

中共茂名市委关于制定茂名市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

▲上接02版 建成茂名植物园。深化大规模国土绿化行动。深化集体林权制度改革,推进林业适度规模经营发展,大力发展林下经济。

(33)持续改善生态环境质量。坚持环保为民,全面落实精准科学依法治污,更加注重源头治理,深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。以降低PM2.5浓度为主线,推进大气污染防治精准化、协同化、一体化防控,守护美丽蓝天。统筹水资源、水环境、水生态治理,提高城镇管网建设和污水处理设施覆盖率,深化农村生活污水、垃圾、黑臭水体治理,强化重点江河湖库以及水东湾、博贺湾等海域污染治理,巩固提升国考、省考断面水质,打造一批美丽河湖。推进土壤和地下水协同防控与治理,加强固体废物科学处置和综合利用,全域建设“无废城市”。

(34)加快推动绿色低碳发展。实施碳排放总量和强度双控制度,稳步推进碳达峰碳中和。优化能源生产结构,加强化石能源清洁高效利用,发展海上风电、分布式光伏、核电、氢能等非化石能源,加快抽水蓄能电站项目建设。优化国土空间开发格局,严格“三区三线”管控,因地制宜做好农业、生态、城镇等各类空间布局,完善全域覆盖的生态环境分区管控体系。严格项目环保准入,加强对新能源、新材料、清洁能源、节能环保等战略性新兴产业的引导。推广应用节能、节水、节材和环保的新技术、新工艺、新设备,加快石化、建材等传统产业绿色改造升级,推进电能替代。大力推广简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式。

十、聚焦建设文化强市,丰富高品质精神文化生活

坚持“两个结合”,着眼于人推进文化建设,涵养崇德向善、刚健朴实的精神力量,为现代化建设注入强大精神动力。

(35)持续提升社会文明程度。深化党的创新理论学习和宣传教育,建好用好“一区(市)一宣讲品牌”,构建“大思政”格局,让党的创新理论“飞入寻常百姓家”。以社会主义核心价值观引领文化建设,赓续“唯用一好心”优良传统,传承“从石头里榨石油”的创业精神,让独特城市精神焕发时代光彩。深入实施公民道德建设工程,争创更多全国县、市、镇、村、社区、单位、文明家庭、文明校园。大力推进移风易俗,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。加强和改进思想政治工作,扎实推进校园文化建设,用好红色资源,加强青少年理想信念教育。加强网络内容建设和管理,提升信息化条件下文化领域治理水平。

(36)提升公共文化服务水平。实施文化惠民工程,广泛开展群众性文化活动,拓展文化空间,深化15分钟品质文化生活圈建设,因地制宜布局文化公园(广场)、文化中心、非遗中心、特色书吧。优化农家书屋与新时代文明实践所(站)等资源,打造“小而美”新型公共文化空间。建立健全社会力量参与公共文化服务机制,加快推进公共文化服务共同体建设。推进儿童友好城市建设。实施公共文化数字化提升工程,推进智慧图书馆、数字文化馆建设。

(37)发展文化事业和文化产业。营造良好文化生态,打造一批具有茂名辨识度、全国全省影响力

的文艺精品。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程,加强历史文化街区、村镇和老建筑、老物件有效保护和活态传承。持续推动好心文化、油城文化、荔枝文化等特色文化出新出彩。改革创新非遗表现形式,呈现场景,办好“非遗半小时”、打造“洗太舞”等。繁荣发展群众文艺事业,擦亮“好心舞台百姓演”、乡村振兴大舞台等群众性文艺活动品牌。健全文化产业体系和市场体系,培育优秀文化企业和品牌。加快发展微短剧产业,建设“网络视听服务谷”。探索文化科技融合的有效机制,培育数字创意、影视动漫、网络视听等文化新业态。推进主流媒体系统性变革,深化内容、技术、人才、制度创新,推动“媒体+”赋能千行百业。完善国际传播体制机制,对外讲好茂名故事。

(38)推进文旅体融合发展。充分挖掘地方文化特色,引领旅游产品提升品位、丰富内涵,提升一批A级景区、招引一批文旅项目,打造一批精品线路,释放新型旅游消费潜力。统筹推进群众体育和竞技体育发展,因地制宜发展山地运动、户外运动、滨海马拉松、帆船锦标赛等品牌赛事,培育环云开山地运动赛事体系;建设国家定向运动训练基地,打造“定向之城”。精心办好广东省第十七届运动会和广东省第十届残疾人运动会。

十一、聚焦建设幸福茂名,扎实推进全体人民共同富裕

深入践行以人民为中心的发展思想,坚持尽力而为、量力而行,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民群众急难愁盼问题,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

(39)促进居民高质量充分就业和多渠道增收。深入实施就业优先战略,健全就业促进机制,加快构建就业友好型发展方式。加强产业和就业协同,支持各类经营主体稳岗扩岗,促进民营企业和小微企业吸纳更多就业。顺应人工智能发展潮流,实施大规模职业技能提升培训行动,建强信义人力资源服务产业园。落实促进就业创业政策,稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业,推动灵活就业、新就业形态健康发展。健全劳动关系治理体系,深化企业职工工资分配制度、薪酬制度改革,完善事业单位工资待遇保障机制。实施城乡居民增收计划,多渠道增加城乡居民财产性收入、转移收入,稳步扩大中等收入群体规模,推动形成橄榄型分配格局。促进和规范公益慈善事业发展。

(40)办好人民满意的教育。实施新时代立德树人工程,促进思政课堂和社会课堂有效融合,加强体育、美育、劳动教育,构建家校社协同育人良好生态。健全与人口变化相适应的基础教育资源调配机制,实施基础教育扩优提质工程,推动中心城区、县城中小学优质学位合理分配、有序供给,稳步撤并小规模学校,办好“三所学校”,提高教育资源利用效率。推进城乡义务教育一体化,建立跨学段资源调配与余缺互补机制,推动优秀校长和骨干教师向农村、薄弱学校流动,逐步缩小城乡、区域、校际、群体差距。推动各区(市)通过县域义务教育优质均衡督导评估认定。提升公办学前教育学位占比,推进学前教育优

质普惠发展。办好特殊教育、专门教育。实施高中教育提质工程,实施“高中振兴计划”,办强县域高中,扩大普通高中教育资源供给。大力推进教育数字化。引导规范民办教育发展。实施教师能力提升工程,深入实施“新强师工程”,加强师德师风建设,建强中小学书记校长、教师、班主任、教研员队伍。创建学习型城市。加强校园安全管理,强化未成年人权益保护和违法犯罪防治。

(41)健全社会保障体系。加快发展多层次、多支柱养老保险体系,加快推行长期护理保险,健全基本养老保险筹资和待遇合理调整机制。健全多层次医疗保障体系,健全重特大疾病医疗保险,优化药品集采、医保支付和结余资金使用政策。优化医保关系转移接续服务,扩大基本医疗保险、失业、工伤、生育保险覆盖面,健全职业伤害保障制度。完善新业态人员、灵活就业人员、异地务工人员等重点群体参保机制,提高基本医疗保险参保率,优化医保基本公共服务范围和内容。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄,落实弹性退休制度、企业职工病残津贴等政策。健全社会救助体系。完善住房保障方式,建设安全舒适绿色智慧的“好房子”,实施房屋品质提升工程和物业服务提升行动。建立房屋全生命周期安全管理制度。加强退役军人服务保障。健全基本殡葬服务制度。

(42)推进健康茂名建设。实施健康茂名行动,健全健康促进政策制度体系,深入开展爱国卫生运动,普及文明健康生活方式,提高人民健康水平。深化医药卫生体制改革,健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制。强化公共卫生能力,健全防控体系,防控重大传染病。实施医疗卫生强基工程,深化紧密型医联体、县域医共体建设,加强县、基层医疗机构运行保障。借助顶尖医院,发展优势学科、做强弱势学科,提升综合诊疗技术服务能力。推进潘茂名中医药文化建设,创建中医特色重点中医院。加强慢性病综合防治,预防防治康管全链条服务,创建茂南区国家慢性病综合防治示范区。引导规范民营医院发展。坚持强身健体同人格养成并重,深化未成年人心理健康教育,加强“预防—干预—转介—康复”全链条闭环服务,大力倡导“给孩子一万个运动小时”,引导青少年走进体育场、走到阳光下。

(43)促进人口高质量发展。健全覆盖全人群、全生命周期的公共服务体系。倡导积极婚育观,健全生育保险制度,发挥生育补贴、生育休假和个人所得税抵扣等政策作用,加强普惠育幼服务体系建设,有效降低家庭生育养育教育成本,建设生育友好型社会。实施早孕关爱行动和出生缺陷防治能力提升计划。加强妇女和儿童健康服务。积极应对人口老龄化,健全养老事业和产业协同发展政策机制。发展普惠型养老服务和互助性养老,补齐农村养老服务短板,完善城乡养老服务网络,打造老年友好型社会。发展医育、医养结合服务。积极开发老年人力资源。

十二、聚焦建设平安茂名,夯实城市发展的安全根基

全面贯彻总体国家安全观,以高水平安全护航高质量发展,建设更高水平的平安茂名,确保社会生

机勃勃又井然有序。

(44)深入推进国家安全体系和能力体系建设。严格落实党委(党组)国家安全责任制,持续完善纵向到底、横向到边的国家安全工作格局。扎实推进国家安全风险监测预警体系建设工作,坚持把捍卫政治安全摆在首位,突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全。完善能源产供储销体系,保障能源可靠稳定供应。加强网络、人工智能、数据、生物、生态、低空等新兴领域安全能力建设。加强网络安全体制建设,依法加强网络空间治理,培育积极健康的网络文化。强化国防动员、拥军支前和后备力量建设,加强现代边海空防建设,推进军供站建设。加强国家安全宣传教育,筑牢人民防线。提高防范化解重点领域风险能力,统筹推进房地产、中小金融机构等风险有序化解,严防系统性风险。完善社会安全风险监测预警机制,加强重大决策社会稳定风险评估,强化风险防范,提高预测预警预防能力。

(45)提高公共安全治理水平。坚持安全第一、预防为主,推动公共安全治理模式向事前预防转型,提高公共安全治理和本质安全水平。深化社会治安整体防控体系和能力建设,落实维护社会稳定责任,发展壮大群防群治力量,完善打击犯罪新机制和扫黑除恶常态化机制,加大预防和打击涉黑涉恶、电信网络诈骗、毒品犯罪等的力度。强化食品药品安全监管,持续完善重大安全应急框架,健全基层应急指挥机制。完善落实安全生产责任制,推进安全生产法治化、信息化、智能化建设,提升重大事故灾难、生产安全水平,深化危险化学品、消防安全、城镇燃气等重点行业领域安全生产风险源头管控和常态化隐患排查整治,严防重特大事故发生。加强森林防灭火、危险化学品抢险、建筑工程、水上搜救等专业应急救援队伍建设,提高城市防灾减灾救灾救援能力,提升自然灾害基础设施监测、预警预报和精准治理,持续健全小东江、袂花江等防洪工程体系建设,探索地质灾害避险搬迁与新型城镇化相结合的新路径。

(46)提升社会治理质效。坚持和发展新时代“枫桥经验”,健全完善矛盾纠纷多元化解机制,畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道,推进信访工作法治化,把矛盾纠纷解决在基层、化解在萌芽。推进综治中心规范化建设,发挥“1+6+N”工作体系实战效能,让人民群众“最多跑一地”化解矛盾纠纷。完善共建共治共享的社会治理制度,巩固法治民主议事、平安大走访、“好心调解”品牌工作室、“一村(社区)一法律顾问”等机制。加强对“三失一偏”等人员的人文关怀、心理疏导和危机干预,加强严重精神障碍患者管理救助。健全社会工作体制机制,建强社会工作者队伍。加强新经济组织、新社会组织、新业态群体党的建设。加强社会组织培育管理,推动行业协会改革发展。培育壮大志愿服务队伍,提升志愿服务质效。

十三、团结和凝聚各方力量,为实现“十五五”规划而奋斗

办好茂名的事情,关键在党。坚持以党的自我革命引领社会革命,持

之以恒推进全面从严治党,推动全市各级党组织全面进步、全面过硬,为茂名现代化建设凝聚磅礴力量。

(47)坚持和加强党的全面领导。把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩,全面落实党中央决策部署和省委部署要求,深化政治巡察,推进政治监督具体化、精准化、常态化,不断提高党员干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,推动广大党员自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实实践者。坚持大抓基层鲜明导向,深入实施基层党组织建设强基工程,扎实推进抓党建促乡村振兴,加强党建引领基层治理,统筹推进各层级各领域党的建设,持续提高党的组织覆盖和工作覆盖质量。

(48)深入推进社会主义民主法治建设。高水平建设法治茂名,协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。加强重点领域、新兴领域立法,稳步推进“小切口”立法。强化法治政府建设,全面落实重大决策、行政规范性文件合法性审查,完善行政执法体制,加强执法队伍建设。落实和完善司法责任制,规范司法权力运行。深化政法跨部门大数据办案平台应用,强化对司法活动的监督。深入推进法治社会建设,营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。坚持好、完善好、运行好人民代表会制度,确保国家机关依法行使权力、履行职责,维护和实现人民群众民主权利、合法权益。发挥人民政协作为专门协商机构作用,加强各种协商渠道协同配合,推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用。完善大统战工作格局。

(49)打造忠诚干净担当的干部队伍。坚持党管干部原则,落实新时代好干部标准,选优配强各级领导班子,确保党的事业后继有人。常态化开展干部政治忠诚教育和党性教育,强化实践锻炼,全面提高干部现代化治理能力。深入实施“头雁”工程,加强“兵支书”队伍建设,培优各领域基层党组织带头人,激发基层干部内生动力和整体活力。坚持严管厚爱结合、激励约束并重,完善干部考核评价机制,推动领导干部能上能下常态化,进一步调动干部抓改革、促发展的主动性创造性。深入推进党员先锋工程,引导党员立足本职创先争优,发挥党员示范引领作用。强化对基层干部的有关关爱,让他们安心安业。

(50)把正风肃纪反腐贯穿权力运行全过程。强化管党治党责任落实,压紧压实“两个责任”、第一责任人责任、“一岗双责”,推动严于律己、严负其责、严管所辖。推进公权力大数据监督。坚持党性党风党纪一起抓、锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神,持续纠“四风”树新风,严厉打击诬告陷害行为,深入整治形式主义为基层减负,激励担当作为。加强党的纪律建设,精准运用“四种形态”,严格落实“三个区分开来”。保持反腐败永远在路上的清醒坚定,把遏制腐败增量摆在更加突出的位置,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,坚持高质量精准办案,深化整治群众身边不正之风和腐败问题,铲

除腐败滋生的土壤和条件,坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。加强新时代廉洁文化建设,建设清廉茂名,以风清气正的政治生态引领形成良好发展环境。

(51)凝聚规划实施的强大合力。制定市和各区(市)“十五五”规划纲要和专项规划、区域规划、空间规划,形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系,确保各级各类规划同频共振。加强发展规划与宏观调控协调联动,促进财政、产业、价格、就业等政策协同发力,增强宏观政策取向一致性、精准性。健全工作协同机制,完善规划实施中的动态监测、中期评估、总结评估机制,充分调动各方面资源和力量,确保中央关于“十五五”发展的决策部署和省委各项工作安排落到实处,确保全市“十五五”经济社会发展主要目标和重大任务顺利完成。

编制和实施“十五五”规划,对全面落实党的二十大战略部署,推进中国式现代化的茂名实践,具有重大而深远的意义。全市广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,守正创新、衷衷共济,以时不我待的紧迫感、只争朝夕的责任感,奋力推动茂名在区域发展、县域振兴中走在粤东粤西粤北前列,为广东在推进中国式现代化建设中走在全国前列作出更大贡献!

名词解释

- “132”发展目标:经济总量站上5000亿元新台阶;发展大产业,建设大城市、联动大区域;在市域发展、县域振兴中走在粤东粤西粤北前列。
- “4+1+N”产业平台矩阵:滨海新区、高新区、茂名新城、临空经济区、“金石”产业带以及各区(市)省级产业平台。
- “5+”联动:体制机制最优化、路网建设便捷化、功能服务人文化、城市风貌特色化、城市生态园林化。
- “由江到湾、一脉四园”大型公园体系:构建袂花江“两江两岸”景观,以袂花江生态公园为起点,沿共青河生态湿地公园、寨头河公园,最终到达环湾湿地公园。
- “十大节点”:放鹤岛、山后湾、莲头岭、博贺渔港、浪漫海岸、西葛沙滩、水东湾、中国第一滩、歌美海、童子湾。
- 国企改革“16字工作思路”:盘活资源、并购重组、加快转型、做大做优。
- “四到”服务:不叫不到、随叫随到、服务周到、说到做到。
- 12个百亿级现代农业产业集群:荔枝、龙眼、三华李、化橘红、沉香、罗非鱼、月饼、蔬菜、生猪、家禽、香蕉、海洋渔业。
- “两标一码一证一单”溯源体系:“信”字号公用品牌商标、企业品牌商标、网络溯源二维码、产品合格证和政府监管检测单。
- “五带一廊”:“五带”指环浮山岭产业带、鉴江印象带、沿云茂高速农文旅融合带、十里橘香产业带、百里沉香产业示范带;“一廊”指粤桂边界风貌走廊。
- “两屏、五带、一廊、多点”绿美生态格局:“两屏”指东南部沿海生态屏障、北部云开山脉森林生态屏障;“五带”指环浮山岭产业带、鉴江印象带、沿云茂高速农文旅融合带、十里橘香产业带、百里沉香产业示范带;“一廊”指粤桂边界风貌走廊;“多点”指典型镇、典型村以及绿美广东生态建设示范点。

