

政府工作报告

▲上接 02 版 促进高州、化州融入中心城区。完善农业转移人口市民化机制,保障进城落户农民合法权益。

(四)坚持改革为要,增创高质量发展新优势

深化国资国企改革。按照“盘活资源、并购重组、加快转型、做大做优”工作思路,做强市县两级国企,力争资产总量突破3000亿元。持续推动国企实体化转型。坚持以市场为导向,以效益为中心,以创新为动力,以管理为根本,完善现代企业制度,把农文旅、工业交通(港口)、建筑房地产等实业经营好,实现可持续发展。壮大“茂字号”合资公司,更好实现在本地纳税纳统分红。强化国企投融资功能。支持企业在做强做大的前提下,加大在金融市场的融资力度,更好承担和运营政府赋予的社会化职能。深化高州国企投融资改革。

持续优化营商环境。落实“两个毫不动摇”,促进民营经济发展壮大。采取针对性措施,降低企业用气、融资等经营成本。学习“四到”理念,优化企业服务,提供招商项目全流程代办服务。深化涉企审批备案改革,落实“数量最少、速度最快、服务最好”目标要求,推动更多事项“即办”和“一日办结”。实施“数字政府3.0”建设,推动高效办成一件事向“一类事”转变。规范提升12345热线服务。

加快财税金融改革。树牢“大财政”理念,抓实“田、地、矿、砂、产”等收入,切实推动资源资产向资金资本转化。依法依规组织税费收入,强化重要税源管理服务。深化零基预算改革,优化支出结构,落实过紧日子要求,严控“三公”经费和政府购买服务,兜牢基层“三保”底线。大力推进普惠金融改革试点,抓好转贷资金池扩容,扩大“荔枝贷”“橘红贷”等特色信贷产品覆盖面,拓宽设施农业、畜禽活体等抵押贷款范围,深化农产品“数字化物权信用”模式,惠及更多中小微企业和农户。

(五)坚持产业为基,纵深推进“百千万工程”

因地制宜发展县域经济。优化县镇村产业布局,突出制造业当家,打造若干产值超100亿元的县域产业集群,培育一批特色产业超10亿元镇、超亿元村。出台镇街“微园区”、乡村“微工厂”发展措施,激活镇村产业“微动力源”。

全链条做强现代农业。做好“土特产”文章,抓住科技、标准、加工、品牌等环节,打造市场化、规模化、高品质、高附加值的农产品。实施“农业十大项目”“林业五大项目”,招引链主企业,发展食品加工业,打造“五棵树一条鱼一桌菜+”特色产业矩阵。实施企业梯度培育计划,新增一批省级及以上农业龙头企业。

片区化推进乡村振兴。深化典型镇村和粤桂边界镇村建设,补齐基础设施和公共服务短板,提升环境卫生和绿化美化水平,优化生产生活生态空间。推进高州根子、信宜环云开山等五大片区乡村振兴,打造十里橘香产业带、百里沉香产业带、粤桂边界风貌走廊等“五带一廊”,促进颜值和产值“双提升”。

激活“三农”发展活力。支持高州建设省农业农村现代化改革创新实验区,支持信宜开展县镇管理体制改革。推进省级“社村”合作试点,促进农民稳定增收。开展第二轮土地延包试点,推进全域土地综合整治。办好“村字号”文体活动,推进移风易俗。大力培育高素质农民。巩固拓展

脱贫攻坚成果。做好“四农普”。

拓展海洋经济新空间。坚持向海而兴,做大做强海洋产业,加快建设海洋强市。大力发展海洋渔业,建成渔港经济区一期,建设海洋渔业产业园,招引海大集团等高端水产品项目,持续做大重力式深水网箱和桁架式养殖平台的总量和规模,努力实现海洋渔业产值翻一番。全力推进中海海上风电与油气融合发展项目落地建设,实现海上风电“零的突破”。加快发展临港产业,积极引进临港高端装备项目。

(六)坚持生态为底,推进绿美茂名生态建设

全面推进绿化美化。高质量完成林分优化、新造林抚育、森林抚育25.33万亩,新增乡村绿化108.5万株。深化省级集体林权制度改革试点。开展古树名木资源普查。依法严厉打击危害国家保护鸟类等野生动物犯罪行为。持续攻坚整治污水。狠抓工业源、移动源、扬尘源、焚烧源治理,确保PM2.5、AQI达标并持续向好。加强河湖保护与建设,推动小东江申报国家幸福河湖。持续巩固国考、省考断面水质达标成果,确保近岸海域水质优良率稳定向好。深入推进海洋生态修复,完成修复面积911亩。

积极促进低碳零碳。深入推进重点行业节能降碳改造,全力申报国家级和省级零碳园区。加快“无废城市”建设,强化固体废物综合治理,逐步构建再生资源回收体系,增强全民环保意识。

(七)坚持文化为魂,建设独具魅力的文化强市

持续提升全社会文明程度。用好市委党校、“柏桥讲堂”等阵地,常态化推动理想信念教育。大力弘扬社会主义核心价值观,创新发展高凉大地以好心文化为代表的优秀传统文化,巩固提升全国文明城市创建成果,支持高州、化州创建全国县级文明城市。

丰富高质量文化供给。实施文化惠民工程,加强全民阅读推广,开展“洪拳进校园”“文艺赋能乡村”等活动,擦亮“非遗半小时”“好心舞台专场”等品牌。强化文艺精品创作,出台微短剧发展措施。提升和推广《冼太舞》《冼太军魂》,加强“冼太爱国舞蹈”品牌宣传,塑造年例文旅IP,扩大茂名文化影响力。

全力办好省运会与省残运会。秉持绿色、简约、安全、精彩等办赛理念和要求,高质量办好开幕式,高标准承办各项赛事,高水平做好服务保障。科学备战参赛,力争取得优异成绩。做好市场开发工作,开展“好心茂名·魅力省运”活动,推出多元文创产品。谋划“一场两馆”后续专业化运营管理,培育体育赛事、演艺会展等消费新业态。

加快文旅体融合发展。深化山海城乡“四游联动”,加快建设环浮山岭乡村旅游、西葛海洋馆等项目,推进柏桥荔枝文化产业园,支持高州古郡水城创建4A级景区。办好“茂马”、徒步节、定向赛等品牌赛事活动,打造“云山碧海”户外运动目的地。

(八)坚持民生为大,持续改善和保障民生福祉

抓好群众就业增收。落实城乡居民增收计划,大力发展吸纳就业能力强的产

业。全力促进高校毕业生、农民工、退役军人、零就业家庭等重点群体就业,支持返乡人员就业创业。加强欠薪治理,政府部门、事业单位和国有企业要做到对农民工“零欠薪”。

完善社会保障服务。鼓励灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险,扩大失业、工伤、生育保险覆盖面。深化医保支付方式改革,加强医保基金监管和执法,引导医疗机构规范运营。健全社会救助体系,关爱帮扶困难群体。建设茂名军供站。办好人民满意教育。深化课程教学与教育评价改革,强化AI赋能,提升教育教学质量。增加优质学位供给,落实县中振兴行动计划,支持各地创建国家义务教育优质均衡发展县(市、区)。支持广东石油化工学院“申博改大”,推动市属高职院校资源整合升本。实施“新强师工程”,配备配强科学、体育等专任教师。

加快建设健康茂名。建成中山大学中山眼科中心、附属光华口腔医院粤西医院,争创一批“三甲”医院。实施医疗卫生强基工程,提升中医、中药服务能力。健全“三医”协同机制,持续减轻群众就医负担。实施爱国卫生运动。加强群众性应急救护培训。

持续优化住房供给。实施促进房地产市场健康稳定发展15条措施,加快构建房地产业发展新模式,更好满足居民刚性和改善性住房需求。实施房屋品质提升工程,开工改造50个城镇老旧小区。

促进人口高质量发展。倡导积极婚育观,落实育儿补贴,发展普惠托育服务。强化家校社协同育人,科学管理中小学生手机使用,全面净化网络空间,加强心理疏导和干预,护航未成年人健康成长,建设青年发展型城市。加强镇街综合养老服务中心建设,探索“公建民营”模式,推行长期护理保险制度。

(九)坚持安全为重,统筹高质量发展和高水平安全

筑牢安全发展屏障。打好安全生产治本攻坚三年行动收官战,聚焦危化矿山、消防、水陆交通等重点领域,分级精准管控重大风险源。完善应急救援体系,做好防灾减灾救灾。严守耕地保护红线,建设高标准农田10.16万亩。强化食品药品监管。

守好平安稳定底线。加强社会治安整体防控体系建设,常态化开展扫黑除恶斗争,严厉惩治毒品、电诈等违法犯罪,开展电动自行车摩托车交通安全专项整治。抓好综治中心规范化建设,加强问题源头治理和突出矛盾化解,推进信访工作法治化。

化解重点领域风险。支持房地产企业合理融资需求,采取有力措施依法妥善处置问题楼盘,坚决维护广大业主和拆迁户的合法权益。强化政府债务管理,严控债务规模,坚决遏制新增隐性债务。加强金融风险防范处置,严厉打击非法金融活动。

(十)坚持实干为先,全面加强政府自身建设

把政治建设摆在首位。坚持党的全面领导,持续用党的创新理论凝心铸魂,严守政治纪律和政治规矩,确保党中央决策部署在茂名不折不扣落实到位,以实际行动忠诚拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”。

把依法行政落到实处。厉行法治,依法履职用权办事,全面推进严格规范公正文明执法,确保政府工作在法治轨道上运行。自觉接受人大监督、政协民主监督、监察监督和司法监督等各类监督。

把为民务实贯穿始终。坚持为人民出政绩,以实干出政绩,自觉按规律办事。突出实事求是,讲老实话、办老实事、做老实人,一切从实际出发。突出精打细算,切实将效益导向贯穿政府经济工作全过程。

把高效专业融入日常。深入践行“短、实、新”的文风会风,持续发扬“严实、深细、快准”的工作作风,推进精简会议、精简文件。干一行、钻一行、精一行,善于向专业人士学习,向基层干部群众学习,提高科学决策能力。推行“项目工作法”“一线工作法”“弹钢琴工作法”,提升抓落实能力。

把纪律规矩挺在前面。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果,深入整治形式主义为基层减负。纵深推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争,深化群众身边的不正之风和腐败问题集中整治,营造风清气正、干事创业的良好氛围。

各位代表,蓝图催人奋进,实干成就未来!让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在省委省政府和市委正确领导下,快马加鞭、勇毅前行,奋力在区域发展、县域振兴中走在粤东粤西粤北前列,为全省发展大局作出新的更大贡献!

名词解释

1.“3336”现代化产业体系:第一个“3”是指石油化工、农业、建筑业三大传统支柱产业,第二个“3”是指绿色化工、新材料、新能源三大战略主导产业,第三个“3”是指新型储能、电子信息、高端装备三大战略新兴产业,“6”是指食品加工、矿产金属加工、轻工医药、商贸服务业、港口物流、文旅康养六大特色优势产业。

2.“五链共建”:指依托茂名石化、零碳产业园、欣旺达电白基地、马店河新型储能产业园、华南钛谷五大链主企业和项目,加快延链、补链、强链。

3.八大专级以上产业园(工业):指茂名高新区、滨海经开区、茂南产业园区、电白产业园区、信宜产业园区、高州产业园区、化州产业园区、茂南石化工业园区。

4.奥体中心“一场两馆”:指体育馆、体育馆、游泳跳水馆。

5.“双百行动”:指百校联百县助力“百千万工程”行动。

6.ESI:基础科学指标的英文缩写,是全球普遍用以评价高校和研究机构国际学术水平的重要指标。

7.“五个政府”:指责任政府、亲民政府、有为政府、法治政府、廉洁政府。

8.“132”发展目标:“1”是指经济总量尽快站上5000亿元新台阶,“3”是指发展大产业、建设大城市、联动大区域,“2”是指在区域发展、县域振兴中走在粤东粤西粤北前列。

9.“两轴-两个圈层”+信宜城市副中心布局:“两轴”是指以茂名大道为大动脉的中央发展轴和以滨海旅游公路为大动脉的滨海发展轴。第一圈层以高铁片区为枢纽,东至浮山岭大道、南至南海岛、西至大

报告解读③

以新型工业化引领 加快建设制造业强市

茂岩

产业强则城市强。近年来,茂名坚持实体经济为本、制造业当家,因地制宜发展新质生产力,推动“五链共建”向“多链共建”拓展,加快构建“3336”现代化产业体系。2026年市政府工作报告全面总结了过去五年全市产业发展取得的厚重成绩,呈现了产业发展基础厚实、体系多元支撑、能级加快跃升的生动图景。

从发展动能来看,农业、建筑业、石油化工业总产值分别突破1200亿元、1300亿元、1800亿元,茂名石化升级改造、碳纤维一期、欣捷汽车电子、华南钛谷一期等一批重大项目带动全市工业投资、技改投资翻一番,高技术制造业投资年均增长39.7%。从发展载体来看,茂名主平台成为省重点支持的5个主平台之一,推进八大专级以上产业园(工业)建设,高新区入选“十四五”具有竞争力优势中国化工园区榜单,组建总规模约140亿元的产业基金矩阵,构建起园区、资本的产业发展支撑体系。从发展质量来看,茂名在制造业高质量发展、主平台建设、承接产业转移3个省考核中均获“优秀”。质量工作实现省考“三连A”,知识产权保护实现省考“四连优”。新增国家“小巨人”企业、省制造业单项冠军企业以及新获国家和省科学技术奖数量均走在粤东粤北前列。

同时,我们也要看到,茂名还处于工业化初期,制造业快速扩张是保持经济发展韧性的关键。报告立足新的发展起点,强调“坚持一手抓新型工业化、一手抓新型城镇化”,直面“传统动能减弱、新动能补位慢”的现实挑战,对“建设特色鲜明的制造业强市”作出部署,围绕发展好招商、战略主导、战略新兴三类产业和做好招商引资、科技创新两项任务,明确了从“一业独大”向“百业兴旺”跨越的路径举措。

优化提升传统优势产业,在智改数转网联中挖潜力。传统优势产业规模大、关联广、带动强,是经济稳增长的重要支撑。工业方面,报告明确了运用新技术、新设



欣旺达电白基地。茂名日报社全媒体记者 闵灿 摄



茂名丙烯酸产业园项目施工现场。茂名日报社全媒体记者 刘付思明 摄

备、新工艺以及“数智智转”的举措,着重强调加快茂名石化升级改造项目,让石油化工这个占规上工业比重7成的大块头“尽快”“老树发新芽”,同时,报告也对发展宠物粮产业进行部署,这一举措的背后考量是我市拥有65家规模以上饲料企业,但附加值更高的宠物粮生产领域几乎还是空白。建筑业方面,报告着眼于巩固来之不易的“逆势增长”的发展态势,通过推动建筑业工业化、数字化、绿色化发展,进一步擦亮“建筑之乡”品牌。服务业方面,茂名的服务业规模为粤东粤北最高,报告聚焦落实服务业赋能提质行动,实施我市促进生产性服务业赋能提质生产力发展32条措施,培育检验检测、人力资源等十大生产性服务业。

推进发展战略主导产业,在延链补链强链中拓空间。战略主导产业兼具资金技术密集、市场潜力大等特征,能牵引上下游产业链协同发展。报告对发展化工新材



高州金山开发区。茂名日报社全媒体记者 刘付思明 摄

料、金属新材料进行了部署,立足炼化基地和重大项目的原料优势,对培育高端聚烯烃、高性能纤维等产业进行部署,在聚烯烃弹性体(POE)、高端润滑油(mPAO)、碳纤维、丙烯酸的一批项目支撑下,加快推动化工产业向绿色化、高端化、精细化、特种化方向升级。金属新材料主要瞄准钛锆、稀土合金、铜材等细分领域,加快建设和引进一批带动性强的大项目,推动产业从“资源加工”向“高端制造”跃升。此外,报告对发展新能源进行部署,着重强调推动核能和化工产业耦合发展,这是实现“能源供给低碳化+化工生产高端化”协同发展的关键路径。

引进培育战略新兴产业,在育先机谋新局中辟赛道。新兴产业带有高科技、增加值率高、代表新质生产力,对于抢占未来发展制高点、塑造发展新动能至关重要。报告突出“链”字,注重的是产业链上下游协同联动,并非单一企业或环节的单元突

破,聚焦欣旺达电白基地延链,强调布局高端电路板、电子新材料、集成电路等高端电子项目;聚焦发展马店河新型储能产业园,强调培育“材料-电芯-电池-应用-回收利用”产业链,以“延链补链强链”激活产业集群效应。对于前沿产业,虽以高技术、高投入为特征,但欠发达地区并非无机会切入,核心是找到转化落地的结合点。报告聚焦积极布局新能源汽车、人工智能、低空经济等新兴和未来产业,因地制宜拓展运用场景,推动奇瑞茂名项目首台新能源商用车下线,开工建设探迹科技粤西呼叫中心,培育数据标注、AI模型训练和机器人训练等产业。同时,报告着眼增强现代化产业体系完整性、安全性,强调大力招引生物医药项目,填补化学药制造业空白。

突出抓好招商引资工作,在招商引强企中增动能。报告对构建分级招商体系、建立多元招商机制、创新灵活招商方式等内容进行系统归纳,进一步明晰了我市

招商引资方法论。围绕“招什么”,强调坚持向标杆学习、与高手合作,招引科技含量高、市场前景好、带动效应强的优质项目,并明确市里瞄准10亿元以上项目,县区盯紧超亿元项目,镇街招引“微园区”“微工厂”项目。围绕“谁来招”“谁懂招”,积极打破政府招商“单打独斗”局面,强调开展乡贤招商、以商招商,推进市场化、公司化、专业化招商,提升招商质效。围绕“拿什么来招”,强调抓好产业链招商、资源禀赋招商、资本招商,充分挖掘茂名招商优势条件,增强招商的精准性和吸引力。具体项目招引中,报告聚焦强化要素保障,努力做到“五好五不缺”,即好产业不缺资金、好项目不缺土地、好应用不缺场景、好创意不缺人才、好产品不缺市场。

推动产业科技互促双强,在产学研用协同中塑优势。越是欠发达地区,越需要实施创新驱动发展战略。茂名山海并茂、工农齐兴,具有多元化的应用场景,可以为科技成果转化提供广阔空间。创新“丛林”生机勃勃,产业攀“高”逐“新”才会更加从容。报告聚焦强化企业创新主体地位,对梯度培育“小巨人”企业、单项冠军企业进行部署。科技成果从书架走上货架,中试平台是重要的“中间站”,报告对提升茂名绿色化工研究院、建设清研测试中心、筹建钛锆新材料研究院、谋划建设绿色化工与新材料中试基地进行部署,旨在推动创新链、技术链与产业链同频共振。同时,报告对实施“工业园区提升年”行动进行了具体部署,突出强调抓好新型工业化主阵地“金石产业带”,并把握园区发展新趋势,强调推行“管委会+开发公司”模式,引进园区建设、运营一体化专业化公司,深化与万洋集团合作。

舟大者任重,马骏者远驰。工业作为茂名经济发展的“顶梁柱”,既要在优势领域巩固领先地位,又要在未来赛道抢占先机,以“向高突围、向新奋进”的劲头持续攀升,方能稳稳掌握高质量发展主动权。

学城片区、北至露天矿,北中南三个组团融合发展。第二圈层以高铁片区为枢纽,周边30公里范围内高州、化州、电白、滨海新区一体化发展。信宜城市副中心是指统筹城市“南与北”发展,加快形成城市北部特色发展增长极。

10.“两屏五带一廊多点”：“两屏”是指东南部沿海生态屏障、北部云开山脉森林生态屏障,“五带”是指环浮山岭产业带、鉴江印象带、沿云茂高速农文旅融合带、十里橘香产业带、百里沉香产业示范带,“一廊”是指粤桂边界风貌走廊,“多点”是指典型镇、典型村以及绿美广东生态建设点。

11.“票根经济”:指消费者凭借各类活动(如文旅、体育、交通)的票务凭证,在后续消费场景中兑换折扣、积分等权益,从而延伸消费链条、刺激更多消费的一种经济模式。

12.“井行港”物流模式:指依托“内外贸一体化并行、水陆多式联运并行、港口间多向喂给并行”,支持企业同船混装内贸外贸、进口出口、空箱重箱等6类货物,在试点港口之间随装随卸,推动优集成、降成本、促融通。

13.“五好五不缺”:好产业不缺资金、好项目不缺土地、好应用不缺场景、好创意不缺人才、好产品不缺市场。

14.金石产业带:指统筹高州金山街道、茂南金塘镇、高州石鼓镇三地产业发展,通过连片整体规划,打造新型工业化产业带。

15.共青河片区“三横三纵”路网:指横向的曙光路、奥体大道、太和大道,纵向的大同路、好心大道、大德路。

16.高铁片区“一横四纵”路网:指横向的百越大道,纵向的云开大道、橘红路、李花路、良德路。

17.电白“一主两副”发展战略:指以做优茂名新城为主,以提升沙琅镇和马路镇为副的城市发展战略。

18.高州“十路十校十公园”：“十路”是指潘州大道北、迎宾大道、岭南大道、笔架南路、金榜中路、凤凰路、潘仙北路、潘州西路、金石大道、国道207城区段(改线)。“十校”是指潘州中学、洗夫人纪念中学、丁颖中学、南岳中学、丽泽中学、东高中学、高明小学、高阳小学、起元小学、朋来小学。“十公园”是指中央公园、城东公园(二期)、学湖公园、良塔公园、小观山公园、凤凰岭公园、佛子岭公园、塘背湿地公园、植物园(二期)、迎宾大道公园带。

19.“四到”理念:不叫不到、随叫随到、服务周到、说到做到。

20.“农业十大项目”:指茂南区现代农业产业园(罗非鱼)项目、广东深加工橘红(南药)产业园(二期扩建)项目、电白沉香大健康产业园、绿带桂圆荔枝全产业链茂名博贺生产基地、香雪制药临空经济区项目、茂名海洋产业园一期A区海洋牧场项目、高州鸡蛋项目、和美乡村项目。

21.“林业五大项目”:指森林防灭火专业设施建设项目、市属国有林场森林防火道路建设项目、国家储备林建设项目、珍稀濒危野生植物迁地保护与扩繁应用中心建设项目、智慧生态生产产业综合开发项目。

22.五大片区乡村振兴:茂南书房岭片区、电白观珠沙琅沉香片区、信宜环云开山片区、高州根子片区、化州笪桥片区乡村振兴。

23.“中博改大”:支持广东石油化工学院申请博士学位授予单位,将“学院”更名为“大学”。