造业领域外资准入限制措施，引导外资加大在茂投资力度。深化与东盟国家合作，推动开通吴川至吉隆坡等东南亚国家城市直飞航班，拓展中东、非洲、拉美等新兴市场，推动“茂名制造”“茂名服务”更好走出去。

六、聚焦有效扩大内需，积极服务和融入新发展格局

坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，促进消费和投资、供给和需求良性互动，推动经济实现良性循环。

（24）大力提振消费。深入实施提振消费专项行动，完善促进消费制度机制，促进汽车、住房等大宗消费。加大直达消费者的普惠政策力度，增加政府资金用于民生保障支出，合理提高公共服务支出占财政支出比例，增强居民消费能力。强化“茂字号”品牌引领，培育一批餐饮老字号、风味名吃、家庭管家等，扩大服务消费，打造“高凉菜系”“茂名家政”等生活服务品牌。创新文旅消费场景，依托柏桥荔博园、华南野生动物园、阳光100“彩世界”等文旅项目，深化山海城乡“四游联动”，推进“引客入茂”，发展多元乡村经济、路衍经济、甜蜜经济等，打造粤西桂东文旅消费集聚区。扩大数字消费、绿色消费。持续提升一批特色商业步行街。积极申报国家体育消费试点城市。强化消费者权益保护。

（25）扩大有效投资。保持合理投资强度，提高投资效益。优化政府投资结构，注重投新、投缺、投基础、投长远，加强人力资源开发和人的全面发展投资，提高民生类政府投资比重。全力争取并用好各类稳增长政策机遇，抓紧“两新”“两重”项目谋划，储备实施一批大项目好项目，推进交通、水利、现代能源、新型基础设施、新型电力系统等工程建设，强化基础设施投资支撑作用。完善投资体制机制，加强政府投资全过程管理。坚持破除限制民间投资的各种隐性壁垒，推动民间资本参与交通、水利、能源等重大基础设施项目。积极融入全国统一大市场建设，坚决破除体制机制上的卡点堵点，规范经济促进行为。

七、聚焦全面深化改革，增创高质量发展新优势

坚持以改革破解制约高质量发展的矛盾问题，为基本实现社会主义现代化扫清障碍、铺平道路，增创新优势、实现新突破。

（26）深化经济体制改革。更好发挥经济体制改革牵引作用，推动事关高质量发展的关键环节改革实现突破。遵循国企改革“16字工作思路”，做强做优做大市县两级国资国企，推动更多资源资产向资金资本转变，力争到“十五五”末，全市国企资产总额突破4000亿元。实施市属国企“主责主业工程”，推进一级企业集团战略性重组，推动国有资本向高岭土、钛锆、汽车零配件研发生产、农文旅等重点领域集中，组建茂名检测集团、财金集团，提升行业集中度。坚持和落实“两个毫不动摇”，落实民营经济促进法，用心育企助企护企，健全民营中小企业增信等制度，营造尊重和支持民营经济创新创业的发展环境，扶持骨干民企采取联合体投标等方式参与重大基础设施项目建设，激发民营经济活力。深化招商引资体制机制改革，提升招商引资专业化精准化水平。聚焦制造业招大引强，分门别类组建产业基金，加强财政、国企、金融、招商联动，发挥长期资本、耐心资本作用，精准引导社会资本投资茂名，形成“以基金引项目、以基金促创新”循环。深化“高效办成一件事”改革，稳步推动办事标准和服务质效与粤港澳大湾区全面接轨。完善企业服务体系，推行“四到”服务，健全企业诉求闭环管理机制，优化水电气网等公用服务。深化经济功能区改革，赋予更多经济管理权限，推动主抓经济，打造“科创策源地”。加强财政科学管理，推进财政资源和预算统筹，强化重大战略任务和基本民生财力保障。发挥财政资金引导和放大作用，深化“补改投”扩点带面，强化“政银企债基”联动，破解重大项目资金瓶颈。

（27）深化国家级普惠金融改革。因地制宜探索“茂名普惠”路径，切实将金融资源精准配置到产业发展、民生保障的关键环节和薄弱领域。争取更多商业银行、证券、保险业金融机构在茂名设立分支机构，支持农村商业银行做大做强，推动金融机构向基层、向行业延伸，构建多层次、广覆盖的普惠金融服务体系。紧扣服务“三农”、小微企业及“新市民”，开发适配性根植性强的信贷、融资、保险产品，推动金融“活水”精准滴灌、高效配置。探索建立农村金融特派员制度，柔性引才引智，打造柏桥金融讲坛、茂名普惠金融创新发展与研究中心。

（28）一体推进教育科技人才体制机制改革。建立健全一体推进的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，推动教育高质量发展、科技自主创新和人才自主培养良性互动。深化教育评价、“县管校聘”、课程教学等改革，优化区域教育资源配置，推动教育强市建设取得更大进展。提质发展高等教育，分类推进改革、统筹学科设置，支持广东石油化工学院“申博改大”、申请认定国家级大学科技园。顺应职业本科教育发展趋势，落实省高等教育扩学位“迎峰计划”，支持高职院校优化整合，提升院校办学能力，建设特色鲜明的高职院校。大力发展职业教育（含技工教育），建设现代职业教育体系。推动产业科技互促双强，强化企业科技创新主体地位，支持企业牵头组建创新联合体、更多承担国家科技攻关任务。培育壮大科技领军企业，支持高新技术企业和科技型中小企业发展，落实企业研发费用加计扣除等政策，打造科技型企业矩阵和协同创新生态。强化科技成果转化应用，探索“研发+中试+孵化”等模式，加快化工中试公共服务平台建设，实现“有组织科研+有组织成果转化”。加强知识产权保护。争创一批国家和省重点实验室、新型研发机构，高标准建设季华实验室粤西中心。完善科技金融体系，引导资本投早、投小、投长期、投硬科技。深入实施“扬帆计划”“启航计划”“好心英才”计划，健全“揭榜挂帅”机制，建立完善具有茂名产业特色的柔性引才机制。深化产业工人队伍建设改革。

八、聚焦实施“百县千镇万村高质量发展工程”，加快城乡区域协调发展

“十五五”时期是“百县千镇万村高质量发展工程”实现“五年显著变化”，并向“十年根本改变”挺进的关键期。要一手抓新型工业化，一手抓新型城镇化，统筹推进乡村全面振兴，在市域发展、县域振兴中创造标志性成果，走在粤东粤西粤北前列。

（29）加快建设农业强市。坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，大力发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业。聚焦市场、加工、龙头、种业“四件事”，实施农业“四强工程”，推动农业强、农民富，力争农业总产值突破1500亿元、加快迈向2000亿元。实施“强龙头工程”。把强农着力点放在强加工上，瞄准种禽繁育、农产品加工等关键环节，引进一批农业产业化龙头企业，带动种养、品种、种业强起来。大力发展食品工业，推动农副食品加工往细分拓展、与销区对接、向园区集中。培育一批龙头骨干企业和全国知名品牌，推动食品工业规模上400亿元，力争农业龙头企业上市实现“零的突破”。支持高州建设丁颖现代农业产业园。实施“强标准工程”。强化标准引领，以具有“行业公信力、市场认可度”为关键，从供给端发力，统筹制定生产端种养标准、销售端分级标准体系，打造一批专业化质量检验检测中心，推进特色产业质量变革、动力变革。做强“五棵树—条鱼—桌菜+”特色产业矩阵，顺势而为培育月饼、禽蛋产业，打造12个百亿级现代农业产业集群。实施“强平台工程”。坚持农业重大平台和乡村振兴“微动力源”双轮驱动，建强国家级、壮大省级现代农业产业园，发展镇村“微园区”“微工厂”，激活一棵老树、一户老宅、一门手艺、一种非遗的潜在价值，打开百姓致富广阔门路。实施“强市场工程”。加强“信”字号品牌建设，完善“两标一码一证一单”溯源体系，推动更多茂名风味、茂名好品“出村进城”，进军大型商超、高端市场。加强实体市场建设，做强农产品集散中心，推动优质农特产快速链接湾区、送达全国。党政同责抓粮食安全，严守耕地红线，严格占补平衡，统筹农用地布局优化，高质量推进高标准农田建设。统筹建立常态化防止返贫致贫机制，完善兜底式保障，确保不发生规模性返贫致贫。

（30）推动县域高质量发展。发展各具特色的县域经济，加强地理标志产品培育保护，建设现代化园区，改善“农强工弱”格局，构建覆盖“产业规划—工业园区—主导产业—项目建设”的产业发展动力机制。支持各区（市）壮大主导产业，培育产业集群，优存量和引增量并举，建设县域现代化产业体系，尽快实现“千亿强县”“百强县”零突破。深化以县城为重要载体的新型城镇化建设，畅顺交通、办好学校、建强医院、做旺商业，面向未来、面向现代化增强城市韧性和智慧水平，提高县城承载力吸引力。分类建设美丽圩镇，优化城镇空间布局，提升城镇综合服务功能，增强中心镇人口集聚能力。探索推进区域性重点镇一体化发展，推动电城—马踏—岭门、平塘—钱排—深镇等相邻镇产业深度融合、要素优化配置；打造一批工业重镇、农业大镇、商贸强镇、文旅名镇，推动怀乡竹编、石鼓渔网、霞洞雨具、南海皮鞋、岭门电子、观珠沉香、石湾家具等特色产业转型升级，争创“全国千强镇”。深入推进强县扩权和扩权强县改革。稳慎推进乡镇（街道）行政区划调整、优化。协同推进县域国土空间治理，稳步开展全域土地综合整治。

（31）建设宜居宜业和美乡村。学习运用“千万工程”经验，坚持乡村建设、乡村发展、乡村治理一体统筹，分类有序、片区化推进乡村振兴，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，推动农村基本具备现代生活条件，创造乡村优质生活空间。串珠成链打造“五带一廊”，把“环浮山岭产业带”建设成为“两山”转化实践地、荔枝文化旅游目的地、乡村康养休闲地、城市生态花园。巩固拓展乡村振兴“一四五”工作法、农房管控“二十四字”工作机制运用和美丽庭院建设成果，连线成片打造彰显岭南风貌的和美乡村。提高强农惠农富农政策效能，支持发展新型农村集体经济，实施“新农人培育工程”，培养农村职业经理人，办好强镇富村公司、农民合作社。盘活乡村沉睡资源，开发农业多种功能，因地制宜发展田园农业类、创意农业类、休闲度假类、传统民俗类、生态教育类等农业新产业，打造墟经济、庭院经济、赛事经济、夜间经济等“乡村新业态”。有力有效推进低效闲置土地、农村集体留用地盘活。实施乡风文明提升行动，健全党组织领导的自治、法治、德治、数治相结合的乡村治理体系，推进和谐邻里建设，全面提升乡村治理能力。

九、聚焦绿美生态建设，加快经济社会发展全面绿色转型

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，厚植高质量发展绿色本底，打造人与自然和谐共生的美丽茂名，让良好生态环境成为最普惠的民生福祉。

（32）推进绿美茂名生态建设。精心绘好绿美“一张图”，着力构建“两屏、五带、一廊、多点”绿美生态格局。推进森林质量精准提升，围绕云开山脉、浮山岭等重点山脉，集中连片打造功能多样的高质林分、优美林相。坚持有效扩绿、科学提质相结合，持续提升“五边”“四旁”绿美品质。健全绿化管护制度，加强古树名木保护管理。推进重要生态系统保护和修复工程，加强生物多样性保护，►下转03版