

深耕普惠金融“试验田” 谱写乡村振兴新篇章 茂名普惠金融改革试点落地启新程

本报记者 杨海云 通讯员 梁极 董康钧 陈金光

新春启新程,改革谱新篇。在国家锚定“十五五”、加快建设金融强国的关键时期,广东茂名国家级深化普惠金融改革试点全面落地推进。作为广东省唯一、全国五地之一的国家级普惠金融改革试点,茂名以金融赋能乡村振兴、服务“百千万工程”、助力实体经济高质量发展,正奋力打造普惠金融改革的“茂名样板”。站在新的历史起点,回顾五年深耕之路,展望改革奋进征程,茂名正以实干担当书写普惠金融服务地方发展的崭新答卷。

五年深耕: 铸就普惠金融改革“试验田”

茂名普惠金融改革试点申报工作自2020年启动,历经酝酿启动、明确目标、辅导申报三个阶段扎实推进,五年深耕硕果累累。2025年9月,中国人民银行等七部委联合印发指导意见,正式批复茂名开展深化普惠金融改革试点;2026年1月,广东省第十四届人大第五次会议政府工作报告将“茂名入选国家级深化普惠金融改革试点城市”列入重点成果,标志着茂名普惠金融改革正式上升为国家战略布局。

五年间,茂名始终以习近平总书记视察广东、视察茂名重要讲话重要指示精神为根本遵循,牢牢把握总书记关于做好“土特产”文章、以产业振兴促进乡村全面振兴的重要指示精神,全面落实省委、省政府工作部署及省委主要领导调研要求,坚持“不等不靠、边申边建、以建促申、以申促建”的工作思路,聚焦地方特色产业与实体经济需求,从体制机制、产品服务、科技赋能等方面持续突破。通过不断推动金融资源向基层下沉、向产业融合、向全链条赋能,茂名逐步构建起特色化、专业化、数字化、协同化的普惠金融服务体系,为成功跻身国家级普惠金融改革试点奠定了坚实基础,也为粤西地区乃至全国农业大市推进普惠金融改革探索了先行路径。

边申边建: 六大创新筑牢普惠金融改革根基

在申报试点过程中,茂名不等不靠、先



茂名以金融之力赋能产业振兴。

行先试,以六大创新举措系统发力,高质量推进普惠金融改革实践,形成了一批在全国、全省可复制可推广的经验模式。

一是高站位打造政策支持体系。出台金融支持“百千万工程”、支持“五棵树一条鱼”特色产业等政策文件,组建“乡村振兴贷”、转贷资金、政银保等财政金融协同平台,有效撬动金融资源向乡村振兴领域集聚。二是创新货币政策支持工具。用好用足支农支小再贷款、碳减排支持工具等政策,推动“三个100亿”再贷款再贴现专项额度落地茂名,创新“再贷款+特色产业”“再贷款+应收账款供应链”等模式,实现金融活水精准滴灌。三是打造特色信贷产品矩阵。立足特色产业资源,推出“荔枝贷”“橘红贷”“罗非鱼贷”等52个“茂”字号专属信贷产品,全省率先发放农房风貌贷、土地生产托管贷款、肉鸡活体抵押贷款,形成特色鲜明的农业金融产品体系。四是创新普惠金融特色服务模式。全国首创农产品“数智化物权信用”模式、“数字链产业联合体”;“探索建立普惠金融信用数字平台”,设立荔枝龙眼产业金融服务中心、化橘红特色支行等专业化服务载



茂名普惠金融服务到基层。

体,推广整业授信、整镇授信、整村授信,实现特色产业金融服务全覆盖。五是构建特

色农业全链条保险体系。首个金融气象综合创新项目落地,推出荔枝气象指数保险,

破解特色产业“靠天吃饭”难题;创新价格保险、收入保险、期货保险、指数保险等近60个险种,实现岭南特色农产品风险保障全覆盖,为产业发展筑牢风险防线。六是健全普惠金融发展“新生态”。打造140亿基金矩阵、2A+国企突破11家,发债累计超百亿,创设“金融+交通+农业+文旅+商业”融合服务专区,建立金融助理、金融顾问、金融村官下沉机制,建设养老金融服务示范点,让金融服务更有温度、更贴民生。

落子实干: 普惠金融改革扬帆启新程

成功获批国家级试点,既是国家赋予茂名的重大使命,也是推动地方高质量发展的重大机遇。试点落地以来,茂名市委、市政府高度重视、高位推动、高效落实,迅速推动改革试点起好步、开好局。

工作部署上,第一时间召开市委书记、市长专题会议研究推进,主动对接上级部门,加快制定实施方案,形成上下联动、齐抓共管的工作格局。宣传推广上,通过主流权威平台全面解读改革路线图,在《人民日报》等国家级媒体刊发成果,在全国金融高质量发展平台发出“茂名声音”,提升试点影响力。政策落地,交行总行普惠金融改革服务中心、农行广东省分行普惠金融创新服务中心率先落地茂名,农行广东省分行推出10条支持措施,中行广东省分行出台28条具体行动措施,省级金融资源加速向茂名集聚。2025年,茂名10项普惠金融改革创新入选《区域金融改革工作动态》,《政银保担协同创新激活百亿罗非鱼产业》获评全国普惠金融改革优秀实践案例,改革成效得到国家层面充分肯定。

雄关漫道真如铁,而今迈步从头越。站在新的历史起点,茂名将紧紧围绕服务国家乡村振兴战略、省委“百千万工程”部署和地方实体经济发展目标,持续深化普惠金融改革创新,不断拓展“普”的广度、挖掘“惠”的深度,加快构建多层次、广覆盖、可持续的现代普惠金融服务体系。茂名将以国家级试点为契机,持续总结提炼经验做法,全力打造可复制、可推广的普惠金融改革“茂名样板”,为全国普惠金融改革贡献茂名智慧、茂名方案,以金融之力赋能产业振兴、推动乡村全面振兴,在建设金融强国、推动高质量发展的新征程上续写更加精彩的篇章!

专家寄语

中国普惠金融研究院院长贝多广: 把握战略机遇,推动茂名普惠金融向更高层次迈进

茂名要把握国家级普惠金融改革试点机遇,推动普惠金融高质量发展。

一、把握政策机遇,推动普惠金融与国家战略同频共振。当前国家在财政金融协同支持普惠金融领域投入了“真金白银”的专项资金,茂名已获得相关支持。改革试点要把这些政策与地方实际有机结合起来,充分释放政策红利,确保国家战略在茂名落地生根、开花结果。

二、跳出传统农业思维,以产业升级引领金融需求升级。依托荔枝、罗非鱼等特色产业,聚焦高附加值非农产品及二三产业,将金融资源投向农产品精深加工、冷链物流、品牌营销、乡村旅游等领域,实现金融与产业协同跃升。

三、推动普惠金融从“融资”向“全周期服务”进阶。当前普惠金融已迈入高质量发展新阶段,普惠保险的作用日益凸显。茂名要在已探索的气象指数保险等基础上,持续加大保险产品与服务创新力度;要紧跟国家最新政策导向,引导金融机构抓住政策窗口,发展中长期贷款担保业务;探索设立小规模乡村振兴基金,撬动社会资本。

四、聚焦“赋能”核心,构建本地金融能力培育体系。普惠金融不仅是解决融资难的问题,更是解决能力弱的问题。要加强对中小企业主、新型农业经营主体的财务规划、风险管理、融资筹划等能力的培养,真正提升其“造血”功能与金融健康水平,确保普惠金融的可持续发展。

中国人民银行参事纪敏: 锚定需求,深化创新打造普惠金融改革“茂名样板”

一、锚定核心需求明确改革方向。茂名作为农业大市、南方油城,特色产业正向三产融合迈进,绿色石化牵引、创新引领的“五链共建”工业体系也在加快形成,农户、中小配套企业等群体金融需求日益多元,普惠金融改革创新应精准匹配多样化需求。

二、深化改革创新提升供给质效。以服务实体经济为目标,普惠金融服务要做深做精“五篇大文章”,加强“融合创新”,兼顾量的增长与质的提升,更加重视可持续发展、提升“金融健康水平”;要加快发展普惠保险,弥补直接融资短板,增加面向特色产业、小微企业、新市民的专

属保险产品以及科技型小微企业的股权融资支持;要跳出单一融资思维,推动全周期全链条服务、银证保政多方协同创新、数智赋能;要持续夯实金融基础设施,加强对区域数字服务平台、信用体系的建设与推广运用。

三、总结推广经验打造茂名样板。建议以“茂名市普惠金融创新发展与研究中心”为依托,聚焦改革创新重点方向,加强与其他普惠金融改革试点、高校智库的交流联动,总结提炼代表性案例、经验模式甚至相关理论,持续打造深化普惠金融改革的“茂名样板”。

中国长城资产管理公司原董事长、原中国银保监会普惠金融部主任李均峰: 普惠金融改革重在体制机制创新

推进普惠金融改革,并非单纯依靠特殊的政策、资金等资源支持,更多是探索体制机制上创新,形成可复制推广的经验;要给予金融机构争取更大政策权限,试点地区可向总行、上级行在授信授权、产品创新等方面争取更大更多权限;改革给了试点地区一个全国交流学习平台,茂名是站在全国的平台上与其他地区交流互鉴。

一是加强金融机构引进,完善金融机构体系。目前茂名银行体系还不够完善,缺少股份制银行,需要引进更多金融机构,通过竞争促进信贷市场发展;二是机制创新要突出特色,做到一地一策、一业一策,同时注意产品创新与风险控制的平衡,解决好风险兜底问题;三是政府是起推动、协调和组织作用的,尤其在信用信息体系建设、担保体系建设包括农业担保和政策担保等领域要发挥作用。

上海交通大学上海高级金融学院教授、上海新金融研究院(SFI)副院长刘晓春:

发展特色农业普惠金融须守住风险与经济双重可持续

要实现特色农业信贷产品适配需求、信贷流程高效且融资效率稳定提升,需优先解决两大核心问题:风险可持续性和经济可持续性。

一、风险可持续性。保障信贷资金安全回收是信贷持续支持特色农业的核心,普惠金融不能仅停留在“放贷/投保”环节,更要解决“风险可控、贷款可收回、保险自身不承担超额风险”的问题,这是金

融产品可复制的前提。具体需关注不良率控制,将不良率控制在监管可容忍限度内;保险产品同样需要关注出险理赔后的经营结果,保险产品需兼顾风险保障与保险公司自身风险承担,确保保险公司在为养殖户解决风险的同时,自身也能可持续发展。

二、经济可持续性。这是保障金融机构动力,支撑长期服务的关键,核心是解决金融机构在特色农业信贷创新中的成本效益问题,确保业务能长期推进,进而持续优化流程、提升融资效率。具体需聚焦三个关键点:核算全成本、平衡收益与规模以及长期可行性。一是核算全成本。需充分考量人员、运营等各类成本;二是平衡收益与规模。当前银行贷款利差空间较窄,需通过合理规模(如达到百亿级体量)实现盈利平衡,避免因成本过高、收益不足导致业务中断;三是长期可行性。只有实现经济可持续,金融机构才有动力持续投入资源以优化信贷流程,迭代适配特色农业需求的产品,真正提升融资效率。

广东财经大学副校长张凯: 壮大耐心资本,放大茂名普惠金融改革效应

在深化普惠金融改革试点过程中,茂名已在产业金融、链式服务和风险分担等方面形成了一系列探索。下一步,要在既有基础上持续放大改革效应,关键在于通过货币、财政等政策综合发力,引导、壮大耐心资本进入茂名普惠金融体系,使普惠金融更好适应长期发展和复杂风险的现实需要。

一是用耐心资本拉长普惠金融支持周期,增强长期服务能力。在现有特色信贷和产业金融基础上,可进一步引导政策性资金、引导基金等耐心资本参与普惠金融支持,通过中长期资金安排、滚动授信和稳定合作机制,使金融机构能够以更长视角支持基层经营主体持续发展。

二是用耐心资本优化普惠金融运行机制,提升服务稳定性。结合茂名已探索的产业联合体、整链服务和协同模式,可引导耐心资本与普惠金融共同嵌入产业和项目运行过程,形成长期投入、持续支持、动态调整的服务机制,避免普惠金融随周期波动而频繁收缩,增强市场主体预期稳定性。

三是用耐心资本强化风险缓冲功能,提升普惠金融可持续性。在已有“政银保担”“保险+金融”等机制基础上,可进一

步发挥耐心资本的风险承载和缓释作用,通过参与风险分担、收益让渡和资本缓冲,降低金融机构对短期风险的敏感度,推动普惠金融由阶段性支持向长期深度服务转变。

浙江大学经济学院副教授、金融学硕士生导师何嗣江: 立足县域优势,推动茂名普惠金融改革落地见效

茂名市应紧抓入选国家级深化普惠金融改革试点城市这一重大契机,充分发挥县域普惠金融领域主力军——农商银行所具备的“人缘、地缘、血缘、亲缘”等独特优势,结合“十五五”规划相关战略,重点推进三项关键工作。

一是打造“纯洁性、专业性、战斗力”金融队伍培训基地。普惠金融服务对象缺乏合格抵押品与专业金融知识,需建设信念坚定、情怀深厚、专业能力强的职业化客户经理队伍。农商银行需坚持自主招聘与培养,践行“投资于物与投资于人紧密结合”战略,以“好借”带动“好还”,形成良性信贷互动机制。

二是强化“普惠金融、乡村治理”互动赋能普惠金融高质量发展。依托新时代“枫桥经验”,发挥农商银行网点、人员、服务全覆盖的优势,深化“政、银、村”三方协同,推动金融信用与社区信用贯通赋能,构建内生动力强劲的普惠金融生态体系,以金融服务助力基层治理完善。

三是推进农商银行坚守服务县域、支农支小的主责主业,为“百千万工程”注入强劲金融动能。将农商银行改革嵌入“百千万工程”框架,完善“小法人、大平台”双层架构与法人治理机制,实现差异化定位与协同发展,把县域资源优势转化为金融服务动能,为乡村特色产业与地方高质量发展注入持续金融动力。

广州金控集团监事会原主席张铁强: 深化普惠金融改革,打造更具辨识度的“茂名方案”

茂名作为广东省唯一国家级深化普惠金融改革试点城市,在组织体系、产品创新、数字赋能、风险分担等领域形成了一批可复制、可推广的“茂名经验”。前普惠金融改革已进入深水区,茂名要在巩固成效基础上,聚焦痛点堵点,强化系统集成,突出特色优势,不断拓展服务广度,提升普惠精度、温度与效度,推动普惠金融

从“量的增长”向“质的提升”转变,为全国提供更具辨识度的茂名方案。

建议:一是聚焦特色产业,完善全链条金融服务体系,在产业链授信、产品精细化、直接融资等方面持续发力。二是强化数字赋能,打造智慧普惠金融标杆,推进信用平台整合与线上服务下沉。三是推动服务下沉基层,打通金融服务“最后一公里”,提升群众金融素养。四是健全风险防控体系,完善政策性保险与风险分担机制,守牢安全底线。五是加强政银保担企协同联动,强化政策集成与资源整合,构建高效协同的普惠金融生态。

广东南方金融创新研究院理事长陈刚: 打造普惠金融改革“茂名模式”

茂名作为全国深化普惠金融改革试点城市,应结合广东“百千万工程”与“十五五”规划,全方位深化普惠金融服务城乡综合改革,创新打造可复制、可推广的“茂名模式”。

一是构建多层次普惠金融组织体系。完善统筹协调机制,形成政府引导、财政增信、央行发力、金融机构精准滴灌的政策框架。支持银行、证券、保险等各类机构,面向“三农”、中小微企业及创业青年、退役军人、残障人士等群体,提供价格合理、便捷多元的金融服务,平衡商业可持续与财务可负担,强化财政与金融政策协同。

二是聚焦“百千万工程”助力县域经济高质量发展。完善涉农经营主体贷款贴息、风险补偿和融资担保机制,引导金融资源下沉县镇村。重点支持规模化种养业,为特色产业集群提供“政银保基股债担租”全链条金融服务,提升金融供给总量与服务水平。

三是推动普惠金融增量扩面提质增效。优化创业担保政策,扩大就业金融服务覆盖,加大对灵活就业、新就业形态人员支持力度。鼓励金融机构降低门槛、减费让利,开发适配民营小微、新型农业经营主体、个体电商的金融产品。探索投资联动模式,强化对专精特新、科技型小微企业支持。大力发展绿色普惠金融。

四是加快金融服务数智化基础设施建设。政府统筹搭建普惠金融服务平台,打通信息壁垒,实现数据共享与增信赋能。推动金融机构减少抵押依赖,强化信用贷款,在守住风险底线的同时降本增效,促进普惠金融可持续发展。