

精明紧凑提品质 协同建设大城市

——茂名“十四五”城市之变纪实

茂名日报社全媒体记者 宁钰燕

南海潮涌,绿城焕新。回首“十四五”,茂名以实干绘就“城市之变”壮阔图景:地区生产总值突破4100亿元,稳居粤东西北首位;城市格局从组团式生长演进为“两轴两圈层一副中心”的协同骨架;建成茂名南站新站房,广湛高铁呼啸而至,真正迈入“高铁时代”;全国文明城市“首创即成”,精神底色愈发鲜亮;建成全省首个荔枝主题高速服务区,首月迎客143万人次,乡土魅力绽放于流动的风景;一批批优质教育医疗资源落地生根,市民在家门口即可享受省级品质……

这五年,锚定向海而兴的蓝图,聚焦现代化人民城市的愿景,茂名在空间重构、交通升级、城乡融合、民生提质中持续深耕。五载蜕变,城市框架持续拉开,交通网络日益密织,功能品质不断升级,面貌日新月异。昔日的“南方油城”,正坚定转身,以奋进之姿朝着碧波之上的现代化宜居之城稳步迈进。



茂名新城“一场两馆”建设有序推进。茂名日报社全媒体记者 李陶然 摄

格局之变: 渐进优化,构建全域协同大城市骨架

城之变,体现在空间格局的变革之中。茂名城市的演进,始终循着尊重规律、把握肌理、遵循时序的路径,沿着“向东向南、向海而兴”的主线稳步前行,在渐进优化中不断拓展发展新空间,塑造竞争新优势。

茂名的城市基因与石油资源开发深度绑定,“先建厂后建城”的模式,决定了早期城市规划沿石化产业脉络延伸的特质。上世纪50年代末,河西片区因露天矿开发崛起,撑起工矿配套型城市雏形;80、90年代,城市跨越小东江拓展至河东片区,茂名大道与水东港的建设,迈出向海发展关键一步;新世纪以来,从茂港区设立、三大平台布局到电白区成立,河东、水东湾、共青河、博贺湾等城市组团相继涌现,“向海而兴”的决心逐步转化为城市拓展的具体实践。

2021年,市第十二次党代会明确“向海而兴”和“两轴”生产布局,拉开了城市发展新帷幕。但组团式发展在拓展空间的同时,也带来内部链接不足、功能分散等难题。发展中的问题,要回到发展中去解决。在这理念下,立足全局,把握规律,“十四五”期间,茂名的城市格局经历了稳健而清晰的五步变革。

2022年底,市委在“两轴”基础上,创新提出构建“两轴+两个圈层”的城市布局,即以茂名大道为纽带的南北中央发展轴,以滨海旅游公路为支撑的东西滨海发展轴,构建起以高铁站为枢纽的北中南东组团融合第一圈层,以及高州、化州、电白、滨海新区一体化发展的第二圈层。这一系统设计,意在破解组团割裂难题,推动城市从“散”到“聚”,提速精明紧凑城市建设。

聚合之后,重在“缝合”。2023年,市委明确“缝合+北、中、南组团”的发展思路。茂名大道快速化改造、东环大道等交通工程加速推进,各类配套设施与



好心茂名魅力省运

中心城区的省运氛围。茂名日报社全媒体记者 张波 摄



茂名城区。茂名日报社全媒体记者 张波 摄

站位之变: 拥抱机遇,建设枢纽型城市

城之变,体现在自身站位的跃升之中。“建设枢纽型城市其时已至”,市委十二届十次全会作出重要判断。这背后,是城市对自身“联动价值”的重新定位,是面对区域格局深刻重构的战略抉择,更是区位、交通、产业等多重优势叠加,“其势已成”的结果。

交通格局的突破,让“枢纽”从蓝图变为现实。2025年12月22日,广湛高铁正式通车,茂名深度融入大湾区“一小时经济圈”;同月,阳信高速茂名段建成通车,成为连接大湾区与北部湾的“黄金通道”。交通动脉的打通,缩短了时空距离,也让将茂名从地理节点提升为战略支点,为与粤港澳大湾区同频共振铺就了快车道。

区位优势的重塑,赋予茂名更广阔的发展舞台。承东启西、联通南北的独特位置,使茂名成为大湾区向西拓展、海南向北融人以及北部湾城市群承接大湾区要素溢出的必经之地。随着2025年12月18日海南自贸港正式封关,茂名“三大战略交汇处”的区位优势进一步转化为发展动能,推动城市从“被动承接辐射”转向“主动链接区域”,枢纽功能持续增强。

生产布局的深刻变化,为枢纽建设提供了坚实支撑。过去五年,茂名以“五链共建工程”突破石化产业“一家独大”局面,构建起“3336”现代化工业体系,产业多元化步伐加快。2025年地区生产总值突破4100亿元,持续位居粤东西北首位。配套能力日益完善,户籍人口规模位居全省第三且呈现回涨态势。经济实力与人口规模的提升,为区域联动提供了充足底气。

从“过路通道”到“要素集散枢纽”,茂名的站位升级,是城市能级的提升,更是对省委“联动大区域”使命的精准回应。如今,博贺新港区30万吨级原油码头蓄势待发,化州临空经济区加快建设,更多战略性布局协同发力,推动茂名成为粤东西北地区要素流动的“动力源”,让枢纽型城市的轮廓愈发清晰。



包茂高速柏桥服务区。



滨海旅游公路途经西葛沙滩。茂名日报社全媒体记者 张波 摄



茂名大道快速化改造项目一期工程——茂南大道立交已试通车。

交通之变: 筋骨强健,立体化交通网加速成型

城之变,体现在交通动脉的顺畅之中。交通干线如同城市的“生长轴”,引导着城市的扩张方向与空间结构。过去五年,茂名交通迎来全方位增长,“海铁空管”立体交通网不断完善,为城市能级提升注入强劲动力。

城市路网内联外通,“缝合”组团发展脉络。甲子大道、东粤路等城市主干道建成,高凉南路、大园三路等20多条“断头路”打通,内循环更加顺畅。对外,百越大道、潘州大道茂名东货场支线等建成通车,官山八路、双山九路等项目持续推进,推动中心城区向东拓展,拉近组团距离。以茂名新城为核心,茂名大道快速化改造、东环大道等23个交通骨干项目全面铺开,连接化州、高州城区的快速通道提前谋划,城市的“筋骨”日益强健,不断深化拓展着“两轴+两个圈层”布局。

高速公路密集织网,让“群山阻隔”变为“四通八达”。2021年云茂高速通车,改写了信宜东部山区无高速的历史,实现信宜20个镇街“1小时全覆盖”;2025年阳信高速正式通车,把粤西山区纳入珠三角核心区和北部湾区的“3小时交通圈”;化北高速、茂吴高速、深南高速稳步推进,一张“六横四纵”高速网加速成型,区域联通能力不断提升。

港口建设向海图强,激活发展潜能。吉港大道新建工程一期建成通车,疏港铁路、新建铁路专用线与广港码头铁路专线开通运营,茂广港码头3.4号泊位建成试投产,博贺油品管道项目首条管线正式投用……“公铁水管”多式联运体系持续完善,为货物高效集疏提供有力支撑;博贺海港经济区入选农业农村部批准的全国10个国家级沿海临港经济试点名单,道滘全、益海嘉里等重大项目在博贺新港区腹地投产,临港产业集聚力显著增强。目前,博贺新港区建设稳步推进中,港口建成后,博贺新港区年吞吐量达1.5亿吨,茂名港总吞吐量达3.7亿吨,助力茂名打造成为粤西地区重要的综合性港区,落实“向海而兴”的发展战略。

铁翼齐通,海陆联动,茂名的立体交通体系不断完善。除广湛高铁外,茂名南站综合枢纽同步建成,实现高铁与市内交通“无缝衔接”;2022年吴川机场投用后,茂名中心城区45分钟直达机场,空中通道的便捷化,极大提升市民出行效率。

交通动脉的强健,让市民的出行方式有了更多的选择,更进一步是,以高效整合、立体互联的网络化布局,推动城市格局优化、要素畅通,为茂名建设区域性综合交通枢纽奠定了坚实基础。



去年12月底,阳信高速通车。阳信高速通过水口南立交与包茂高速互通,通过荷村立交与云茂高速互通。

融合之变: 城乡共进,激活全域发展动能

城之变,体现在城乡发展的共进之中。“十四五”期间,茂名以“百千万工程”为总抓手,坚持产业为本、县城为体、风貌为基、改革为招、聚力为要,推动城乡要素双向流动,实现县城实力增强、城乡差距缩小,让“大城市”建设既有中心城区拔节生长的“高度”,也有县城乡村烟火兴旺的“广度”,绘就出一幅城乡共生共荣、全域协同发展的动人画卷。

县城城镇化加速,发展劲头明显。从信宜玉都新区的高楼林立、配套渐丰,到高州城东、城南片区的加速崛起,活力迸发,再到化州罗江新区的稳步推进,三个县级市处涌动着向上的力量,县城城区成为人口与产业的集聚地。信宜万众创城工业园落成,高州乐天智造园正式投产,化州引进茂名市香香制药临空经济区项目……重大产业项目相继扎根,县城经济蓬勃发展的。据统计,2020年至2024年,信宜、高州、化州3个县级市新增常住人口19.95万人,累计吸引15.8万人进城,县城常住人口城镇化率提升4.95个百分点。特色产业“做强做优”,赋能县城崛起。茂名将乡土优势转化为发展优势,深耕“五棵树一条鱼一泉浆”(荔枝、龙眼、沉香、化橘红、三华李、罗非鱼、预制菜)特色产业,培育出8个超百亿元农业产业集群,2025年农业总产值突破1200亿元,连续三年位居“广东农业第一大市”,县城经济成为全市重要增长极。同时,茂名坚持“一镇一主题”,集中资源打造专业镇、特色小镇,高州石鼓、信宜钱排、化州平定、电白沙琅四个镇以“镇当城建”要求,对标小城市标准提质增效,实现以典型突破带动整体提升,推动县城城镇化水平跨越式提升。

镇村风貌的焕新,让乡村成为“美丽经济”的载体。茂名完成68个典型镇、367条典型村建设,提升农房风貌品质16万多栋,建成“四好农村路”3049公里,农村生活污水治理率提高到98.9%,生活垃圾收运和保洁覆盖率达100%,美丽宜居村占比80.7%。打造“五带一廊”特色发展载体,将寮州地、冼家墟等6个样板地作为农文旅商融合节点,通过“微工厂”盘活闲置资产,让乡村既留“乡愁”,又焕“活力”。

城乡融合的深入推进,让茂名城乡居民收入比缩小至1.46,优于全国全省平均水平,在省级“百千万工程”考核中实现“两连优”,全域发展动能持续释放。



信宜玉都新区。茂名日报社全媒体记者 张波 摄

福祉之变: 以人为本,筑就宜居现代化人民城市

城之变,体现在民生福祉的提升之中。一座能吸引人、留住人的城市,必然要在空间与功能上契合人的需求,成为安居乐业的温暖港湾。“十四五”期间,茂名朝着更宜居、更具幸福感的方向稳步前行,在关键民生领域持续发力,交出了一份温暖答卷。

老有所养。茂名始终将老年群体的幸福安康放在心上,抓在手上,持续提升老年健康服务能力。全市医养结合机构达24个,创建12个“全国老年友好型社区”,二级以上公立综合医院均开设老年病科,为老年人提供全方位健康管理服务。老旧小区改造中,一个个适老化细节的植入,如加装便民扶手、改造无障碍坡道,优化便民配套,让“老有所养、老有所安”从愿景变为现实。截至2025年11月底,862个老旧小区焕发新生,10万余户居民的生活更便捷、更安心。

幼有所育。茂名加快建设普惠托育服务体系步伐,全市每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数5.83个,建成6家公办托儿所,实现县区全覆盖,有效缓解家庭教育压力。

学有所教。“十四五”期间,茂名锚定教育优质均衡目标,积极引入外部优质资源,广东实验中学附属茂名学校投入使用,北京师范大学全方位托管电白一中等8所一流教育资源合作学校落地生根,111所幼儿园、96所中小学新建或改扩建完成,12.4万个新增公办学位,让优质教育资源跨越地域、惠及万家。

病有所医。茂名持续加码医疗投入,茂名市人民医院应急大楼、茂名市妇幼保健院茂名东院区等重点项目稳步推进,广州中医药大学茂名医院新院区正式启用,全市“三甲”医院增至6家,中山大学附属第一医院与高州市人民医院结对共建,中山大学附属第六医院粤西医院(信宜市人民医院)三级甲等医院正式揭牌,省级优质医疗资源不断下沉扎根,让市民在家门口就能享受优质医疗服务。

玩有所乐。文旅体育活力迸发,茂名正从“南方油城”向“南方游城”跨越。爱琴海、万达广场、潘州广场等商业综合体相继开业,寮州里、七连庙街等特色商圈烟火气升腾,柏桥服务区凭借独特的荔枝文化底蕴,成为火爆全网的文旅打卡地,让乡村之美与人文之韵相得益彰;华南野生动物园、阳光100“彩世界”、西葛奇幻海洋世界等重大文旅项目纷纷落地,彻底填补了粤西大型文旅项目的空白,为市民游客打造了休闲度假的新选择。第十五届全国运动会群众竞赛开闭幕式、茂名马拉松、全国山地自行车公开赛等高水平赛事轮番上演,全民健身徒步活动、“村BA”“墟BA”火热不减,市民近距离享受文体盛宴,让生活既有烟火气,更有幸福感、归属感。

此外,“十四五”期间,茂名在城市品质提升上实现多重跨越,首次荣获国家卫生城市、国家森林城市、全国双拥模范城,在创建全国文明城市的征程中“首創即成”;城市宜居指数跻身全国前50强……如今,茂名已日益成为一座宜居、宜游、宜业的品质之城。

城市建设绝非一蹴而就,贵在久久为功。“要保持历史耐心,持之以恒抓好城市战略实施,从容建设向海而兴的现代化人民城市。”市委十二届十一次全会的部署既是“十四五”时期茂名城市之变的深刻总结,也是对“十五五”开局的笃定启航。站在新的起点,茂名,这座滨海绿城,正以一步一个脚印的坚实步伐,在尊重规律、把握肌理的渐进式发展中,落笔绘制着一幅多中心协同、全域共进、宜居宜业的现代化人民城市崭新画卷。



广州中医药大学茂名医院新院区正式启用。茂名日报社全媒体记者 刘付思明 摄