

上下贯通 从一份“施工图”到多个“任务单”

——“十五五”专项规划观察

壮阔征程上,前进路径愈发清晰。今年以来,国家级“十五五”专项规划陆续发布,为“十五五”时期相关领域发展明确了任务书、时间表和路线图。

“十五五”专项规划根据党的二十届四中全会通过的“十五五”规划建议和十四届全国人大四次会议审查批准的“十五五”规划纲要编制,细化落实特定领域发展目标和战略任务,将党中央部署转化为切实可行的发展举措,服务全国发展大局。

习近平总书记明确要求,“地方规划和专项规划要与国家整体规划衔接好,体现国家整体规划的精神和要求,同时要因地制宜制制宜,把需要和可能统一起来,确保定了就做得得到、能落地见效”。

保持战略定力,牢牢把握发展主动权。各个领域、各条战线落实好各项专项规划,汇聚起发展合力,为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

锚定高质量发展主题

10余项民政事业发展主要指标,9项重大工程项目……9月30日,《民政事业发展“十五五”规划》公布,围绕老龄和养老服务、社会救助等百姓关切作出部署。

科学制定和接续实施五年规划,是我们党治国理政一条重要经验,也是中国特色社会主义一个重要政治优势。

经过多年探索,我国已经建立以国家发展规划为统领,以国土空间规划为基础,以专项规划、区域规划为支撑,由国家和地方规划共同组成,定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系。

“专项规划是指导特定领域发展、布局重大工程项目、合理配置公共资源、引导社会资本投向、制定相关政策的重要依据。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说,国家发展规

划明确经济社会发展的总体目标,专项规划细化特定领域的重点任务。

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。立足新形势新任务,夯实基础、全面发力,是“十五五”专项规划目标任务设定的重要前提。

为了一场演出奔赴一座城,为了一场夜游多住一晚……今年国庆假期,越来越多消费者把时间和花费投入到一段独特体验中。在社交平台上,多地现场演出“开票即售罄”。

以“体验”为核心的消费新业态蓬勃兴起,成为促进消费提质扩容的重要引擎。《扩大消费“十五五”规划》明确提出,“以消费体验为重点,培育消费新业态新模式新场景”,将为体验消费发展打开广阔空间。

到2030年,社会消费品零售总额达到60万亿元左右,人均预期寿命达到80岁,单位国内生产总值二氧化碳排放较2025年降低17%……“十五五”专项规划锚定高质量发展主题,将长远战略转化为阶段性务实目标,推动各方面工作协同并进。

推进中国式现代化是一个系统工程,需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进,正确处理好一系列重大关系。

从深入实施提振消费专项行动,到实施稳岗扩容提质行动,再到有效防范化解金融风险,“十五五”专项规划部署坚持循序渐进、持续推进,统筹发展和安全,勾勒了清晰的路径安排。

作为世界第二大经济体,中国始终以自身高质量发展的确定性,为促进全球发展繁荣作出重要贡献。一个个专项规划既为中国各领域发展勾勒蓝图,也向世界发出合作邀约。

扩大境外优质商品进口、推动境外旅行商来华踩线洽谈、支持全球南方国家知识产权能力

提升……一系列务实举措,将持续为世界发展提供新机遇。

“中国‘十五五’专项规划强调引领发展新质生产力,释放高水平开放、互利共赢的鲜明信号,将把更多‘中国需求’转化为‘发展红利’,继续为世界经济注入宝贵的确定性。”马来西亚新亚洲战略研究中心理事长许庆琦说。

以重点突破带动全局发展

AI座舱智能体支持跨任务连续理解、行程全链路规划,车联网实现车车、车路信息互通……观察当下汽车产业发展,智能网联的特点突出。

智能网联新能源汽车是先进制造业的典型代表。《智能网联新能源汽车产业发展“十五五”规划》日前发布,部署打造新型“整车—零部件协同”模式等举措,着力夯实新业态所需的支撑体系。

谋篇布局,纲举目张。推动“十五五”时期经济社会高质量发展,要精准聚焦,牢牢锁定对现代化整体进程牵一发而动全身的重点领域、关键环节,全力以赴、攻坚拔寨。

梳理已经出台的“十五五”专项规划,多个“首部”让人印象深刻:《城市更新“十五五”规划》《扩大消费“十五五”规划》《疾病预防控制“十五五”规划》《文化遗产保护传承“十五五”规划》均为该领域首部国家级专项规划。

“这些领域均为关系未来五年我国经济社会发展全局的重点领域,出台专项规划,进一步完善了国家规划的立体实施体系,有力保障了国家发展规划相应关系,为促进全球发展繁荣作出重要贡献。一个个专项规划既为

重点领域“强国”建设路径进一步明确。“十五五”规划纲要提出16个“强国”建设目标。《旅游强国建设“十五五”规划》《体育强国建设“十五五”规划》《金

融强国建设“十五五”规划》陆续出台,旨在为实现社会主义现代化阶段性目标筑牢坚实基础。

坚持问题导向,聚焦突出矛盾,“十五五”专项规划谋划提出务实管用的发展载体和政策举措:

围绕建设现代化产业体系,深入实施制造业卓越质量提升工程,推动集成电路全链条攻关;聚焦扩大高水平对外开放,优化口岸开放布局,持续优化过境免签政策;着眼增进民生福祉,深化城市扬尘污染综合治理,实施合理膳食行动和健康体重管理行动……

翻开《实施就业优先战略“十五五”规划》,拓展就业新空间的导向清晰可见:探索人机协同的新型工作形态,强化人工智能的就业创造效应。

新产业、新业态蕴藏巨大就业潜力。回应高质量充分就业新期待,专项规划部署适应人工智能发展促进就业创业,让就业之路越走越宽。

前瞻布局,把握主动。实施数字消费提升行动、培育智慧旅游沉浸式体验空间项目、打造中小企业人工智能应用服务链……“十五五”专项规划系列部署,将在谋定长远中塑造引领未来的发展新优势。

有力有序推进实现规划目标任务

眼下,重庆市九龙坡区谢家湾街道民主村社区格外热闹:黄桷树下,老街坊坐在长椅上摆龙门阵;不远处,年轻人端着手冲咖啡拍照打卡,社区烟火气与新潮消费交织在一起。

“按照《城市更新‘十五五’规划》中‘加快建设完整社区’有关部署,我们正在针对居民区特点,引入文创、艺术等更多具有特色的经营项目,让商业与社区生活彼此嵌合。”重庆九龙城市开发集团有限公司民主村项目负责人曹俊说。

规划的生命在于执行。好规

划和执行力,这两条要结合起来。

“十五五”规划纲要专章部署健全规划实施全周期推进机制。已经出台的“十五五”专项规划均对组织实施提出要求,确保部署落地见效。

重大工程项目是五年规划实施的重要抓手和载体。相关“十五五”专项规划细化完善了重大工程建设要求,为做好规划落地明确实施路径:

《国家应对气候变化“十五五”规划》部署全国碳市场数字化智能化升级重大工程,提出建设可信数据采集网络、开展重点行业终端智能核算试点等任务;《旅游强国建设“十五五”规划》谋划旅游产品提质升级工程,明确实施旅游景区强基焕新行动、旅游度假区品质提升行动等。

“有关方面已经或正在制定可操作可评估的工作安排和推进措施,推进‘十五五’专项规划实施和规划衔接,形成全国‘一盘棋’。”国家发展改革委国家信息中心研究员肖宏伟说。

协同发力,相关部门出台举措推动实施——

商务部等部门出台促进智能家居消费举措,人力资源社会保障部发布《新就业形态劳动者权益保障办法(征求意见稿)》,生态环境部等部门部署促进构建生态环境科技多元投入格局,推进“十五五”专项规划目标任务实施。

因地制宜,各地创新工作方法路径——

聚焦“十五五”专项规划部署,陕西发布分层分类救助帮扶清单,安徽部署有序推进绿电直连项目建设,山东出台财政金融协同促内需的若干措施等。

蓝图绘就,实干为要。把科学谋划与真抓实干有机结合起来,一茬接着一茬干、一棒接着一棒跑,中国式现代化必将呈现出光明灿烂的美好前景。

新华社北京10月21日电
新华社记者魏玉坤、潘洁

前三季度医保统筹 基金支出超1.7万亿元

新华社北京10月21日电(记者彭韵佳)国家医保局10月21日发布数据,2026年1月至9月,我国基本医疗保险(含生育保险)统筹基金总收入23028.33亿元,基本医疗保险(含生育保险)统筹基金总支出17515.19亿元。

数据显示,在基本医疗保险(含生育保险)统筹基金收入方面,职工基本医疗保险(含生育保险)统筹基金收入14473.64亿元,城乡居民基本医疗保险统筹基金收入8554.69亿元。

2026年前9个月,职工基本医疗保险(含生育保险)统筹基金支出10044.28亿元,其中生育保险基金待遇支出1010.10亿元;城乡居民基本医疗保险统筹基金支出7470.91亿元。

台风“蔷薇”向我国靠近 中国气象局启动四级应急响应

新华社北京10月21日电 中央气象台21日预报,位于西北太平洋洋面上的台风“蔷薇”正向我国台湾以东洋面靠近,后续将对我国东南部海域、华东等地产生风雨影响。经综合研判和应急会商,中国气象局启动重大气象灾害(台风)四级应急响应。

中央气象台预计,“蔷薇”将于24日前后在台湾东北部海面转向东北方向移动,也可能于24日前后擦过台湾东北部沿海后转向东北方向移动,然后趋向日本西南部地区。

21日14时,“蔷薇”离台湾台北市东南方向约1050公里。中央气象台预计,“蔷薇”将以每小时15至20公里的速度向西北方向移动,逐渐向台湾以东洋面靠近。

急纾能源之困 英国批准搁置多年的 北海气田项目

新华社北京10月21日电 英国政府21日批准一项因环保争议搁置多年的北海天然气田项目,最早有望本月底投产;按其最高产量估算,可使英国天然气总产量增加约6%。

据多家媒体报道,获批的寒鸦气田坐落于苏格兰阿伯丁以东约250公里的北海海域,储量可供开采11年。该项目的配套设施已经基本完工,只是开采许可迟迟未获批准。

伊朗战事引发全球能源市场动荡,油气价格高企,拖累英国经济,给居民和企业带来沉重负担。在这一背景下,英国政府期望借“寒鸦”项目缓解能源成本负担,将其称作“国家实力来源”。英国首相安迪·伯纳姆说,在民众生活困难之际,政府应以负责任的方式,“最大限度”利用现有能源储量。

英国能源安全和净零排放大臣米亚塔·法恩布拉强调,批准寒鸦项目可“支持英国能源安全”,减少消耗更高排放的进口燃料,与英国履行“2050年实现净零排放”承诺并不相悖。

寒鸦气田由壳牌集团与挪威国家石油公司合资成立的阿杜拉公司运营。这一项目推进过程一波三折。英国能源监管机构2021年出于环保原因拒绝批准这一项目;2022年颁发监管许可后,又因环保组织发起诉讼,于2025年撤销项目许可。

按照路透社说法,英国北海油气产量自20世纪90年代末达到峰值后大幅下降,即使寒鸦气田投产,也难以明显减缓北海油气产量长期下滑的趋势。(李明睿)

“老去”的欧洲如何面对年轻人的愤怒

新华社巴黎10月21日电(记者乔本孝)近日,一则短视频在法国社交媒体上热传:巴黎塞纳河岸一处空地上,一些退休人士在跳交谊舞;镜头平移,远处升起黑烟,那里的抗议活动已经演变为暴力骚乱。这一对比强烈的画面,用法国学者埃马纽埃尔·托德的话解读,正是代际分配冲突的写照。

日前,法国多地爆发抗议示威并演变为骚乱,巴黎共和国广场中央的玛丽安娜女神雕像被示威者套上了“黄马甲”,一些市政建筑被打砸乃至焚毁,全国约3000家商铺遭洗劫。这场抗议潮也蔓延至意大利、葡萄牙、比利时等欧洲多国。

这场抗议潮的导火索,是巴黎南郊一所高中的学生们因教

育资源匮乏罢课。此后,从巴黎郊区到市区,再到全国多地,罢课的高中生用市政垃圾桶堵住学校大门,要求政府提供100亿欧元用于支持教育。随后,部分大学生、工会以及前“黄马甲”运动人士加入抗议,表达对能源价格上涨、生活成本高企、公共服务水平下降等一系列问题的不满。法国媒体称之为不同社会群体“愤怒的合流”。

“不可能靠砸钱解决这场危机,因为(政府)根本没钱。”法国社会学家杰罗姆·富尔凯接受媒体采访时说。法国国家统计局和经济研究所的数据显示,截至今年第二季度末,法国公共债务相当于国内生产总值(GDP)的119%。

当前法国局势是“欧洲整体

困境的缩影”,法国SKEMA商学院经济学教授鲁道夫·德博尔德如此分析。意大利、西班牙、希腊等也同步出现了因住房、物价等民生问题而起的示威活动。它们无不是典型的老龄化国家,负债率在欧元区居前列。

法国《大洲》杂志援引国际货币基金组织数据分析,2004年至2024年的20年间,欧盟占世界GDP比重从30.96%降至17.41%,几乎腰斩。欧盟委员会今年7月发布的人口报告预计,欧盟人口将于2029年达峰后逐年减少,届时“欧盟经济增长将首次失去人口增长的支撑”。实际上,从2012年开始,欧盟人口净增长就只能依靠引进外来移民。

一边是已经习惯高福利保障的战后一代,一边是对未来感



人们在塞纳河畔一处泳区游泳消暑。新华社发

到焦虑和无力的当下一年青一代,如何以有限的资源平衡不同利益群体诉求,考验着欧洲领导人的政治智慧和勇气。

日媒批评高市独断专行 称其执政像“无人踩刹车的巴士”

新华社东京10月21日电(记者陈泽安 梁晨)日本多家媒体连日来发表文章,对高市早苗就任日本首相一年来的工作进行回观,称其经济和外交政策并未产生应有效果,批评其扩军政策破坏和平,将其独断专行的执政风格形容为“无人踩刹车的巴士”。

日本《东京新闻》21日刊发社论说,高市提出让日本“强大而富裕”的目标,但从经济和外交层面来看,日本现在并未“步入实现这一目标的轨道”。

社论说,应对物价上涨被高市列为最优优先课题,但在这方面很难说效果得到充分体现。日本众议院已开始审议食品饮料消费税减轻相关法案,但如果高市不消除外界对法案实施后可能产生财政缺口的担忧,日元可能进一步贬值,进口商品价格也可能上涨。

社论说,高市追求的“让日本在世界舞台中央绽放光彩的外交”也很空洞。高市一再强调“日美关系紧密”,但面对美国总统特朗普却束手无策,也未能阻止美国制裁日本籍国际刑事法院院长赤根智子。在高市宣称“台湾有事”相关言论后,日中关系随之恶化,至今未能改善。

过去一年,高市政府推进部署国产远程导弹、解禁杀伤性武器出口等一系列扩军备武政策,以及修改《皇室典范》等保守色彩浓厚的政策,引发日本国内分歧和各界担忧。

日本《赤旗报》20日刊发的社论说,高市内阁以打造“能战国家”为目标,正推进大规模扩军。日本提前两年实现了军费占国内生产总值2%的目标。此外,高市政府还在推进于今年年内修订“安保三文件”,着眼于美国要求

的军费占国内生产总值3.5%的目标,计划进一步大规模扩军。“这是一条破坏和平、民生、财政的道路。”

日本媒体还对高市独断专行的执政风格表示担忧。日本《每日新闻》20日播发的社论说,高市秉持“一切都要由她亲自拍板的”执政风格,这阻碍了其政权内部沟通,甚至会导致运转失灵。高市的独断风格还表现在对国会的轻视上,她出席国会的次数远少于以往的首相,并且经常回避正面回答质询。

日本《朝日新闻》21日播发的社论说,如果高市不愿倾听不同意见,就会走向独断专行。如今,在政权内部也看不到有人能规劝高市。“这就像一辆无人踩刹车、却持续踩下油门的巴士。但别忘了,车上的乘客是全体国民。”

拍卖公告

受委托,我公司定于2026年11月6日9时30分在高州市东方大道388号智慧城市运行管理中心4楼高州市公共资源交易中心公开拍卖:

- 位于高州市中山路47号西南6号商铺的5年租赁权,租赁范围建筑面积约22㎡,首年每月租金起拍价:2574元(保证金2万元)。
- 位于高州市中山路47号西南7号商铺的5年租赁权,租赁范围建筑面积约23㎡,首年每月租金起拍价:2691元(保证金2万元)。
- 位于高州市宝光街道顿梭圩富民街22号的房地产15年租赁权,租赁土地面积约3841.55㎡,建筑面积约3029.36㎡,首年每月租金起拍价:8179.2元(保证金20万元)。
- 位于高州市镇江镇镇江圩的房地产15年租赁权,租赁土地面积约12601㎡,建筑面积约4670.84㎡,首年每月租金起拍价:11349.9元(保证金30万元)。
- 位于高州市城南市场公厕旁附属房屋北3号商铺3年租赁权,租赁范围建筑面积约19㎡,首年每月租金起拍价:5225元(保证金1万元)。
- 位于高州市环城西路41号平房仓库3年租赁

权,租赁范围建筑面积约201.3㎡,首年每月租金起拍价:1610元(保证金1万元)。

7.位于高州市曹江镇南山乡圩头岭的国有建设用地一块,不动产权证为粤(2019)高州市不动产权第0021292号,用途为其他商服用地,记载土地面积为1284.9㎡,房屋建筑面积为446.95㎡,起拍价:1538025.3元(保证金17万元),起拍价已含土地出让金及委托人应付的税费。

详细资料备案,有意竞买者请于11月5日17时前,将保证金汇入指定账户(账号可联系我司获得,以款到账为准,汇款人名称须与竞买人名称一致,保证金须以转账形式划入,不得以现金存入)。竞买人须在拍卖会当天8时30分至9时30分携带银行转账回执、有效证件(单位的须持单位证照文件及授权书)到拍卖会会场办理竞买登记手续。

展示时间:自公告之日起(电话预约)

展示地点:标的所在地

详情咨询:0668-2936219、18938350831

公司地址:茂名市油城七路2号裕海国际十三楼

广东裕海拍卖有限公司