

人民健康 数智赋能

——浅析“数智茂名”医改的法治实践与制度研究

李清汉

2026年4月,茂名入选全国首批“学三明、抓医改”重点推介地区。这是对我市医改探索的肯定,也给了我们在数智化时代先行先试的机遇。笔者长期深耕医疗卫生、数字政府与政务监督领域,亲历茂名多轮医改与数字化试点建设,结合实践,就“数智茂名”的法治与制度构建谈几点浅见。

一、深刻理解“人民健康、数智赋能”的内涵与意义

“人民健康”是医改的根本出发点。习近平总书记强调,“人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志”。“学三明、抓医改”,核心是“三医联动”——医疗、医保、医药协同发力。三明经验证明,只有将医疗服务、医保支付、医药供应统筹起来,才能实现从“以治病为中心”向“以人民健康为中心”的转变。

“数智赋能”是实现这一转变的关键路径。通过大数据、AI等技术,打通医疗、医保、医药信息壁垒,实现数据共享、业务协同和智能监管,让健康数据“多跑路”,群众就医“少跑腿”,让医保基金更智能,让医药供应可追溯,让健康管理更主动。茂名作为全国首批试点市,探索“数智茂名”模式,需要政府、医院、医保、医药、数据集团等主体在法治轨道上系统协同。

二、先行先试:茂名医改的实践积淀

茂名医改起步较早。2010年,高州市人民医院率先提出“三用三不用”(能用便宜的不用贵的,能用国产的不用进口的、能用单种药的不用多种药),创新“三类九分法”薪

酬分配,形成“RBRVS+DIP”双轮考核,考核不与科室创收挂钩。2019年,高州成为全省唯一获国务院公立医院综合改革真抓实干激励表彰的地区。这些探索与三明医改逻辑高度一致。

在数字政府方面,2015—2018年茂名以网上办事大厅为牵引,率先探索“一门式网格化”全科政务服务,形成“5+3”框架(政务公开、投资审批、网上办事、政民互动、效能监察五大栏目,加网办导航、企业/个人网页、公共资源交易三大特色),实现市县镇村四级联动和基层平台“五个统一”,有效破解信息孤岛。同年6月,茂名成为全省首个省市人大预算联网监督试点市,建成横联6部门、纵接省市的监督系统,形成“用数据说话、用数据监督”的闭环经验。

数智健康方面,信宜市依托中山六院建成“信医”平台,完成103万份健康档案,双向转诊突破9000人次。2025年,国家全民健康大数据区域中心(粤西节点)立项,总投资7亿元,汇聚全市32家公立医院及178家基层机构数据。2025年上半年,全市域内住院率95.9%、县域内住院率90.9%(全省第一)、基层诊疗量68.99%(全省第一),为“数智茂名”打下较好基础。

三、“数智广州”模式带来的启示

广州“数智赋能”路径可概括为“一规划一平台一场景”:出台专项规划,构建“广州健康通”平台(接入335家机构),实现检查检验结果互认300家、1436项,年节省4.7亿元,

建设专网和健康云,探索“政府主导、企业运营”的政企协同。借鉴广州,“数智茂名”可走一条以法治为根基、制度创新为先导、统一平台为支撑、场景应用为牵引、数据赋能为动力、多元协同为保障的县域数智医改之路。

四、当前面临的主要挑战

对照广州,茂名仍有明显短板:一是数据孤岛与标准不一,接口标准不统一,数据“聚而不通、通而不聚”,导致重复检查,增加患者负担,制约DRG/DIP支付改革。二是全民健康信息平台功能单一,缺乏实时质控、趋势预警等高级功能,难以支撑精细化管理。三是AI赋能刚起步,缺乏规模效应,基层诊疗质量参差不齐。四是IT与数据治理人才严重短缺,公立医院编制紧、薪酬弱,重建设轻运营,大数据中心难以发挥价值。这些挑战相互关联,需系统设计。

五、数智茂名的法治保障

“数智茂名”必须在法治轨道上推进。

(一)以《基本医疗卫生与健康促进法》为根本遵循。该法第八条、第四十九条为健康信息化提供上位法支撑。建议组织专题调研,重点梳理分级诊疗信息化刚性约束、患者数据权属、AI辅助诊断法律责任等,为制定《茂名市健康医疗数智化建设若干规定》提供依据。

(二)以数据安全法律体系列出红线。依据《个人信息保护法》《数据安全法》《政务数据共享条例》等,建议:①制定医疗健康数据分类分级管理细则;②建立全生命周期安

全管理规程,每家公立医院指定数据安全官;③数据出境与第三方接入须安全评估;④医疗数据知识产权登记确权指引,明确原始数据与衍生数据权益,收益分配可参考“数据贡献度”模型先试点。

(三)建设数智茂名健康管理平台。定位为政府主导、卫健牵头、政数支撑、多方参与的区域健康数据枢纽。功能包括:全生命周期健康档案、智能监测预警、DRG/DIP运行分析、便民服务集成等。采取“市级统建、县级共用”,运维借鉴“管运分离”,由政数局监管、数据集团或第三方运营。

(四)以地方立法先行先试。建议市人大常委会启动《茂名市健康医疗数据管理暂行规定》立法调研,重点解决数据权属与授权运营、AI辅助诊断准入与责任、数据违法行为罚则等问题。人大制度研究会可组织专家先行起草建议稿。

六、构建“数智茂名”协同推进的制度保障

(一)强化顶层设计。市政府出台专项规划,建立市领导牵头的专班,统筹卫健、医保、政数三部门,研究数据管理暂行办法。

(二)发挥卫生健康局牵头作用。统一数据标准,以大数据中心打通壁垒;推广高州“RBRVS+DIP”经验,部署DRG/DIP智能系统;建设卫生健康行业可信数据空间,解决数据“供不出、流不动、用不好”;对接省级AI辅助系统,推动基层落地。

(三)明确医疗保障局核心地位。①主导DRG/DIP智能分组与

结算,建立费用偏差预警;②构建医保智能风控体系,实现“事前提醒、事中预警、事后审核”;③推动医保数据与医疗、医药数据互通,形成闭环;④探索医保数据要素化应用,试点授权运营。

(四)规范医药供应商参与边界。①落实数据共享与追溯责任,实现全链条追溯;②集采落地数据支撑,自动预警供应异常;③建立供应商数据安全“黑名单”;④鼓励合规参与合理用药系统开发,但不得施加不当影响。

(五)引导公立医院(医联体)夯实基础。①建立数据治理体系,三级医院设数据治理专员;②推进电子病历升级与互联互通,统一接口标准;③构建医共体内部数据协同,实现检查、影像双向流动;④数据质量纳入绩效考核,与院长年薪挂钩;⑤薪酬改革融入数智化激励;⑥保障患者知情同意与数据权益;⑦加强数据安全能力。

(六)推动政数局提供技术支撑。依托“一网共享”平台,汇聚医疗健康公共数据,推进授权运营,建立医保智能监管闭环,实现“可用不可见”。

(七)茂名数据集团角色定位。作为市属国企,定位为公共数据授权运营与技术服务主体,而非改革责任主体。运营须以政府授权为前提,明确范围、期限、收益分配和安全要求。建议适时开展合规性调研。

(八)强化财政投入、人才培养及制度支撑(重中之重)。财政保障:市、县两级财政设立

专项资金,统筹中央和省级资金,探索“政府+社会”多元投入。建立绩效导向的预算分配制度,与数据质量、系统应用成效挂钩。

人才培养:编制周转池单列“数智医改”专项编制,3年内引进不少于50名紧缺人才;与本地院校合作订单培养,每年20-30人;建立市—县—镇三级轮训机制;探索柔性引才与远程支持;完善职称晋升和绩效激励,让懂数据的人得实惠。

制度支撑:成立市政府主要领导任组长的领导小组,每季度联席会议;设计数智化发展指数(互联互通率、互认率、AI覆盖率等),每年开展评估;将数智化工作纳入公立医院院长任期考核,权重不低于10%;出台数据安全实施细则,设立投诉渠道;加强宣传,引导群众参与。

财政、人才、制度三位一体,协同发力,为“数智茂名”提供不竭动力。

七、结语

从高州“三用三不用”的朴素改革,到“一门式网格化”政务创新,从预算联网监督的“茂名样板”,到成为全国首批医改试点市,茂名始终以敢闯敢试的精神探索前行。“人民健康”是初心,“数智赋能”是路径,“三医联动”是机制。在法治轨道上,发挥好卫健、医保、医院、医药、政数、数据集团的协同合力,茂名完全有能力走出一条“以健康为中心”、数据驱动、智能赋能的数智医改之路。

(作者系茂名市人大制度研究会会长)

牢固树立和践行正确政绩观 奋力谱写卫生健康职业教育高质量发展新篇章

刘小强

党的十八大以来,习近平总书记就树立和践行正确政绩观作出一系列重要论述,深刻回答了“政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”等根本性问题。作为一所扎根茂名、服务粤西的卫生健康类高职院校,广东茂名健康职业学院肩负着为基层培养高素质卫生健康技术技能人才的重要使命。在推动学院高质量发展的新征程上,深入学习贯彻习近平总书记正确政绩观的重要论述,具有十分重要的理论意义和实践意义。

一、深刻把握正确政绩观的核心要义

习近平总书记强调:“树政绩的根本途径是将人民群众的眼前利益和长远利益结合起来。正确政绩观的根本立场是‘为谁树政绩’。政绩观的核心是立场问题,中国共产党的政绩,归根到底是造福人民的政绩。对于茂名健康职业学院而言,最大的政绩不是大楼有多高、校园有多大,而是培养的学生是否受基层欢迎、能否为人民群众健康服务。正确政绩观的评价标准是‘树什么样的政绩’。习近平总书记强调,‘要树立正确政绩观,处理好稳和进、立和破、虚和实、标和本、近和远的关系’。真正的政绩,应当是符合高质量发展要求的政绩,是经得起历史、实践和人民检验的政绩。人才培养质量是核心的政绩,服务区域卫生健康事业发展的能力是关键的政绩。正确政绩观的实现路径是‘靠什么树政绩’。习近平总书记指出,‘业绩都是干出来的,真干才能真出业绩、出真业绩’。正确的政绩观不仅要有正确的立场和标准,更要有务实的作风和方法。必须坚持实事求是、求真务实,力戒形式主义、官僚主义;必须坚持久久为功、善作善成,一任接着一任干,一张蓝图绘到底;必须坚持深入基层、深入师生,从实践中来、到实践中去。”

二、准确把握卫生健康事业面临的形势任务

从时代背景看,卫生健康事业迎来重大发展机遇。随着健康中国战略的深入实施和积极应对人口老龄化国家战略的加快推进,基层医疗卫生服务体系建设成为重中之重。广东省“百千万工程”深入推进,粤西地区基层医疗卫生人才需求持续扩大。作为粤西地区唯一的公办卫生健康类高职院校,广东茂名健康职业学院肩负着为区域培养“下得去、留得住、用得上”的基层健康守门人的重要使命。这是我们最大的发展机遇,也是我们必须担当的政治责任。从办学定位看,特色发展之路需要持续深耕。广东茂名健康职业学院自2015年升本以来,始终坚持“立足茂名、服务粤西、面向基层”的办学定位,形成了以护理、药学、医学技术、健康管理为重点的专业体系。然而,与省内同类院校相比,学院的办学层次、师资力量、科研水平仍有较大提升空间。在激烈的

区域竞争中,既不能盲目攀高、脱离实际,也不能安于现状、不思进取,必须在“特色”二字上做文章,在“基层”二字上下功夫。

三、以正确政绩观引领学院高质量发展

树立和践行正确政绩观,最终要落实到推动学院高质量发展的具体实践中。坚持立德树人树人为根本,把人才培养作为最大政绩。人才培养是高校的首要职能,也是检验办学成效的根本标准。要始终把立德树人成效作为检验一切工作的根本标准,在专业建设上求实效,在人才培养上求实效。要紧密对接基层医疗卫生岗位需求,动态调整专业结构,重点发展护理、药学、康复治疗技术、中医学等基层急需专业。坚决避免“什么热门办什么”,始终保持服务基层的办学定力。要在实践教学上求实效。深化产教融合、校企合作,建好用好附属医院、教学医院和实习基地,确保学生“早临床、多临床、反复临床”。要在就业质量上求实效。把毕业生下得去、留得住、用得好作为检验人才培养质量的核心指标。要聚焦师资队伍建设。教师是立教之本、兴教之源。要把引进和培养高水平“双师型”教师作为重中之重,不求“帽子”多、只求能力强,不求名气大、只求实干行。完善教师发展支持体系,让青年教师有奔头、骨干教师有平台。要聚焦教学科研提升。科研要“接地气”,围绕基层卫生健康服务中的实际问题开展应用性研究,把论文写在粤西大地上,把成果应用到基层服务中。建立以质量为导向的评价机制,坚决破除“唯论文、唯帽子”的顽瘴痼疾。服务经济社会发展是高校的重要使命,也是检验政绩的实践标准。持续推进农村订单定向医学生免费培养项目,扩大基层卫生人才定向培养规模。探索“校地共育”模式,与县级医院、乡镇卫生院建立人才培养联合体,确保培养与使用无缝对接。依托学院资源优势,面向乡村医生、养老护理员、育婴员等群体开展职业技能培训和继续教育,助力基层卫生服务能力提升。把培训人次、培训质量纳入部门考核指标。做强健康科普宣传。发挥专业优势,深入社区、乡村开展健康知识普及活动,提升居民健康素养。这既是服务社会的体现,也是扩大学院影响力的重要途径。

政绩观是党员干部世界观、人生观、价值观在事业观上的集中反映。对于广东茂名健康职业学院而言,最大的政绩就是培养出一批又一批扎根基层、服务人民的健康守护者。要深入学习贯彻习近平总书记正确政绩观的重要论述,始终保持“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当,以“一张蓝图绘到底”的定力,“一任接着一任干”的韧劲,奋力谱写卫生健康职业教育高质量发展的新篇章。(作者单位:广东茂名健康职业学院)

奋力书写加快构建中国哲学社会科学自主知识体系的茂名答卷

关锡飞

科研究经世致用的茂名胜算

主动对接省委“1310”具体部署和茂名市委、市政府中心工作,以研究真问题、真研究问题为导向,着力构建“党政所需、专家所长、社科所能”有机贯通的决策咨询服务体系。

做实“百千万工程”深度调研。以“百千万工程”为总抓手,围绕城乡区域协调发展、县域经济壮大、美丽圩镇建设等县重大命题,依托茂名市社科智库专家团队,开展前瞻性、政策性、应用性研究。借鉴省社科联“南粤大地写论文”模式,结合贯彻省社科联《全省社科界助力“百千万工程”工作方案》,组建跨学科、跨领域调研团队,深入化州、信宜、高州等县(市)开展调研,形成一批高质量成果,实打实为“百千万工程”向纵深推进提供智力支持。

做强智库专报。《南方论刊》和公众号品牌。继续建强用好《茂名社科智库专报》、《南方论刊》和“茂名社科”公众号三大平台。

优化《茂名社科智库专报》选题策划与撰写流程,建立健全社情民意“快速通道”。积极向省社科联《南方智库专报》报送优质稿件,力争推出一批获得省领导批示、能够转化为具体政策的研究成果。

主动服务特色产业升级。聚焦荔枝、化橘红、龙眼、沉香等“土特产”全产业链升级,以及农文旅体融合、品牌化跃升等主题,召开“决策咨询专班”系列座谈会,组织专家团队围绕“茂名荔枝全球化行”“化橘红道地性保护与品牌战略”等开展专题研究,让学术研究真正赋能特色产业高质量发展。

三、深耕地方文化,打造社科普及及创新的茂名品牌

坚持“两个结合”,从厚重的洗夫人文化、石油文化、荔枝文化、民俗文化中汲取养分,构建富有粤西韵味、好心底色的社科普及体系。

全力擦亮洗夫人文化金名片。持续深化洗夫人文化研究,整合全市社科专家资源,深入挖掘洗夫人“唯用一好心”的精神内涵与时代价值。以“好看、好玩、好记”的全民参与模式,推动民俗活动与非遗传承载、互动体验与趣味市集深度融合,继续办好“潮玩非遗·活力社科”等品牌社科普及展演活动,让传统文化与社科普及碰撞出时代火花。

高标准打造社科普及示范基地。以茂名露天矿博物馆(好心湖)环线为核心,整合周边

红色文化、乡村文化、生态文明、传统文化等多种类型资源,高标准打造一条主题丰富、底蕴深厚的社科普及示范带。

结合开展“全民阅读活动周”“南国书香节”“社会科学普及周”等活动,持续深化全民社科普及活动体系,加速构建大场景、沉浸式的大科普格局。

创新“科普+艺术+新媒体”传播。推广“科普+艺术”新模式,利用“茂名社科”微信公众号、视频号等自有平台,制作短视频、H5、动漫等轻量化传播产品,推出“《洪舞舞》舞蹈”“《洗夫人定岭南》舞台剧”“《洗太军魂》舞蹈”等一批具有地方文化特色的原创作品,扩大社科普及的覆盖面与影响力。

四、夯实基层基础,优化社科事业治理的茂名生态

紧盯制约茂名社科事业高质量发展的难点堵点,以组织建设、评价改革、人才培养为重点,持续激发各类社科主体创新创造力。

加强基层社科组织建设。抓住省内社科新型智库“强基攀社情民意”快速通道”。积极向省社科联《南方智库专报》报送优质稿件,力争推出一批获得省领导批示、能够转化为具体政策的研究成果。

推进社科评价体制改革。积极发挥社科课题规划的引领作用,探索将政策建议采纳率、社科普及参与度、社会服务贡献度纳入智库专家和科研考核机制;探索推行“人才旋转门”制度,促进社科人才赴企业实践,到业务部门挂职,激发广大社科人才的新动能。

建强青年社科人才队伍。深入实施省社科“扶青计划”,积极申报和承接省社科联“青年学术工作坊”项目,支持青年学者围绕茂名高质量发展重大命题开展联合攻关。用好“广东省优秀社会科学专家”等资源,引导青年学者学有榜样、进有动力。推动青年人才配合省社科联做好县域经济高质量发展驻县深度调研,力争在产业结构优化、农文旅融合、两业协同等方面拿出具有真知灼见的解决方案。

五、坚持向上突围,谱写构建自主知识体系的茂名新篇章

在强国建设、民族复兴的恢宏场域中推进自主知识体系构建,社科界大有可为。我们必须胸怀“国之大者”“省之重者”“市之要者”,聚焦高质量发展,以主体性、原创性为根本,切实通过增创新优势来打开事业发展新天地。以科学理论引领社科工作增创新优势。坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人,持续转化为加快构建自主知识体系的核心优势。进一步拓展“习近平新时代中国特色社会主义思想”研究阐释的深度广度,让实践基础上的理论创新更具普遍意义和思想穿透力。以深度调研撬动社科工作增创新优势。以创新研究范式为关键抓手,做优做强应急性、前瞻性、储备性“三类研究”,切实为加快县域经济高质量发展寻找“金钥匙”。适时启动茂名寻找化州海洋牧场、绿色石化产业、民生领域等重大课题调研,让“思想库”“智囊团”作用更加名副其实。

以平台阵地托举社科工作增创新优势。推动《南方论刊》提质升级,做优做强“理论前沿”“党的创新理论与广东实践”等重点专栏,以“新时代,新茂名,新社科”为主线,举办“党的创新理论与茂名实践”学术研讨会,围绕党的创新理论在茂名的具体实践进行深入研讨,推动党的创新理论在茂名落地生根、开花结果,扩大优质社科成果影响力、辐射面。

以创新生态赋能社科工作增创新优势。协同高校、党校、党政研究机构、社会组织等“五路大军”进一步推进行业性变革,优化政策供给,打通学术研究、平台支撑、评价考核等环节堵点。以建优建强社科智库为先导,探索智库赋能学术创新和话语传播,让茂名学术在全省乃至全国社科版图中更具辨识度 and 影响力。

大潮起南海,茂名勇争先。回望过去,我们在构建自主知识体系的攀登之路上,步履坚实。展望未来,我们深感时不我待。茂名社科界要坚定不移沿着习近平总书记指引的方向,善思善用党的创新理论,扎实推进知识创新、理论创新、方法创新,奋力书写加快构建中国哲学社会科学自主知识体系的茂名答卷,为广东在推进中国式现代化建设中走在前列贡献更多茂名智慧和力量!

(作者系茂名市社科联党组成员、四级调研员)

宏观场域中推进自主知识体系构建,社科界大有可为。

我们必须胸怀“国之大者”“省之重者”“市之要者”,聚焦高质量发展,以主体性、原创性为根本,切实通过增创新优势来打开事业发展新天地。

以科学理论引领社科工作增创新优势。坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人,持续转化为加快构建自主知识体系的核心优势。进一步拓展“习近平新时代中国特色社会主义思想”研究阐释的深度广度,让实践基础上的理论创新更具普遍意义和思想穿透力。

以深度调研撬动社科工作增创新优势。以创新研究范式为关键抓手,做优做强应急性、前瞻性、储备性“三类研究”,切实为加快县域经济高质量发展寻找“金钥匙”。

适时启动茂名寻找化州海洋牧场、绿色石化产业、民生领域等重大课题调研,让“思想库”“智囊团”作用更加名副其实。

以平台阵地托举社科工作增创新优势。推动《南方论刊》提质升级,做优做强“理论前沿”“党的创新理论与广东实践”等重点专栏,以“新时代,新茂名,新社科”为主线,举办“党的创新理论与茂名实践”学术研讨会,围绕党的创新理论在茂名的具体实践进行深入研讨,推动党的创新理论在茂名落地生根、开花结果,扩大优质社科成果影响力、辐射面。

以创新生态赋能社科工作增创新优势。协同高校、党校、党政研究机构、社会组织等“五路大军”进一步推进行业性变革,优化政策供给,打通学术研究、平台支撑、评价考核等环节堵点。以建优建强社科智库为先导,探索智库赋能学术创新和话语传播,让茂名学术在全省乃至全国社科版图中更具辨识度 and 影响力。

大潮起南海,茂名勇争先。回望过去,我们在构建自主知识体系的攀登之路上,步履坚实。展望未来,我们深感时不我待。茂名社科界要坚定不移沿着习近平总书记指引的方向,善思善用党的创新理论,扎实推进知识创新、理论创新、方法创新,奋力书写加快构建中国哲学社会科学自主知识体系的茂名答卷,为广东在推进中国式现代化建设中走在前列贡献更多茂名智慧和力量!

(作者系茂名市社科联党组成员、四级调研员)