

报告解读④

走好内涵式发展之路 建设精明紧凑的现代化滨海城市

——2026年市政府工作报告解读：城市建设篇

茂岩

人民城市人民建，人民城市为人民。“十四五”期间，茂名加快构建“两轴—两个圈层”城市布局，推动老工业基地气息浓厚的“南方油城”蜕变为山海并茂、蓝绿交织、城乡融合的“滨海绿城”。五年来，新增城区面积17平方公里，总面积扩至208平方公里，预计新增城区常住人口11万人、总量突破100万人，常住人口城镇化率增幅居全省首位，茂名正由中等城市迈进大城市；全国文明城市在一个周期内实现首创即成，首次荣获国家卫生城市、国家森林城市、全国双拥模范城，城市知名度和美誉度大幅提升。

今年《政府工作报告》(以下简称“报告”)围绕“建设大城市”目标，提出“十五五”时期要科学统筹老城区“历史文化核”、茂名新城“现代活力核”、南部滨海“未来发展核”，深化拓展“两轴—两个圈层”+信宜城市副中心布局。2026年是“十五五”开局之年，茂名将如何做优建设大城市文章？报告定下了“精明紧凑”的总基调，发展重点将从规模扩张转向内涵提升，更注重功能完善、品质发展与可持续性。

提速建设茂名新城 打造城市发展引擎

“建设茂名新城”是茂名市委、市政府为了促进北、中、南三个组团加快融合发展作出的战略部署。目前，茂名新城已然成型：广湛高铁茂名南站建成投用，共青河片区、高铁片区路网基本形成，奥体中心“一场两馆”成为新地标，共青河生态湿地公园全面建设。

为迎接今年8月在茂名新城举办的省运会及省残运会开闭幕式，报告明确当前建设的任务是全面“提速”，完善基础设施与公共服务配套，加快共青河、高铁、高新、茂东、水东五大片区融合发展。交通网，释放“双机遇”动能：建成茂名大道快速化改造一、三期和东环大道一期，包茂大道扩建工程，加快推进向新大道、浮山岭大道，全面建成共青河片区“三横三纵”路网、完善高铁片区“一横四纵”路网。服务提质，增强新城吸引力：建成共青河生态湿地公园、茂名一中新城校区、百越广场，开工建设北热带植物园，推进行政服务中心搬迁，打造宜居宜业新空间。产业赋能，推动产城融合：招引金融商务、数字通信、赛事演艺、先进制造等高端项目，培育高品质生活



2月9日，茂南大道立交试通车。张波 摄



俯瞰信宜体育公园。张波 摄



改造后的油城社区焕然一新。刘付思明 摄

性服务业、高附加值生产性服务业和高技术先进制造业，今年将建成联通计算中心，推进大众和科技中心建设，提升城市人口和产业的集聚能力。

持续优化功能品质 塑造有温度的城市空间

城市建设的“软件”。

过去五年，东粤路、双山八路等城区主干道建成通车，29条“断头路”全面打通，新建及改造地下管网管廊4164公里，城区排涝能力提升到30年一遇，开工改造老旧小区873个，新增城市绿道超350公里，市容市貌干净整洁。

今年，将继续围绕“人”的需求，推动城市向精细化、品质化发展。补齐短板，提升生活便利度：加快建设双山九至十路、文才二路，建成复兴大道延长线、茂南大道东延线一期以及市趣园中小学和岭南公园，让群众出行更加便捷、老百姓的感受更加真切。更新提质，营造高品质环境：提升油城

一至三路，茂苍路、茂羊路，加快老旧排水管网和燃气管道改造，积极布局建设光储超充示范充电站，为人民群众打造高品质生活空间。精细治理，融入智慧化管理：去年，茂名市运管服平台正式投用，是全省首批4个建成城市之一。报告提出今年要用好城市运管服平台，提升精细化治理水平。此外，报告强调要强化城市设计，塑造疏密有度的城市空间和舒展起伏的城市天际线，将进一步提升建筑美感和城市品味。

抓好新型城镇化建设 促进城乡融合发展

城镇化是现代化的必由之路，要扎实推进以县城为重要载体的城镇化建设，推动兴业、强县、富民一体发展。报告用“县城建设日新月异”来描述这一变化：信宜编制粤西首个县域城市设计方案，高州城东城南加速崛起，化州罗江新区稳步推进，一批优质的教育医疗资源落户县城。特别是去年化州人民翘首以盼的、谋划七年之久的化北高速正式开工建设。可见，各县域依托资源禀赋，朝着特色化、差异化方向崛起。

展望今年，报告进一步明确各县区的建设定位与重点任务，茂南要着力激活西城、城北两大片区，留住城市记忆；电白要围绕“一主两副”发展战略，加快服务和融入茂名新城，高标准打造沙琅、马踏两个副中心；信宜要紧扣城市副中心定位，建设生态城、教育城、健康城；高州要加快建设“十路十校十公园”，促进老城区与城东、城南、城北三个片区协同发展；化州要聚力建设罗江新区，带动河西老城、城东片区融合发展。还特别强调，要加快推进S280、G325快速化改造，抓紧建设潘州大道北延线，促进高州、化州融入中心城区，让“两轴—两圈层”的城市发展格局加快成型。解决好人的问题是推进新型城镇化的关键，报告明确，完善农业转移人口市民化机制，保障进城落户农民合法权益，让农业转移人口真正融入城市。

从昔日的“南方油城”到今日的“滨海绿城”，茂名正以“精明紧凑增长”的理念，走出一条具有自身特色的大城市建设之路。2026年，随着各项举措落地，茂名不仅将持续改善市民生活品质，也将在粤西崛起和全省区域协调发展中展现更大作为，一座更具活力、更富魅力、更可持续的现代化滨海城市正从蓝图走向现实。

报告解读⑤

持续深化重点领域改革 增创高质量发展新优势

——2026年市政府工作报告解读：改革篇

茂岩

习近平总书记多次强调，“惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜”。通过细读市《政府工作报告》(以下简称“报告”)，可以清晰看出，报告立足“十四五”收官成效、聚焦“十五五”开局目标和年度任务，既把改革作为一项重点任务单独成章来写，强调坚持改革为要，增创高质量发展新优势，围绕深化国企改革、持续优化营商环境、加快财政金融改革三个方面作出工作安排，同时也在“百千万工程”、绿美茂名生态建设、民生社会事业等板块提出了改革要求，彰显了茂名践行中央决策部署的政治担当，也勾勒出了以改革破局、创新赋能的发展蓝图。

深化国企改革，筑牢高质量发展“压舱石”

国有企业是国有经济的核心载体，更是推动地方发展的重要力量。“十四五”时期，茂名将国企改革作为改革的重点任务来抓，全市国企资产总量攀升至2270亿元、五年增长2.95倍，营业收入达294亿元、五年增长1.1倍，实现规模与质效双飞跃。市属国企与大型央企、优秀民企组建10家“茂字号”合资公司，11家国企成功获得AA+主体信用等级，实现县级国企信用评级全覆盖，信宜集信国控成为粤东北首家县属国有上市公司。这些成绩的取得，既表明在过去五年里国企改革为全市经济发展提供了有力支撑，更意味着所积累的宝贵经验将为迈进下一个五年任务筑牢根基。

习近平总书记深刻指出：“要搞好国有企业就一定要改革，抱残守缺不行，改革能成功，就能变成现代企业。”今年茂名深化国企改革的路径清晰，报告明确“盘活资源、并购重组、加快转型、做大做优”的工作思路，力争国企资产突破3000亿元。一方面，持续推动国企实体化转型。坚持以市场为导向，以效益为中心，以创新为动力，以管理为根本，完善现代企业制度，把农文旅、工业交通(港口)、建筑房地产等实业经营好，实现可持续发展。壮大“茂字号”合资公司，更好实现在本地纳税纳统分红。另一方面，强化国企投融资功能，支持企业在做大做强前提下，加大在金融市场的融资力度，更好承担政府赋予的社会化职能。特别是提出要深化高州国企投融资改



金山开发区中财管道厂区。刘付思明 摄



粤西首家县属国有上市公司信宜集信国控。张波 摄



中国银行茂名分行为沉香企业提供专场咨询。刘邦博 摄

革，进一步做大做强县属国企。

持续优化营商环境，激活市场主体“一池春水”

营商环境是市场经济的“土壤”，是企业生存发展的“空气”，更是地区核心竞争力的重要体现。中央经济工作会议提出，要“完善民营经济促进法配套法规政策，持续

优化营商环境”。近年来，茂名始终坚持“两个毫不动摇”，实施优化涉企服务等57条措施，推动市县两级网上可办事项占比达99%，全面完成工业园转供电改造，企业经营成本有效降低，“十四五”期间营商环境监测结果在全省排名上升6位，新设市场主体22.5万户，五年增长72%，越来越多企业选择茂名、扎根茂名。这些实实在在的成效，使企业和

群众的获得感、满意度持续提升。

在今年的工作中，茂名将坚持“一切盯着项目干，一切围着企业转”，持续优化营商环境，促进民营经济发展壮大。特别是优化“软服务”，报告明确学习“四到”理念，优化企业服务，推行招商项目全流程代办服务，让企业投资放心、发展安心。采取针对性措施，降低企业用气、融资等经营成

本，为企业减轻负担。深化涉企审批备案改革，落实“数量最少、速度最快、服务最好”服务要求，推动更多事项实现“即办”和“一日办结”，进一步降低制度性交易成本。报告还透露，今年将实施“数字政府3.0”建设，推动高效办成一件事”向“一类事”转变，旨在打破部门壁垒、数据壁垒，让企业和群众办事更便捷。

加快财政金融改革，打通发展保障“大动脉”

财政是国家治理的基础和重要支柱，金融是国民经济的血脉，财政金融改革是理顺发展机制、激活发展动能的关键。回顾“十四五”，茂名财政金融改革成效扎实、亮点突出：茂名成为全国新一批五个深化普惠金融改革试点城市之一；大力推进“大财政”“大自然资源”改革，盘活各类资源资产实现收入超40亿元，财政综合实力和统筹能力显著增强；创新实施政府重大投资项目审核把关“三项制度”，累计节约财政资金90.4亿元，实现了“少花钱、多办事、办好事”。同时，高新区剥离社会管理职能，回归经济发展主业，为经济高质量发展创造良好条件。

今年，茂名财政金融改革将继续精准发力、协同赋能。在财政改革上，一方面打好增收“组合拳”，树牢“大财政”理念，抓实“田、地、矿、砂、产”等收入，切实推动资源资产向资金资本转化。依法依规组织税费收入，强化重要税源管理服务，让“钱袋子”提质增效。另一方面打好节支“铁算盘”，深化零基预算改革，优化支出结构，落实过紧日子要求，严控“三公”经费和政府购买服务，兜牢基层“三保”底线。在金融改革上，报告明确大力推进普惠金融改革试点，抓好转贷资金池扩容，扩大“荔枝贷”“橘红贷”等特色信贷产品覆盖面，拓宽涉农农业、禽畜活体等抵质押贷款范围，深化农产品“数字化物权信用”模式，惠及更多中小微企业和农户，让“金融活水”浇灌实业、润泽乡村。

心有所向，方行致远。站在新的历史起点，茂名以改革攻坚筑牢根基，更要以改革创新擘画未来。唯有聚焦重点领域纵深推进改革，以实干笃行落实改革举措，以创新突破打造茂名样板，才能为中国式现代化茂名实践注入源源不断的澎湃动能。