

案说·综治中心规范化建设

# 联动护“未”零距离 平安相伴助成长

——茂名市检察机关“综治中心+未检”联动发力 筑牢未成年人健康成长“安全屏障”



高州市检察院未检检察官根据“1+6+N”平台的线索进行上门家访工作。



信宜市检察院为水口镇家庭教育指导服务站设立揭幕。

近年来,茂名检察机关积极打造“综治中心+未检”联动协作模式,依托社会治安综合治理中心平台优势,打破部门协同壁垒,联动教育、司法、民政、妇联、镇街、村社等多方力量,构建起事前预防、事中干预、事后救助的全链条、立体化未成年人保护体系,让社会关爱与司法温度精准触达每一位需要帮助的未成年人,为他们的健康成长筑起一道坚实的“安全屏障”。

## 党建引领合力 未检护苗向未来

“3、2、1,启动!”在信宜市东镇街道党工委党建办公室内,伴随着清脆的倒计时声,茂名市检察院第五检察部党支部、信宜市检察院第二检察部党支部与信宜市东镇街道党工委联合举办的“检地共建聚力 共绘未成年人保护‘同心圆’”支部共建活动正式拉开帷幕。党旗飘扬下,三方党员代表郑重握手、互签共建协议,标志着我市检察机关以党建引领未成年人保护工作迈入新阶段。

为确保与综治中心联动协作落地见效,茂名市检察院印发《茂名市检察机关与街道(镇)支部共建项目实施办法》,充分发挥检察机关法律监督职能和基层党组织战斗堡垒作用,聚焦近五年未成年人犯罪和受侵害情况较为突出的镇街,建立分级结对共建机制,明确线索共享、联合排查、法治宣传、帮教救助等九项重点工作内容,推动资源整合、力量融合,共同破解未成年人保护难题。

自共建项目启动以来,茂名市检察院会同各基层检察院与13个镇街建立结对共建关系,初步形成了“党建引领、检察赋能、基层联动、社会参与”的未成年人犯罪治理和基层治理新格局。目前,各方协同发力,在摸清底数、高压震慑、机制建设、源头预防、民生改善等方面取得了阶段性成果。2025年以来,全市受理审查起诉未成年人犯罪人数同比下降33.1%,未成年人犯罪高发势头得到有效遏制,基层治理能力有所提升,群众法治意识逐步增强。

## 三维联动破难题 基层治理显实效

“街道里有几个孩子总在深夜开车外出闹事,还影响居民休息,得赶紧核实情况!”在茂南区城南街道综治中心轮值室内,未检检察官刚听完网格员的反馈,便立刻拿起笔记本详细记录,第一时间与综治中心干部、派出所民警沟通对接——这是茂南区检察院“检察官驻综治中心轮值”机制的日常一幕,也是“综治中心+未检”三维联动模式的生动实践。

茂南区作为茂名市的中心城区,人口密集、流动性大,未成年人寻衅滋事、聚众斗殴等违法犯罪问题一度较为突出。为有效破解这一治理难题,茂南区检察院以综治中心为核心枢纽,构建“检察官轮值+综治阵地+部门联动”的模式,将未检专业办案优势与综治中心基层治理优势深度融合,形成“摸排—干预—帮教—巩固”的专项治理链条。

为精准掌握辖区未成年人动态,茂南未检每周安排1名经验丰富的未检干警进驻挂点镇街综治中心,了解网格巡查中发现的未成年人异常情况,查阅相关台账资料,还深入社区、学校、家庭走访调研,全面摸清辖区未成年人的生活就学、家庭环境、矛盾纠纷等“一手情况”,联合综治中心、相关部门共同制定针对性防控方案,从源头防范风险。同时,为进一步巩固未成年人犯罪治理成效,茂南区检察院未检部门创新“靶向式”区域治理模式,联合案件高发镇街、派出所建立“区域案件联防联控机制”,重点区域未成年人犯罪得到有效遏制,其中寻衅滋事、毒品以及盗窃犯罪率下降尤为显著。“以前我们镇侵害未成年人案件还挺多,现在案件明显减少了!”茂南区某镇派出所民警在案件研讨会上感慨地说道。

## 精准帮扶暖人心 守护监护缺失少年

“谢谢检察官阿姨,我现在在学校很开心,还交了好朋友!”在某特殊教育学校,曾经沉默寡言的小雨(化名)现在脸上洋溢着灿烂的笑容,向检察官分享了自己的学习生活情况。涉案被害人小雨的转变,离不开电白区检察院“综治中心+未检”联动机制。

“每一个特殊困难未成年人都应得到持续关爱,建立长效帮扶机制刻不容缓。”这是电白未检检察官们的共识。为解决小雨的教育问题,检察官多次与教育局沟通协调,详细说明小雨的特殊情况,为其办理了特殊教育学校入学手续;积极和属地镇政府协调,帮助她申请伙食补助费和生活补贴;定期组织专业社工和志愿者为她开展心理辅导,通过谈心交流、兴趣培养等方式,帮助小雨打开心扉、重建自信。

为了帮助更多像小雨一样的孩子,电白未检积极联合妇联、民政等部门,经充分调查研究,共同制定《关于治理涉案未成年被害人家庭监护责任缺失的分级“包保帮扶”机制》。该机制根据涉案未成年被害人的家庭监护责任缺失情况,按照高、中、低三种不同层次,进行“三色分类定级”,并由检察机关牵头,联合民政、妇联、镇街等相关部门及家庭教育指导师、心理咨询师等社会力量,组建“1+3+N”包保帮扶小组,探索建立“包保帮扶”治理机制,针对不同风险等级定制相应的帮扶措施。目前,该机制已在望夫、那霍、小良、电城等乡镇试点实行,取得了良好的社会效果。

## 公益服务促蜕变 创新治理显温情

炎炎烈日下,在信宜市某老旧小区内,一群特殊的志愿者正在忙碌——他们是正在接受帮教考察的少年小亮(化名)和他的同伴们。在司法社工与“双百”社工的带领下,他们走进了孤寡老人梁伯的家,开始收拾打扫。梁伯年事已高,行动不便,家中长期无人打理,杂物堆积、灰尘遍布。少年们挽起袖子,分工合作,经过两个多小时的辛勤劳动,这个原本杂乱无章的家变得窗明几净、井然有序。看着焕然一新的屋子,梁伯感动得热泪盈眶,不停地向少年们道谢。

“以前总觉得自己是‘坏孩子’,被社会抛弃了,现在才知道,我也可以成为帮助别人的人,这种感觉真好。”小亮在帮教日记中写下了这样一段话。过去,对涉罪未成年人的帮教多以谈话教育、书面检讨为主,形式单一、效果有限,部分未成年人容易出现再犯的情况。为破解这一难题,信宜市检察院未检团队与水口镇、镇隆镇综治中心创新帮教模式,将公益服务融入帮教过程,让涉罪未成年人在服务社会、帮助他人中实现自我教育、自我提升。

除了助老服务,信宜市检察院未检团队还结合社区需求和帮教对象特点,创设了社区环境美化、公共设施维护、文明宣传、禁毒宣传等多个类型的公益服务项目,并根据帮教对象的年龄、特长、心理状况等因素进行个性化匹配。

多名接受帮教的少年像小亮一样,在公益服务中完成了从“被帮助者”到“帮助者”的角色转变,他们的人生轨迹悄然改变。信宜市检察院的这一创新实践,不仅为涉罪未成年人矫正帮扶提供了新路径,也为探索多元化社区矫正与民生服务模式提供了宝贵的实践经验,让司法既有力度更有温度。

## “1+6+N”强联动 观护帮教助回归

“谢谢检察官和社工姐姐,让我重新找回了自己,现在我不仅有稳定的工作,还被提升为店长了!”在高州市某超市,17岁的小黄(化名)激动地向来看望他的检察干警分享自己的近况。谁能想到,这位如今工作表现优秀的店长,曾经因涉嫌侵犯公民个人信息罪面临法律的制裁。

小黄的转变,得益于高州市检察院建立的未成年人观护帮教中心和“1+6+N”联动保护体系。高州市检察院始终坚持“教育、感化、挽救”的方针,创新打造未成年人观护帮教体系,在全市建立了34个村(居)未成年人观护帮教中心,将未成年人保护工作触角延伸到488个村(居),实现了村(居)全覆盖。这些观护帮教中心并非孤立存在,而是通过与基层网格员及“双百社工”共同协作,组成了一张覆盖全域的帮教网络,打造出“法律咨询+技能培训+心理辅导+社工服务”的综合性涉罪未成年人帮教新机制。

为进一步构建未成年人智慧防护体系,高州市检察院在综治中心设立检察法律监督模型工作室,通过自主研发的“1+6+N”社会治安综合治理工作体系大数据法律监督模型,对教育、民政、卫健等部门推送的5741条数据进行碰撞分析,精准识别出需要重点关注的未成年人线索,向相关职能部门及镇街制发检察建议或风险提示函7份。同时依托高州未检“星辰”工作室与镇街的综治中心“粤心安”心理服务室融合发展,派出检察人员对接28个镇街,构建起“模型推送、部门联动、社会参与”的未成年人保护网,全力打造未成年人保护智慧治理新范式。

## 乡村普法添活力 联络站里护幼苗

化州是著名的“中国化橘红之乡”,漫山遍野的橘红花象征着希望与生机。化州市检察院未检部门以“橘红花开”为品牌,组建“橘红花开”未检团队,在乡村法治建设进程中,充分发挥“综治中心+未检”工作模式的优势,为乡村未成年人撑起一片法治蓝天。

乡村地区法治教育资源匮乏、未成年人自我保护意识薄弱、留守儿童较多等问题,导致乡村成为未成年人犯罪和权益受侵害的高发地带。针对这一现状,“橘红花开”未检团队在中垌镇人民政府的大力支持下,于2024年12月在中垌镇石岭村委会正式揭牌成立未成年人检察工作联络站。依托联络站的辐射力,与化中、化北地区综治中心联手,创新打造中小学生互动式法治教育课堂,精心设计普法内容,深入重点案发地区的乡村学校,运用模拟法庭、法治游戏、角色扮演、案例讲解等情景教学方式,开展涉未成年人主题法治宣讲活动。同时,“橘红花开”未检团队还专门前往文楼、那务、平定、中垌、合江等乡镇多所幼儿园,以儿歌、动画、互动游戏等趣味形式普及自我保护知识,教会低龄儿童识别危险、远离伤害。

如今,化州市乡村地区法治宣传氛围日益浓厚,未成年人的法治意识和自我保护能力显著提升,涉未成年人违法犯罪案件数量持续下降,未成年人检察工作联络站成为了乡村未成年人的“法治守护站”。其中一名受助儿童的母亲感动地说:“检察官不仅给孩子带来了法律知识,更给了她成长的心和勇气。”

综治中心牵线搭桥,未检力量暖心护航。每一次跨部门的联动,都是汇聚成河的守护微光,照亮少年们前行的路;每一次心贴心的协作,都是量身打造的成长铠甲,抵御成长路上的风雨。让“综治中心+未检”的守护之网,为孩子们织就一片湛蓝晴空,护他们在爱与法治中快乐长大!