

以高质量党建引领非公经济高质量发展

——关于做好新时代非公企业党建工作的茂名实践与思考

肖琦

党的二十大报告强调要“增强党组织政治功能和组织功能”。2026年是“十五五”规划的开局之年,也是茂名市推进“百千万工程”、实现“五年显著变化”的关键之年。在全市上下锚定“132”发展目标、奋力建设“3336”现代化产业体系的背景下,如何将党的政治优势转化为非公企业的竞争优势,成为一道必须答好的时代考题。

近年来,茂名非公党建从“有形覆盖”向“有效覆盖”稳步迈进。产业链党建破题见效,高州园区、电白农业等“党建+产业”模式示范效应显著;商圈党建创新突破,“荔红啡巷”实现居商共赢;新业态“暖新驿站”精准服务,党组织凝聚力持续增强。但对照高质量发展要求,仍存短板:部分小微企业党组织“建而不活”,党建与业务“两张皮”现象未根

本破解;党务工作者多兼职、缺职业化通道;流动党员“失联”“隐身”频发;经费保障与政策激励机制尚不健全。

对于占据我市经济“半壁江山”的非公有制企业而言,党建工作不仅是巩固执政基础的政治任务,更是助推“制造业当家”、构建现代化产业体系的内生动力。当前,茂名正处于从“一业独大”向“百业兴旺”跨越的关键期。要破解非公党建中存在的“形式主义”“两张皮”等难题,必须坚持系统性思维,探索一条具有茂名特色的“党建强、发展强”融合之路。

一是要强化政治引领,在“思想铸魂”中凝聚发展共识。首要任务是解决“为何要党建”的价值认同问题。我们要将党的理论方针与企业

家的切身利益结合起来。今年全市高质量发展大会指出,要“让大企业家在茂名扎根发展、成就事业”。我们应依托市县两级党校及社会主义学院,举办“党建强、企业兴”研修班,将学习习近平总书记关于民营经济发展的重要论述与解读“十五五”规划、茂名“3336”产业体系政策相结合。要引导企业家认识到,听党话、跟党走,不仅是政治责任,更是把握新质生产力机遇、规避市场风险的“指路明灯”。

二是要创新组织设置,在“链上融合”中激活产业动能。产业是发展的脊梁。非公党建不能“关起门来搞”,必须把支部建在产业链上、建在项目一线上。一方面,实施“产业链党建”赋能行动。借鉴茂南等地“党建+产业”融合模式,围绕我市绿色石化、农业、建筑业三大千亿级

产业,以及钛铝新材料、汽车电子等新兴赛道,推广“产业链党委”模式。通过组织联建,打破企业间的“围墙”,让链上企业党员共同攻关“卡脖子”技术,实现从“单打独斗”向“抱团发展”转变。另一方面,深化“治理嵌入式”组织设置。推广“双向进入、交叉任职”,推动党员出资人担任党组织书记。在欣欣达、东华能源等重大项目中,设立“党员先锋岗”和“创新突击队”,将党旗插在工地上,以党员先锋模范作用带动项目跑出“加速度”。

三是要聚焦精准服务,在“暖心凝新”中拓展党建阵地。随着平台经济的兴起,快递小哥、网约车司机等新就业群体已成为城市建设的重要力量。这既是党建的新领域,也是薄弱点。我们要打造“10分钟党群服务圈”。茂南区已先行

先试,布局“一中心一驿站”,为新业态群体提供“冷可取暖、热可纳凉、渴可喝水、累可歇脚”的暖心服务。下一步,应探索推广“粤党建”等智慧平台,建立流动党员数字档案库,实现“流动不流失”。同时,联合工会、人社等部门,提供技能培训、法律维权等“赋能型”服务,让“隐形党员”主动亮身份,从“管理对象”变为“基层治理”的“前哨骑兵”。

四是要健全保障机制,在“价值创造”中构建长效机制。解决非公党建“一阵风”的问题,关键在机制。一方面,要建强党务工作者队伍。参照先进地区经验,探索建立“红色CEO”人才库和党务工作者职称序列,将优秀的非公党务工作者纳入地方人才政策享受范围,解决其“身份尴尬”和职业发展瓶

颈。另一方面,要强化政策激励导向。我们要把企业党建情况作为评先评优、信用修复、项目申报的重要参考。对获评“五星级”党组织的企业,在融资贷款、用地用工等方面给予倾斜,真正形成“党建做实了就是生产力”的鲜明导向,落实市委关于“重实干、抓落实、强执行”的要求。

征程万里风正劲,重任千钧再扬帆。2026年的茂名,机遇与挑战并存。我们要深入学习贯彻习近平党建思想,以“起步即冲刺”的奋斗姿态,推动非公企业党建从“有形覆盖”向“有效覆盖”深度转变,将党的政治优势转化为茂名高质量发展的“最强内核”,为广东在推进中国式现代化建设中走在前列贡献“非公”力量!

(作者单位:茂名市委党校)

现代化政绩观的底线在于“人民性”

王平生

在中国式现代化的诸多特征中,“人民性”是最为显著的特征之一。中国式现代化克服西方现代化“资本至上”的逻辑,将人民群众作为现代化的主体与动力,中国式现代化是在中国共产党领导下紧紧依靠人民的伟大实践不断推进和持续拓展的。

为民与为钱!两者之间的差别是中国与外国资本主义的本质区别。为了人民利益而兜底,不考虑花钱多少。如为抢救遭难百姓,不惜动用直升机!政府为了山区几户百姓用电,不惜花费很多钱拉通高压电线通电。中国官员的政绩观必须围绕“人民就是江山、江山就是人民”这个轴心运转。

中国式现代化的实践主体和根本动力是人民群众。现代化的开辟和发展首先要解决的是主体和动力问题。西方现代化的开启将资本作为现代化的轴心,只停留于资本这一物质层面,见“物”而不见“人”。马克思主义认为,在整个历史发展的进程中,人始终是主体力量,“整个所谓世界历史不外是人通过人的劳动而诞生的过程”。遵照马克思主义的基本观点,人民群众不仅是社会物质财富和精神财富的创造者,同时也是推动社会变革的决定性力量,是推动历史前进的根本动力。毛泽东同志强调:“人民,只有人民,才是创造世界历史的动力。”人民群众是中国式现代化的实践主体和根本动力。中国式现代化是人口规模巨大的现代化,人口规模巨大是我国现代化建设的客观实际和逻辑起点,巨大的人口体量增加了我国现代化建设的复杂性、艰巨性,但也成为开

拓和丰富着中国式现代化的内涵与外延。中国式现代化在人民群众的生动实践中开创和拓展。人民群众是历史的创造者和见证者,习近平总书记强调:“人民是历史的创造者,是真正的英雄。”中国革命、建设、改革的伟大成就离不开人民群众的生动实践,依靠人民、团结人民和发动人民是中国在各个历史时期取得伟大胜利的关键所在。革命年代,在中国共产党领导下,工人阶级、农民阶级、小资产阶级和

一定条件下的民族资产阶级等结成广泛的爱国统一战线,共同推翻“三座大山”,赢得了民族独立和人民解放,为现代化的开启奠定了政治前提。社会主义革命和建设时期,中国人民在党的团结和带领下,在“一穷二白”的基础上建立起相对完整的国民经济体系和工业体系,完成了“三大改造”,为中国式现代化的开辟提供了制度保障。人民群众顺应改革开放潮流,在中国共产党领导下积极探索和实施乡村振兴等国家战略,为中国式现代化的发展注入强劲动力,成功推进和拓展了中国式现代化。

中国式现代化以实现人民群众的美好生活价值宗旨。党的二十大报告指出“中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化”,并强调“我们坚持把实现人民对美好生活的向往作为现代化建设的出发点和落脚点”。人民群众的美好生活不是单向度的,而是全方面、多维度的。中国式现代化发展市场经济,丰富社会物质总量;发展全过程人民民主,维护人民权利、增进人民福祉;发展文化事业,构建社会文明风尚;建设和谐社会,保障社会和谐稳定;推进生态文明建设,创造优美环境等重要实践,为人民创造美好生活提供全面保障,因此发展中国式现代化归根结底是为了人民和造福人民,中国式现代化能在高质量发展中为人民创造美好生活。高质量发展要构建和实施科学的分配机制,坚持初次分配、再分配、三次分配协调配套,让现代化发展成果更多更公平惠及全体人民,促进社会公平正义,着力解决发展不平衡问题。高质量发展要推动生产力快速发展,使社会物质财富充分涌流,为人民创造美好生活提供物质保障,推动教育事业、医疗卫生、就业创业、社会保障、食品安全等事业全面发展,满足人民群众多样化需求,提高人民生活品质,着力解决发展不充分问题。这就意味着在中国式现代化进程中,要把人民群众放在重要位置,各项工作的规划和开展都要着重解决人民群众最关心最现实的利益问题,关注民生和改善民生,切实做到便民、利民和惠民,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感,为人民服务的宗旨,为人民服务的人民性!执政为民。这是党和政府领导者必须牢牢记住的政绩观的底线思维。

(作者单位:电白一中)

先秦至西汉岭南地区的南越族主要有雒越和西瓯等部族,至东汉这些部族演变为俚僚部族,沿至隋唐五代十国,岭南主要部族是俚人。当时,俚人主要分布在岭南哪里呢?笔者作如下简略考究。

近年,有些自媒体及其粉丝称:《隋书》载冼夫人“世为南越首领,跨据山洞,部落十余万家”,高州信宜等地多山洞,所以是俚人聚居地。而电白是沿海地区,不是俚人聚居地,很少俚人,甚至没有俚人居住过。此说就是把史实说反了,经不起推敲,究其根本,是在核心概念上犯了偷换逻辑的错误,在史料运用上犯了选择性失明的毛病。

(一)、“山洞”是社会组织,不是地理标志

该山洞之说的最大问题,在于将“洞”这一社会组织偷换为高州信宜的山洞穴。但《隋书·冼夫人》的山洞

是指山间盆地或河谷平原的村落,与部落聚居地,即是村落的行政单位,如今天的村委会,而不是指山中洞穴。“山洞”说是误解了《隋书》“冼夫人”的“山洞”原意,试想,山洞怎能容得下那么多人?

(二)、《辞海》明载:俚人主要分布在“广东西南沿海”

一些自媒体回避了一个最关键的证据——《辞海》对俚人分布的权威记载。《辞海》“俚人”条明确写道:“俚,古族名,亦作‘里人’,东汉至隋唐屡见于史籍,常与僚并称,主要分布在今广东西南沿海及广西东南等地。”《中国珠江文化史》亦述:“俚人是东汉至五代时生活在粤西、桂东、桂南一带的古代居民。”

“广东西南沿海”——这六个字清清楚楚地指向电白所在沿海区域。电白地处广东西南沿海,恰恰是《辞海》所载俚人主要分布区的核心

地带。事实上,史料明确记载:“电白县古时乃百越族人聚居地,南北朝和隋时,为俚人的活动中心。”一些自媒体及其粉丝们声称“没听说过俚人住电白”,不过是顾历史实的武断之辞信口开河而已。

(三)、《越绝书》记载是俚人生活环境和居住区的重要证据

成书于东汉初年的《越绝书》载曰:越人“水行而山处,陆事寡而水事众,以船为车,以楫为马,往若飘风,去则难从。”这是早期越人生活环境特征。到越人后裔俚人时期,已是半渔猎半农耕。但生活环境仍是离不开水,以船为生产生活的工具。到了隋代,虽然是“尽力农事”以农耕为主,但仍然离不开以船为主要生产工具,这说明越人的后人俚人是沿江、海流域为主要生活区的。电白是沿海,符合这个特征,这就证明电白是俚人的主要分布区。

电白虽是沿海,但境内亦有山岭(如山兜村位于山兜岭南麓),既有“水行”之便,又有“山处”之利,完全符合俚人“水行而山处”的生活习性。

结语
某些自媒体“山洞说”的论断,错在三点:一曰偷换概念,将社会组织“洞”曲解为地理标志;二曰误读史料,回避《辞海》“广东西南沿海”的明载;三曰无视证据,对历代方志记载和考古发现视而不见。

学术争论应以史料为据,以逻辑为绳,而非以地方情感代替理性判断。电白作为《辞海》所载俚人主要分布区、南北朝隋唐俚人活动中心,又有历代官方文献与全国重点文物保护单位的双重印证,将电白认定为俚人聚居区,在史实和逻辑上都甚为坚实。

(作者系广东省冼夫人文化研究基地研究员,茂名市政协文史专员)

古代俚人主要分布区考略

郑显国

是指山间盆地或河谷平原的村落,与部落聚居地,即是村落的行政单位,如今天的村委会,而不是指山中洞穴。“山洞”说是误解了《隋书》“冼夫人”的“山洞”原意,试想,山洞怎能容得下那么多人?

(二)、《辞海》明载:俚人主要分布在“广东西南沿海”

一些自媒体回避了一个最关键的证据——《辞海》对俚人分布的权威记载。《辞海》“俚人”条明确写道:“俚,古族名,亦作‘里人’,东汉至隋唐屡见于史籍,常与僚并称,主要分布在今广东西南沿海及广西东南等地。”《中国珠江文化史》亦述:“俚人是东汉至五代时生活在粤西、桂东、桂南一带的古代居民。”

“广东西南沿海”——这六个字清清楚楚地指向电白所在沿海区域。电白地处广东西南沿海,恰恰是《辞海》所载俚人主要分布区的核心

地带。事实上,史料明确记载:“电白县古时乃百越族人聚居地,南北朝和隋时,为俚人的活动中心。”一些自媒体及其粉丝们声称“没听说过俚人住电白”,不过是顾历史实的武断之辞信口开河而已。

(三)、《越绝书》记载是俚人生活环境和居住区的重要证据

成书于东汉初年的《越绝书》载曰:越人“水行而山处,陆事寡而水事众,以船为车,以楫为马,往若飘风,去则难从。”这是早期越人生活环境特征。到越人后裔俚人时期,已是半渔猎半农耕。但生活环境仍是离不开水,以船为生产生活的工具。到了隋代,虽然是“尽力农事”以农耕为主,但仍然离不开以船为主要生产工具,这说明越人的后人俚人是沿江、海流域为主要生活区的。电白是沿海,符合这个特征,这就证明电白是俚人的主要分布区。

以“法理情”破征迁僵局 用“三个一”树法治标杆

董川肇 黄景隆

精准破解僵局。

(一)进驻基层站点,摸清症结寻突破

按照“进驻一家基层服务站点”要求,李剑剑带领律师团队常驻长岐镇综治中心,将办公室搬到矛盾最前沿。他们不仅“身入”,更注“心至”。针对李某一家对法律的误解和对抗情绪,专家团队摒弃“坐堂问案”,开展“蹲点式”调研。通过查阅十五年的历史卷宗,梳理法律关系,发现前期工作虽程序合法,但在与群众沟通中存在“法理生硬”的问题。为此,他们制定了“先普法、后协商”的策略,将综治中心的“五室一厅”变为“普法讲堂”和“连心桥”,为精准化解奠定了基础。

(二)专业团队调处,法理情融解心结

在调处化解过程中,充分发挥“N”种力量的专业支撑作用。李剑剑凭借深厚的法学功底,带领律师团队对《土地管理法》及征收补偿条例进行深度解读,明确了“法定补偿是底线,人文关怀是高线”的原则。法定分止争:律师团队为李某算清了“法律账”,明确指出其诉求中不符合规定的部分,同时也确认了政府在程序上可以进一步优化的空间,消除了李某的侥幸心理。

真情化解坚冰:借助春节返乡契机,工作专班采取“情感+政策”双轨策略。李剑剑带队,邀请乡贤、老党员共同参与,从拉家常入手,唤醒李某的乡土情结。针对李某担心的“安置难”问题,律师团队现场起草法律文书,将“就近安置、证件办理、过渡帮扶”等承诺以具有法律效力的条款固化下来,用法治的确定性打消了群众的顾虑。仅用三天时间,便完成了从诉求核对到签约的全过程。

三、治理蝶变:路通民安启新程,法治样本显成效

在“1+6+N”体系的牵引下,通过法学专家与律师团队的专业介入,这宗历时十五年的积案得以圆满解决,实现了政治效果、法律效果与社会效果的有机统一。

(一)协议落地,从“对抗”走向“对话”

2026年春节前夕,李某一家与

长岐镇政府正式签订征收补偿协议。这不仅是法律文书的签署,更是干群关系的“破冰”。整个过程中,法学专家团队确保了每一个环节都经得起法律检验,为同类历史遗留问题提供了可复制的“法治样本”。

(二)安置提速,从“承诺”变为“现实”

协议签订后,法治保障下的履约速度让李某一家吃下了“定心丸”。年初八首笔补偿款到账,年初十新房筹备启动,3月1日新房动工,3月26日补偿款全部结清,3月27日旧房顺利拆除。安置地块选址在长岐开发区,仅与老屋一路之隔,且土地证等相关证件已顺利办结。74岁的李某感慨:“老屋拆了虽有不舍,但政府办事讲法讲理,安置得这么快,心里踏实!”

(三)路网畅通,从“堵点”转为“支点”

随着旧房的拆除,省道蓬吴线拓宽改造工程得以全面推进。困扰群众十五年的“卡脖子”路段即将恢复双向通行,不仅消除了重大交通安全隐患,更打通了区域经济发展的动脉。周边群众纷纷点赞,昔日怨声载道的“堵心路”,变成了党群连心的“舒心路”。

(四)信任重塑,从“对立”化为“同心”

矛盾化解后,李某的儿媳柯某主动在家族群分享拆房视频,感慨“皆大欢喜”,并表示要为建设法治标杆出力。这一转变,正是“1+6+N”治理效能和法治温度的生动体现,有效修复了基层社会信任体系。

四、经验启示:深耕法治基层赋能,夯实基层善治根基

十五年征迁积案的圆满化解,是化州市坚持党建引领、树立和践行正确政绩观、深化“1+6+N”基层治理体系建设、落实法学会“三个一”专项活动的生动实践,为基层高效化解历史遗留矛盾、破解治理顽疾积累了宝贵经验,带来深刻治理启示。

(一)锚定法治赋能核心,以专业智力提升治理精度

基层历史遗留矛盾普遍存在时间跨度大、利益纠葛深、法律关系杂、

化解难度高的特点,单纯依靠传统行政劝导,人情调解难以彻底根治,极易出现反复反弹。本案顺利化解的核心关键,在于引入专业法治力量,发挥法学专家、执业律师的“法治智库”作用。通过专业力量全面开展“法治体检”、精准厘清法律边界,规范处置流程、靶向破解认知误区,既守住依法治理底线,又避免矛盾激化升级,充分证明高端法治智力下沉基层、赋能末端治理,是破解基层疑难矛盾、提升基层治理专业化、法治化水平的关键支撑。

(二)激活多元协同机制,以系统共治释放治理效能

“1+6+N”基层治理体系的核心优势在于资源整合、多元联动、闭环赋能。本次攻坚过程中,综治中心充分发挥统筹协调、整体推进的“中枢大脑”作用,统筹协调各方资源、细化工作分工、压实工作责任;司法行政部门立足职能优势,提供专业法治支撑、规范处置流程、筑牢法治底线;属地乡镇、村组立足一线优势,做好民情摸排、情感疏导、落地落实工作;乡贤、老党员等社会力量发挥熟人优势,搭建沟通桥梁、消解群众隔阂。三方及多元力量各司其职、密切配合、无缝对接,构建起上下联动、左右协同、齐抓共管的矛盾化解格局,最大限度凝聚治理合力,实现疑难矛盾高效攻坚。

(三)坚守为民初心底色,以情理交融彰显治理温度

基层社会治理的本质是为民治理,矛盾化解的核心是民心疏通。执法司法、基层治理绝非冰冷的法条执行和制度落实,而是法理、情理、事理的有机融合。本次积案化解始终坚持“案结事了人和”的工作标准,既严格依法依规保障公共利益、项目推进,又兼顾群众情感诉求和现实困难,通过下沉一线贴心服务、柔性疏导化解心结、精准举措保障民生,让群众在矛盾化解过程中真切感受到公平正义和民生温度。实践证明,只有始终站稳人民立场,把法律服务、矛盾调处、民生保障送到群众家门口、心坎上,才能真正化解矛盾、凝聚民心,持续夯实平安建设、法治建设的基层根基。

(作者单位:化州市法学会)