

报告解读⑥ 纵深推进“百千万工程” 促进城乡区域协调发展

——2026年市政府工作报告解读:城乡融合篇

茂岩

“百千万工程”是广东推进高质量发展的头号工程,是推进乡村振兴的“新打法”。在过去的三年时间里,我们以头号力度推进“百千万工程”,实现了“三年初见成效”。2025年11月,习近平总书记再次亲临广东视察,充分肯定“百千万工程”已经取得初步成效,明确指出“你们实施的‘百县千镇万村高质量发展工程’,让乡镇面貌有了新的变化,要持续抓下去”。总书记的这句话高屋建瓴,一锤定音,意味着“百千万工程”这条路找对了,走通了,具有广阔空间、光明前景。

《政府工作报告》(以下简称“报告”)提出,实现“十五五”发展蓝图,重点要做好十篇文章,其中之一即为做深“百千万工程”文章,坚持产业为本、县城为体、风貌为基、改革为方、聚力为要,统筹推进县镇村高质量发展,创造更多标志性成果。2026年是“十五五”规划开局之年,报告以清晰路径回应了如何在开局之年全力推动“百千万工程”迈向“五年显著变化”的“中考”新目标。

优化产业布局 夯实县域经济强支撑

城乡发展不平衡的症结,很大程度上源于县域经济的不充分。县城活,则全域活。我们以县城为关键突破口,大力实施县域产业补强行动,引导各县区“一县一策”做大做强支柱产业,目前已有16个县域产业入选省级目录。今年,报告对“因地制宜发展县域经济”作出专门部署:宏观层面,着力优化县、镇、村三级产业空间布局,明确了“打造若干产值超100亿元的县域产业集群”“培育一批特色产业超10亿元镇、超亿元村”的具体任务,构建梯次分明、协同有力的产业体系。微观层面,突出差异化、特色化发展思路,出台政策鼓励发展投资小、见效快、吸纳就业多的镇街“微园区”、乡村“微工厂”,充分利用当地劳动力资源和特色原料,有效激活县域经济“毛细血管”,为全域产业生态注入活力与韧性。

畅通关键环节 全链提升“土特产”价值

茂名是全省乃至全国的农业大市。将资源优势转化为产业胜势,关键在于做好“土特产”文章。当前,农产品精深加工不足,品牌附加值不高仍是突出短板。报告紧扣广东省关于现代农业产业集群培育的部署,提出以全链条思维破解难题:打通“科技、标准、加工、品牌”等关键环节,打造



▲2025“罗非鱼杯”茂南区第三届“村BA”男子篮球赛决赛。周泽佳摄
▲社村合作示范项目——公馆镇蒲塘村人参果产业基地揭牌。张波摄
▲茂名滨海新区现代化海洋牧场——金秋网起鲳鱼肥。吴昊摄



市场化、规模化、高品质、高附加值的农产品,推动农业从“卖原料”向“卖产品、卖品牌”转型。同时,抓住企业这个关键主体,作出招引链主企业、实施企业梯度培育计划等部署,力争新增一批省级以上农业龙头企业,实现规模化种植、市场化运营,推动茂名从农业大市向农业强市跨越。

聚力风貌焕新 片区化推进乡村振兴

伴随城镇化进程,乡村格局正经

历深刻演变,人口与产业集聚趋势明显。传统的以村为单位的分散发展模式已难以适应新形势要求。报告立足茂名实际,遵循“集中资源、整体打造、以点带面”的思路,前瞻性地提出以“片区化”模式推进乡村振兴,这是对国家和省相关规划要求的落实与创新,其核心在于打破行政边界,将位置相邻、功能相近、产业相联的村庄统筹规划,整合政策与资源,实现产业连片发展、环境连片整治、基层

连片共建。一方面,发挥典型镇村的示范引领作用,抓住粤桂边界镇村这一展示“百千万工程”成果的重要窗口和区域协作的“前沿”,强调大力改善生产生活条件。另一方面,聚焦茂南书房岭片区、电白观珠沙琅沉香片区、信宜环云开山片区、高州根子片区、化州官桥片区五大重点片区和“五带一廊”发力,力促乡村振兴从“点上开花”的试点示范,向“面上成景”的全域提质稳步转变。

突出改革赋能 多元化激活发展动力

改革是破解“三农”难题、释放发展活力的重要法宝。近年来,我市在改革方面作出许多有益探索,积极争取试点政策,成为全国新一批五个深化普惠金融改革试点城市之一,高州获批创建全省首个农业农村现代化改革创新实验区,化州获评全国农业社会化服务创新试点县。报告围绕体制机制、要素等方面改革,对高州建设省农业农村现代化改革创新实验区、推进省级“社村”合作试点、推进全域土地综合整治进行再部署;并以信宜市作为县镇管理体制改革创新试点,力求进一步扩大县级发展自主权、提高县域统筹能力。此外,报告深刻认识到人是最关键、最活跃、起决定性作用的因素,提出把“村BA”等“村字号”文体活动办好,引导群众转变观念、践行新风;强调要大力培育高素质农民,做好乡村人才“引育留”三篇文章,并将巩固拓展脱贫攻坚成果、促进农民收入增长视为检验工作实效的重要尺度。

坚持向海而兴 培育蓝色引擎新动能

茂名拥有丰富的海洋资源,发展海洋经济具有得天独厚的优势。这是落实海洋强国战略、广东省“打造海上新广东”部署的具体行动,也是茂名拓展发展新空间、培育增长新动能的重要举措。报告结合资源禀赋和产业基础,提出加快建设海洋强市,聚焦海洋渔业、海上风电、临港产业等依次作出安排,旨在构建现代海洋产业体系,推动海洋资源优势转化为经济发展优势。比如,海洋渔业方面,目前已建成1个桁架式养殖平台、140口重力式深水网箱,滨海新区渔港经济区一期,将建成渔港经济区一期,做大养殖总量和规模,力争海洋渔业产值翻一番。

开局之年当有开局之势,起步之时当有关键之为。我市将坚定不移、久久为功,持续抓实抓深“百千万工程”,全力推动县域经济提质增效、现代农业提档升级、乡村振兴全域出彩、海洋经济加速崛起,奋力把城乡区域协调发展的美好愿景变为生动现实,为茂名在市域发展、县域振兴中走在粤东粤西粤北前列提供更加有力支撑。

报告解读⑦

绿美茂名生态建设再深化 坚定走好生态优先、绿色发展之路

——2026年市政府工作报告解读:绿美建设篇

茂岩

习近平总书记指出:“生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业”。茂名始终以对人民群众、对子孙后代高度负责的历史担当,将生态文明建设摆在发展全局的突出位置,深入践行“绿水青山就是金山银山”理念,扎实推进绿美茂名生态建设。过去五年,是茂名生态建设成果丰硕的五年:成功荣获“国家森林城市”称号,在环境保护、林长制、河湖长制等省考核中实现“三连优”,高州获评全国土壤普查优秀试点县,化州被命名全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地等。这些沉甸甸的成绩,不仅显著提升了城乡人居环境,增强了群众的获得感、幸福感和安全感,更探索积累了系统治理、全民参与的宝贵经验,凝聚起共建共享绿美家园的强大社会共识。

站在“十五五”规划开局的新起点,面对高质量发展与高水平保护的要求,今年《政府工作报告》(以下简称“报告”)对生态环境保护工作进行了系统部署,围绕全面推进绿化美化、持续攻坚治污减污、积极促进绿色低碳等三个方面,擘画了绿美茂名生态建设再深化的清晰蓝图和行动路径。

聚焦增绿提质 夯实生态发展根基

我们始终将“绿”作为发展的最亮底色,坚持“扩绿、兴绿、护绿”协同并举,全市森林覆盖率提高到55.8%,建成区绿地率提高到41.4%,绿色家底越来越厚。“十四五”期间,累计完成林分优化、新造林抚育、森林抚育118万亩,乡村绿化179.9万株,打造“年例林”等主题林5000多个。尤为值得称道的是,依托“中国荔枝之乡”的独特资源,我们出台全国首部荔枝古树保护地方性法规,为这些承载着历史与文化的绿色“活化石”构筑了坚实的法治屏障,实现了生态保护与文化遗产的有机结合。

增绿就是增优势,植树就是植未来。今年,报告明确将继续开展森林质量精准提升行动,高质量完成林分优化、新造林抚育、森林抚育25.33万亩,新增乡村绿化108.5万株,持续拓展绿色空间、提升绿色品质。同时,创新思路推动以“绿”生“金”,提出深化省级集体林权制度改革试点,将“沉睡资源”加速转化为“活资产”,蹚出一条生态效益与经济效益双赢的新路。此外,报告提出开展古树名木资源普查,依法严厉



▲文化广场。丘立贺摄
▲市民户外骑行。张波摄
▲露天矿生态公园。张波摄



打击危害国家保护鸟类等野生动物犯罪行为,旨在以科学精准的保护管理,全链条维护生态系统平衡。

深化治污攻坚 用心守护碧水蓝天

良好生态环境是最公平的公共产品,

是最普惠的民生福祉。“十四五”期间,我们坚持精准治污、科学治污、依法治污,深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,生态环境质量得到持续改善:空气质量优良率达97%以上,建设幸福河湖超1000公里,建成区黑臭水体全面消除,近岸海域水质优良比例保持在97.5%以上,国家废弃矿山生态

修复、海洋生态保护修复项目基本完成,“蓝天常在、碧水长流、净土常存”成为市民生活的“标配”。

如何巩固来之不易的治理成果,推动生态环境质量从“持续好转”迈向“根本好转”?报告给出了清晰的路线图。在大气污染治理方面,狠抓工业源、移动

源、扬尘源、焚烧源管控,确保PM2.5浓度、AQI指数持续达标并稳步向好,让“茂名蓝”更加闪亮;在水环境治理方面,加强河湖保护与生态建设,推动小东江申报国家幸福河湖,持续巩固国考、省考断面水质达标成果,保障水清岸绿、河湖安澜;在海洋生态保护方面,明确完成911亩海洋生态修复面积的具体目标,确保近岸海域水质优良率稳定向好,精心呵护我们的蓝色家园。

锚定“双碳”目标 加快绿色低碳转型

推动经济社会发展绿色化、低碳化,是实现高质量发展的关键环节。“十四五”以来,茂名积极响应国家“双碳”战略,制定并落实碳达峰实施方案,核证二氧化碳减排量1.9万吨,碳排放总量显著下降。绿色化工、新材料、新能源三大战略主导产业蓬勃发展,零碳园区加快成势,3家企业获评国家级绿色工厂,8个产品获得广东省首批农产品“广东碳标签”认证。同时,挂牌成立全国首家碳中和支行——中国邮政储蓄银行高州市长坡碳中和支行,茂名广港通用码头通过全国首个“碳中和”认证,彰显了茂名在绿色金融与低碳实践方面的先行探索。

实现碳达峰碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革。报告准确把握这一时代命题,积极对接国家和省级部署,谋划了清晰的转型路径:一方面,从存量减碳入手,深入推进重点行业节能降碳改造,挖潜传统产业绿色效能;另一方面,从增量增碳发力,全力争创国家级、省级零碳园区,打造绿色增长极。同时,以“无废城市”建设为抓手,强化固体废物综合治理,逐步构建再生资源回收体系。此外,报告还强调要提升全民生态文明意识,凝聚全社会共同推进绿色转型的强大合力。

生态环境保护,关乎民生福祉,关乎长远发展。报告坚持人民至上的价值立场,坚持问题导向的实践要求,绘制了绿美生态建设再深化的行动图,提出了一系列务实管用的重要举措。未来,茂名将继续保持加强生态文明建设的战略定力,深化污染防治攻坚,守护生态环境安全,不断厚植高质量发展的绿色根基,努力建设人与自然和谐共生的滨海绿城。